

我國少子女化對策計畫 (107年—111年)

(核定本)

教育部、衛生福利部、勞動部、內政部、
財政部、經濟部、科技部、交通部、人事行政總處、
國家發展委員會

中華民國107年7月

目 錄

第一篇 少子女化的現況與議題.....	1
第一章 我國少子女化趨勢及其影響.....	1
第一節 少子女化現況.....	1
第二節 少子女化現象的影響.....	2
第三節 影響生育率的相關因素.....	5
第二章 提升生育率的相關政策與計畫.....	7
第一節 中央政府相關政策與計畫.....	7
第二節 地方政府相關計畫.....	12
第三節 提升生育率的相關研究與建議.....	14
第三章 工業先進國家的少子女化對策.....	15
第一節 世界各國生育率趨勢.....	15
第二節 工業先進國家少子女化對策.....	16
第二篇 我國少子女化新對策.....	22
第一章 政策目標.....	22
第一節 提升生育率.....	22
第二節 實現性別平等.....	22
第三節 減輕家庭育兒負擔.....	22
第四節 提升嬰幼兒照顧品質.....	23
第二章 0 至 2 歲嬰幼兒照顧.....	24
第一節 0 至 2 歲嬰幼兒照顧政策目標.....	24
第二節 擴大 0 至未滿 2 歲育兒津貼.....	25
第三節 提升 0 至未滿 2 歲公共化托育服務.....	29
第四節 托育準公共化策略.....	30
第五節 中央與地方預算分攤情形.....	32
第六節 0 至未滿 2 歲兒童照顧績效指標.....	34
第三章 2 至 5 歲幼兒教育與照顧.....	35
第一節 2 至 5 歲幼兒學前教育與照顧政策目標.....	35
第二節 擴大公共化教保服務量.....	37
第三節 建置準公共化機制.....	40
第四節 擴大發放 2 至 4 歲育兒津貼.....	47
第五節 中央與地方預算分攤情形.....	48

第六節 2 至 5 歲幼兒教育與照顧績效指標.....	49
第四章 友善家庭的就業職場對策.....	50
第一節 友善職場的育兒措施.....	50
第二節 鼓勵民間企業參與托育服務.....	52
第三節 擴大公部門員工托育服務.....	55
第五章 兒童健康權益與保護.....	58
第一節 友善生養的健康措施.....	58
第二節 防制兒少虐待與疏忽.....	63
第三節 特殊需求兒少的支持服務.....	69
第六章 友善生養的相關配套.....	75
第一節 支持生養的住宅策略.....	75
第二節 鼓勵生養的租稅優惠.....	76
第三節 友善生養的交通措施.....	77
第四節 鼓勵婚育與家庭教育.....	81
第七章 期程與資源需求.....	84
第一節 執行分工與期程.....	84
第二節 資源需求.....	90
附錄.....	99

第一篇 少子女化的現況與議題

第一章 我國少子女化趨勢及其影響

人口的組成與變遷，對個人生命歷程、家庭組成及社會制度有重大影響，對國家的勞動力、經濟發展，也產生深遠影響。我國人口組成亦因少子女化，產生結構性轉變。

第一節 少子女化現況

一、從高生育率到超低生育率

觀察我國總生育率趨勢，在農業社會的民國 35-53 年代，屬高生育率時期，總生育率介於 5.0-7.0 間，此即戰後嬰兒潮時期，每年平均生育約 40 萬嬰兒。隨著臺灣進入工業化的 54-72 年間，總生育率開始下降到 2.1-3.8 間。然而，得利於戰後嬰兒潮出生的人口長大成年，成為 59-85 年代間臺灣維持高出生數的育齡人口基礎，生育率雖下降，但每年平均出生嬰兒數仍將近 40 萬。接著，一方面因於自 49 年代以來的家庭計畫成功，另方面隨著臺灣逐漸步入後工業社會，從 73 年起，總生育率已低於人口替代水準的 2.1。75 年首度進入低生育率國家(1.68)，之後雖又微幅回升到 1.7 以上。但 87 年以後，總生育率已低於 1.7，並一路下滑，到 90 年已下滑到 1.4，接近超低生育率，從此，未曾再回升高於超低生育率(1.3)。除了因生肖龍年的 101 年生育率升高到 1.265 之外，近十餘年來都徘徊在 1.10-1.20 間，甚至在 99 年生肖虎年，降低到 0.895，僅出生 16.7 萬嬰兒。

二、出生嬰兒數逐漸減少

出生嬰兒數呈現逐漸減少趨勢，59 年至 69 年出生嬰兒數約維持 40 萬人，至 87 年已低於 30 萬人，短短 10 年，97 年又下降到低於 20 萬人，惟 101 年逢龍年，出生數略有回升，103 年至 105 年出生數維持 20 萬人，然 106 年底出生嬰兒數又降至 20 萬人以下(19 萬 3,844 人)。

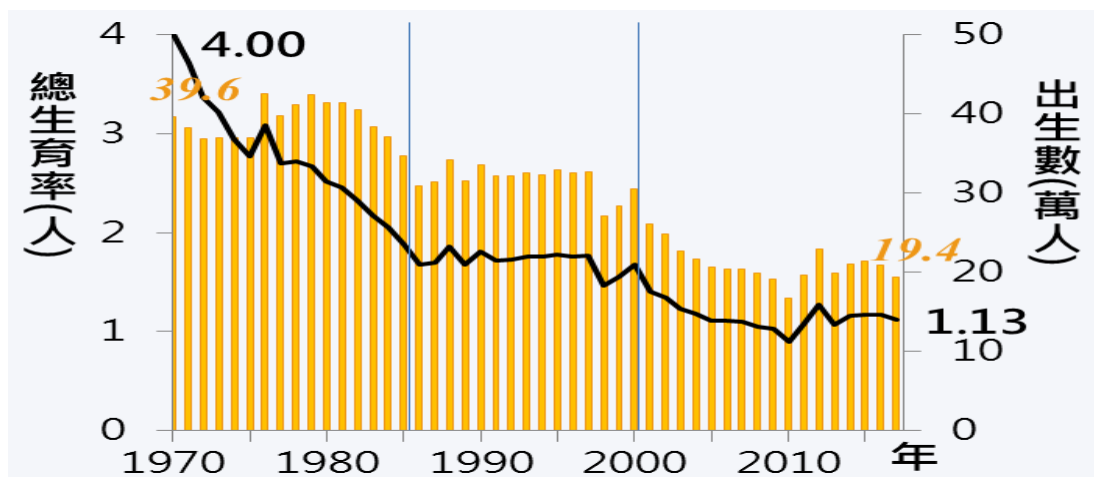


圖 1-1-1 總生育率與嬰兒出生數

資料來源：內政部，國家發展委員會整理

三、育齡婦女人數由成長轉為遞減

育齡婦女(15 至 49 歲婦女)人數於 89 年達到高峰 636.7 萬人後，轉趨減少，90 年至 104 年平均每年約減少 2 萬人，育齡婦女人數減少，生育胎數未增，導致後續嬰兒出生數持續下滑(內政部，2017)。

單位：萬(人)

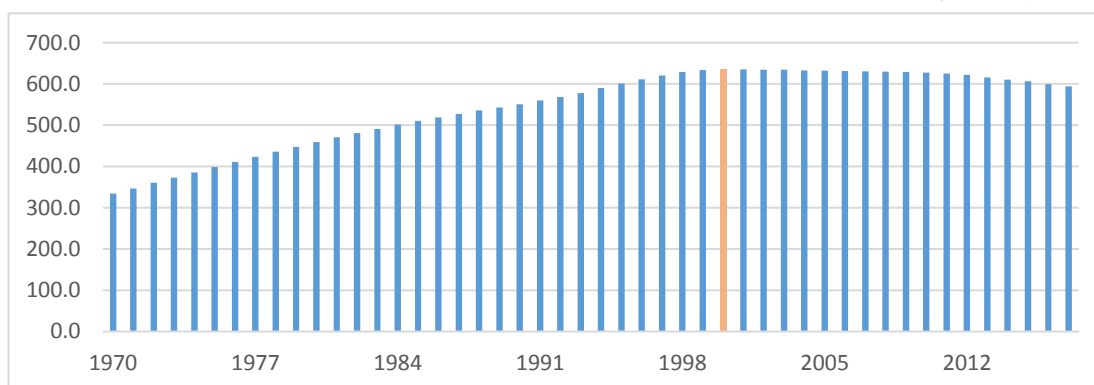


圖 1-1-2 育齡婦女人口數

資料來源：內政部

第二節 少子女化現象的影響

我國少子女化現象對未來人口結構與發展造成的影響，說明如下：

一、出生數持續減少，加速人口結構失衡

因總生育率長期持續下降，連帶影響嬰兒出生數減少，依據國家發展委員會 105 年的人口推估，若總生育率維持 1.2 人，119 年推估

出生數較 105 年減少逾 20%。若總生育率提高至 1.4 人，119 年出生數較 105 年的減幅可縮減為 11%，係因育齡婦女人數持續減少，即使總生育率回升，出生數仍呈現縮減現象。

二、在學人數下降，衝擊教育體系

93 年國民小學校園開始受到少子女化的影響。該年國小畢業生是 81 年前後出生的，人數約 32 萬餘，而進入小一的學生是 87 年前後出生的，那一年是我國出生嬰兒數首次掉到 30 萬人以下，僅 27 萬 1,450 人。亦即，一年內，國小校園就少了 5 萬多位學童。

99 年國民中學校園也開始受到少子女化的影響。當年國中畢業生人數是 31 萬 6,906 人。但是，進入國中一年級的新生數已降到 27-28 萬人了，少了 4 萬餘人。102 年高中職也跟著受到影響。那一年高中職畢業生是 85 年出生的，人數 32 萬 5,545 人，與前一年的 32 萬 9,581 人，相差無幾。但是，補進去的高一學生是 87-88 年出生的，人數已降到 27 萬 7 千人了。高中職校園少了 4 萬 7 千位學生。

高等教育學生來源不足，除受到少子女化的影響之外，也嚐到高教過度擴張的苦果。我國高等教育於 86 年時就已供過於求，卻仍持續核准新設學校，導致 86 年起到 94 年間，大專院校從 137 所，再快速擴增到 162 所，同步進行大規模的高教升格計畫。94 年，專科僅剩 17 所、學院增加到 56 所、大學增加到 89 所，校數已達高峰。94 年是我國大專院校數達到高峰的一年，前一年教育部核定這 162 所大專校院招生名額為 37 萬 2,338 人。當年高中職應屆畢業生是 77 年出生的，該年出生人口數是 33 萬 6 千多人，已比大專院校核定招生名額還少 3 萬 6 千多人，即使有部分大專院校新生是重考生或在職生，也無法滿足大專校園學生不足的缺口，致使當年招生缺額達 5 萬 7,401 人，占 14.93%。反推回去，如果總生育率維持在 1.7 的水準，我國的大專院校就已不該增加到 162 所，而只能容納 138 所。亦即，回到 85 年的大專院校數水準。然而，總生育率卻在 92 年快速下降到 1.3 以下。這些在超低生育率之下出生的兒童，將成為 108 年的大專院校新生。屆時，大專院校學生的來源每年只剩下不到 25 萬人，到了 111 年更只剩下 20 萬左右。未來 10 年我國大專院校的學生來源只有現在的 6 成而已。如果大專院校招生數不變，未來我國的大專院校招生缺額率將由 101 年的 16.9%，缺額人數 5 萬 5,186 人，增加到缺額 9 萬 1,977 人，缺額率達 28.17%。如果缺額集中在某些學校，將造成近 3 成大專院校招不到學生。除非擴大招收國外學生以補缺額，否則退場或轉型在所難免。

106 年 9 月，6 至 21 歲學齡人口為 400 萬人，推估 20 年後，將減少 75.8 萬人至 118.9 萬人，其中 6 至 11 歲國小學齡將減少 4.1 萬人至 29.7 萬人(3.4%至 24.7%)；12 至 17 歲國/高中學齡人口將減少 32.9 萬人至 47.3 萬人(21.2%至 30.5%)，18 至 21 歲大學學齡人口將減少 38.9 萬人至 42 萬人(31.0%至 33.5%)，125 年學齡人口數不到 105 年的 7 成，後續衍生各級學校學生人數不足、併校或退場等問題，是教育體系亟待面對的課題之一。

三、勞動人口減少，影響經濟發展

15 至 64 歲青壯年人口(又稱工作年齡人口)於 104 年達到高峰後，105 年開始轉趨下降，依據國家發展委員會人口推估，150 年的工作人口由 105 年的 1,729 萬人，遞減為 964 萬人；另隨著人口結構老化，造成未來勞動力供給來源緊縮，影響整體經濟社會發展深遠。在面對超低生育率的同時，我國人口老化速度也正加快中，中高齡勞動力(50 或 55 歲以上勞工)人口的增加是首先出現的警訊，勞動力的銀灰化(graying of the workforce)越來越明顯。我國高齡勞動力目前逐年增加，102 年 45-64 歲中高齡人口占工作人口的 36.1%，到 109 年，預估會占 42%左右，產業結構將受到嚴厲的考驗。

四、總扶養比增加，青壯年人口的撫養負擔加重

因少子女化致扶幼比下降，但隨著高齡化速度加快，扶老比將持續上升，總扶養比也連動持續上升，推估至 150 年，扶養比將由 107 年 3 月的 37.23%上升至 115 年的 49.9%，150 年將達 92.9%，國人的扶養負擔將更加沉重。

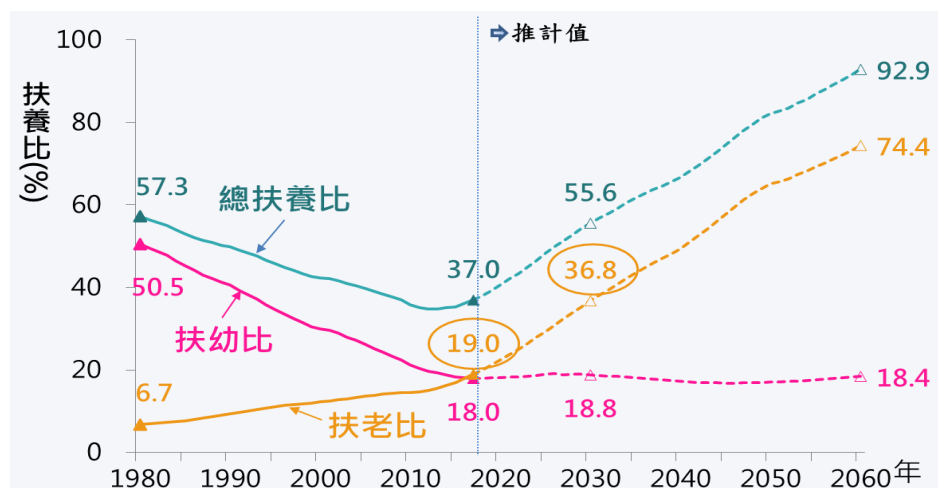


圖 1-2-1 我國扶養比與其推估

註：107 年及以後之數據為推估值。

資料來源：國家發展委員會

第三節 影響生育率的相關因素

影響生育率的因素很多，就社經結構的角度來看，生育率會隨著工業化、教育普及而降低。此外，宗教信仰、國家政策也會影響生育率。然而，在不同國家，影響生育率的因素也不盡相同。在我國，造成低生育率的原因有以下諸端：

一、晚婚及不婚影響生育人數

從結婚年齡來看，66 年時，婦女平均初婚年齡為 23.6 歲，至 106 年為 30.0 歲，已延後 6.4 歲。另結婚對數減少與粗結婚率逐年下降至 5.8‰，育齡婦女有偶率由 66 年 59.9% 下降至 106 年 42.3%，國人的婚育觀念，以及晚婚、不婚均連動壓縮生育適齡期間。

表 1-3-1 結婚數、粗結婚率、育齡婦女有偶率與婦女平均初婚年齡表

年別	結婚對數 (萬對)	粗結婚 率(‰)	育齡婦女有偶率(%)					婦女平均 初婚年齡 (歲)
			總計	15 至 24 歲	25 至 34 歲	35 至 44 歲	45 至 49 歲	
66	15.5	9.3	59.9	23.0	85.6	93.4	89.8	23.6
87	16.6	7.7	56.0	10.2	67.2	82.8	82.7	28.1
102	14.8	6.3	43.5	2.4	40.2	66.8	70.6	29.7
103	14.9	6.4	43.2	2.4	39.5	66.1	69.7	29.9
104	15.4	6.6	42.8	2.4	38.7	65.5	68.8	30.0
105	14.8	6.3	42.5	2.5	37.9	65.0	68.0	30.0
106	13.8	5.8	42.3	2.5	36.6	64.5	67.1	30.0

資料來源：內政部，國家發展委員會整理

二、育齡婦女生育年齡延後，影響生育胎次

初婚年齡越早，生育第二胎以上子女比率與意願也較提高(內政部，2017)。66 年婦女生育第一胎平均年齡為 23 歲，至 106 年時，已提高為 30.8 歲，長期來看，育齡婦女生育第 1 胎年齡逐年延後，生育胎次也會有減少趨勢，76 年出生嬰兒當中，生母生育第 1 胎者占 42.3%、生育一至二胎占比約 78.1%，生育三胎以上約 21.9%，至 106 年生育第一胎者占 50.5%、生育一至二胎者占 88.3%，生育三胎以上則為 11.7%，相較 76 年減少 10.2%。

三、育兒成本高，家庭經濟負擔沉重

如以托育費用觀之，依據行政院主計總處 105 年婦女婚育與就業調查報告，0 至未滿 3 歲幼兒送托保母及私立幼托機構平均每月費用約 1.6 萬至 1.7 萬元，占家庭可支配所得 19 至 20%，超過衛生福利部委託調查合理托育費用應占家庭可支配所得 10 至 15%；送托公立幼托機構費用占比為 10%，則落於上述合理範圍內(行政院主計總處，2017a)。

表 1-3-2 各類 0 至未滿 3 歲幼兒托育費用占每家戶每月平均可支配所得之比率

		105 年平均每月 托育費用(元/月)	占 105 年平均每家戶 可支配所得比率(%)
105 年平均每戶家庭可支配所得		82,760	—
0 至未滿 3 歲	公立幼兒園或托嬰中心	8,313	10.04
	居家式托育(保母)	16,479	19.91
	私立幼兒園或托嬰中心	16,724	20.21

註：本表托育費用指 15 至 49 歲女性於 102 年 11 月以後所生最小子女之每月平均費用。

資料來源：行政院主計總處，國家發展委員會整理

至於 2 歲至入國小前幼兒部分，依據教育部資訊系統登載之 106 學年度各類幼兒園收費情形統計，私立幼兒園每月平均收費約新臺幣(以下同)9,661 元(1 學年收費平均數約 11.6 萬元)、公立幼兒園約 3,611 元、非營利幼兒園約 5,308 元(臺北市家長自行負擔約 8,371 元)，私立幼兒園費用較公立或非營利幼兒園高出 2 至 3 倍。又目前公共化與私立供應量比例約 3:7，有托育子女需求之家庭，在公立幼兒園與非營利幼兒園供給不足的情況下，有 7 成須選擇私立幼兒園送托，育兒費用負擔較為沈重。

另家庭育兒費用，除托育費用外，尚需負擔其他養育支出，例如，奶粉、副食品、尿布、玩具、童書、童裝、兒童生活安全設施、醫療等，實際養育成本更高，經濟負擔沉重，影響生育意願。

四、婦女難兼顧家庭與就業，影響生育意願及勞動參與率

行政院主計總處 105 年調查顯示 15 至 64 歲已婚婦女曾因結婚離職者，占 25.45%，曾因生育(懷孕)離職者，占 17.58%；曾因生育離職之離職原因，以照顧子女所最高，達 68.41%(行政院主計總處，

2017a)。

另由申請育嬰留職停薪者狀況分析，勞動部統計 105 年申請育嬰留職停薪者，每一子女平均申請期間為 7.1 個月，其中以申請「6 個月」占 60.2%最多；申請期間長短之考量因素以「兼顧家庭收入」占 72.4%最多，其次為「子女是否有專人妥善照護」占 39.7%，再其次為「任職單位人力問題」占 22.8%；另申請育嬰留職停薪期滿後，未返回原事業單位者 22.3%，其中，因家庭因素自願離開(如照顧小孩)占比最高(39.6%)。已婚女性面臨就業市場與照顧子女難以兼顧，影響婦女生育及勞動參與意願。

綜上，家庭育兒負擔沉重、平價優質的托育服務不足，以及生養環境的不夠友善等議題，均影響生育意願，待透過相關政策及措施來改善。

第二章 提升生育率的相關政策與計畫

第一節 中央政府相關政策與計畫

十餘年來，有關中央政府提升生育率的相關政策與計畫(詳附錄一)，分別就政策綱領及計畫兩部分說明如下：

一、中央政府相關政策綱領部分

58 年實施中華民國人口政策綱領後，陸續頒訂社會福利政策綱領、人口政策白皮書、家庭政策與性別平等政策綱領等，並持續滾動修正，以回應人口結構變動帶來之影響。

(一)中華民國人口政策綱領

為因應生育率大幅下滑問題，行政院於 95 年 6 月 7 日第 2992 次院會討論通過中華民國人口政策綱領。該綱領於 103 年修訂時，針對低生育率與高齡化現象，已揭示倡導適齡婚育、尊重生命價值、提升人口素質、打造合宜勞動環境與條件、落實性別平等意識等理念與方向，以期維持合理人口結構，並啟動各項鼓勵婚育政策，由相關部會積極推動。

(二)人口政策白皮書

為緩和少子女化現象，行政院依據中華民國人口政策綱領，於 97 年核定人口政策白皮書，並持續滾動修正少子女化策略，102 年修訂提出提升婚姻機會與重建家庭價值、健全生育保健體系、建構平價優質多元且近便幼兒教保體系、提供育兒家庭經濟支持措施、營造友善

家庭之職場環境、落實產假及育嬰留職停薪措施與強化兒童保護體系等 7 項政策目標，以期促進婚育意願、降低家庭養育負擔，進而提高生育率。

(三)家庭政策

依第三次全國社會福利會議決議制定，行政院社會福利推動委員會於 93 年 10 月通過家庭政策，以回應社會經濟、文化變遷，造成家庭需求改變。基於支持家庭的理念，以保障家庭經濟安全、增進性別平等、支持家庭照顧能力、分擔家庭照顧責任、預防並協助解決家庭成員問題，各部會依政策內涵分工據以推動，以法制面為基礎開展執行各項服務，積極落實政府對於照顧支持家庭的承諾。另於 104 年因應高齡化及少子女化現象，酌予修正並強化部會協同整合工作。

(四)性別平等政策綱領

100 年 9 月 7 日行政院婦女權益促進委員會第 36 次會議通過性別平等政策綱領。因於少子女化、高齡化現象日趨嚴重，性別平等政策綱領認為性別觀點的人口政策是健全社會發展之基礎，在「促進性別平等，尊重性別差異」、「提升婦女權益，健全家庭支持系統」與「以全人關懷出發，落實性別正義」的基本理念下，主張落實性別正義的人口政策，提倡平價、優質及可近性的托育服務，建立完整的兒童照顧體系，並破除性別歧視，促進婚姻制度中的性別平權，尊重多元文化差異下打造友善婚姻移民的環境，建構全人的家庭照顧機制以回應多元化的家庭型態。

二、中央政府相關計畫(或措施)部分

各部會依據相關政策方針，針對家庭不同階段不同需求，積極辦理各項教保服務、友善職場、育兒家庭支持，及相關配套措施，以期營造友善育兒環境；相關計畫(方案)說明如下：

(一)建構托育管理制度實施計畫

內政部自 87 年開始辦理本計畫，針對就業父母搭配托育費用補助，以支持父母兼顧育兒與就業，同時積極督導各地方政府成立社區保母系統，確實掌握轄內托育人員並進行輔導與管理。97 年 4 月起針對育有 0 至 2 歲幼兒的家庭，父母雙方均就業或單親家庭的父親或母親就業，無法親自照顧未滿 2 歲幼兒而送交保母照顧時，一般家庭年總收入在 150 萬元以下者，可申請每月 3,000 元的托育費用補助，弱勢家庭可申請 5,000 元的補助；另針對非受僱者而自行照顧幼兒之弱勢家庭，提供臨時托育補助機制，每名幼兒每月最高補助 2,000 元。

92 年 12 月 1 日起實施居家托育服務登記制度，調整計畫之重點工作，重新訂定「建構托育管理制度實施計畫」，並自 104 年起推動，賡續協助家長托育費用補助，針對 2 歲以下幼兒父母雙就業、綜合所得稅率未達 20%，每月提供 2,000 元至 5,000 元不等之補助，且正式將居家托育人員納入管理。

(二)5 歲幼兒免學費教育計畫

為減輕家長育兒負擔，協助 5 歲幼兒及早就學，以實踐教育機會均等，教育部自 89 年起逐年推動發放幼兒教育券實施方案、扶持 5 歲弱勢幼兒及早教育計畫、扶持 5 歲幼兒教育計畫等方案，逐步擴大補助對象及額度。98 學年度起放寬依家戶年所得以及家有子女數提供不同之補助額度，即低收入戶、中低收入家庭或年所得 30 萬以下者免費就讀公立機構，就讀合作私立園所者每年最高補助 5 或 6 萬元；至年所得 30-60 萬以下者免學費就讀公立機構，就讀合作私立園所者每年最高補助 2 至 4 萬元。100 年 9 月起擴展至全體 5 歲幼兒，參照國民中小學免繳納學費概念，由政府補助 5 歲幼兒學費，提供免學費之學前教育，至經濟弱勢者再依家戶年所得加額補助其他就學費用。

(三)育嬰留職停薪

91 年通過《性別工作平等法》，將受僱者任職滿 6 個月後，於每一子女滿 3 歲前，得申請育嬰留職停薪，期間至該子女滿 3 歲止，但不得逾 2 年。同時撫育子女 2 人以上者，其育嬰留職停薪期間應合併計算，最長以最幼子女受撫育 2 年為限。受僱者於育嬰留職停薪期間，得繼續參加原有之社會保險，原由雇主負擔之保險費，免予繳納；原由受僱者負擔之保險費，得遞延 3 年繳納。依《家事事件法》、《兒童及少年福利與權益保障法》(以下簡稱兒少法)相關規定與收養兒童先行共同生活之受僱者，其共同生活期間得依第 1 項規定申請育嬰留職停薪。育嬰留職停薪津貼之發放，另以法律定之。育嬰留職停薪實施辦法，由中央主管機關定之。配合性別工作平等法規定，98 年就業保險法修正，育嬰留職停薪津貼，以被保險人育嬰留職停薪之當月起前 6 個月平均月投保薪資 60%計算，於被保險人育嬰留職停薪期間，按月發給津貼，每名子女合計最長發給 6 個月。

另為鼓勵雇主建立友善家庭職場環境，近年亦逐步放寬育嬰留職停薪申請條件及受僱者育嬰留職停薪期間社會保險相關規定。育嬰留職停薪申請人數由 103 年 7 萬 3,899 人增加至 106 年 9 萬 1,927 人，男性比例亦逐年提高，由 103 年 15.72%上升至 106 年 17.30%，未來

仍將持續加強宣導男性應共同分擔育兒責任申請育嬰留職停薪，以穩定女性職涯發展。

(四)鼓勵雇主管造友善職場環境

營造友善職場環境，協助受僱者兼顧工作與家庭照顧責任，《性別工作平等法》充分保障受僱者不因結婚、懷孕、分娩或育兒而遭致不平等待遇，並明訂生理假、產假、安胎休養請假、產檢假、家庭照顧假、育嬰留職停薪及減少或調整工作時間等促進工作平等措施，強化受僱者懷孕、育兒及家庭照顧等請假權益。

另為促進性別工作平權，《性別工作平等法》第 23 條於 91 年施行時，規定僱用受僱者 250 人以上之雇主，應設置托兒設施或提供適當之托兒措施；為推動雇主提供受僱者友善哺(集)乳環境，103 年增列僱用受僱者 250 人以上之雇主應設置哺(集)乳室；另為提供更多受僱者哺育及托兒服務，105 年 5 月 18 日修正規定，擴大適用範圍至僱用受僱者 100 人以上之雇主。

(五)幼兒學前特別扣除額

立法院於 100 年 10 月 25 日三讀通過所得稅法第 17 條修正案，增訂幼兒學前特別扣除額的減稅優惠，5 歲以下幼兒 2012 年起，每人享有 2.5 萬元「幼兒學前特別扣除額」。凡撫養 2007 年 1 月 1 日以後出生幼兒者，於 2013 年 5 月報稅時，以稅率換算，最多可獲得 3,000 元所得稅減稅利益。該項減稅優惠設有排富規定，稅率 12% 的家庭每年可獲得 3,000 元減稅利益，稅率 5% 的家庭可享受 1,250 元。

(六)父母未就業家庭育兒津貼實施計畫

衛生福利部自 101 年起辦理本計畫，針對 2 歲以下幼兒父母一方未就業、綜合所得稅率未達 20%，依據家庭所得不同，每月提供 2,500 元至 5,000 元不等之津貼，以分擔家庭養育兒童之負擔。

(七)完善生養環境方案

行政院於 105 年核定「完善生養環境方案(105 年-107 年)」，以孩子為主體、家庭為中心的理念，透過強化家庭、社區、雇主與政府間的合作機制，提出教保公共普及化、衡平職場與家庭、支持家庭生養為 3 大執行策略，相關部會並積極落實推動優質教保公共化、托育在地社區化、強化企業社會責任、建構友善育兒職涯與環境、整合資源智慧育兒及補強育兒經濟支持等 6 大措施，以提高國人生育意願。

(八)擴大幼兒教保公共化計畫

為落實蔡總統教育政策目標「讓家長減輕負擔」，擴大公共化教保服務，行政院業於 106 年 4 月 24 日核定教育部「擴大幼兒教保公共化計畫(106-109 年度)」，以穩健提升、公私共好之原則，增設非營利幼兒園為主、公立幼兒園為輔的方式，將現行 3 成幼兒可進入公共化幼兒園就讀之比例提高至 4 成為目標，並依地方政府規劃核定增設公共化幼兒園共計 1,247 班，以營造我國友善育兒環境。

另為使職場父母能安心托育，總統已於 107 年 6 月 27 日修正公布《幼兒教育及照顧法》(以下簡稱幼照法)，增設職場互助式教保服務，讓企業共同分擔員工照顧幼兒的責任。

(九)前瞻基礎建設計畫

1. 少子化友善育兒空間建設－建構 0-2 歲兒童社區公共托育計畫

行政院於 106 年 7 月核定本計畫，以前瞻特別預算協助地方政府建構以兒童為重、以家庭為中心、以社區為基礎的幼托支持體系，結合既有閒置或低度使用之公有空間轉型設置社區公共托育家園 120 處、托育資源中心、區域型家庭(社會)福利服務中心、綜合社會福利館，以強化社區照顧及家庭支持量能，布建綿密的服務網絡，協助家庭分擔照顧責任，支持家庭育兒。

2. 因應少子化友善育兒空間建設－校園社區化改造計畫

行政院於 106 年 7 月核定通過「校園社區化改造計畫」，該計畫為協助各縣市解決現有餘裕空間不足設立公共化幼兒園之瓶頸，補助地方政府運用學校空餘建地或老舊校舍拆除後未再重建之基地，新建公共化幼兒園 485 間教室(預計至少設置 50 園 200 班)；以配合「擴大幼兒教保公共化計畫(106-109 年度)」，加速提升公共化教保服務供應量，以減輕家長育兒負擔。

(十)新經濟移民政策

考量如德國與法國，因外國移民總生育率較高，對該國整體生育率有一定貢獻，我國透過鬆綁外國專業人才延攬及僱用資格、研擬新經濟移民法等，期延攬及留用外籍專業人才，以及國家產業發展所需人力，提高人力資源品質，改善人口結構，促進國家發展生生不息。

(十一)建構安心懷孕及生育環境

此外，內政部、衛生福利部亦執行各項安心懷孕、友善孕婦及新生嬰兒的方案如下：

1. 每對新婚夫婦至戶政事務所登記結婚時，發送新婚健康手冊，提供新婚、孕前、懷孕、育兒等相關資訊；建置「送子鳥資訊服務網」，提供友善孕產及育兒資訊查詢平台。
2. 低收入戶及中低收入戶之體外受精(俗稱試管嬰兒)，提供每案每年最高 10 萬元補助。
3. 補助 10 次免費產前檢查、1 次超音波檢查、補助 35~37 週孕婦接受 1 次乙型鏈球菌篩檢、2 次孕婦產前健康照護衛教指導等，另推動健康管理試辦計畫，提供產前遺傳診斷、孕期至產後 6 週(含新生兒)之衛教及關懷追蹤轉介服務。
4. 全面補助新生兒先天代謝異常篩檢、聽力篩檢、兒童預防保健服務，並輔導醫院設置發展遲緩聯合評估中心，並成立全國極低體重早產兒追蹤關懷網絡、建置孕產兒關懷服務網絡、結合各縣市衛生局推動兒童視力、聽力及口腔保健服務。
5. 透過「提升急診兒科醫療品質及資源整合計畫」、「兒科重難症醫療照護團隊獎勵方案」、設立 4 家醫學中心級兒童醫院，並委請國家衛生研究院成立「兒童醫學及健康研究中心」，研訂健康監測指標；另結合各縣市醫療院所推動青少年親善門診。
6. 依「生產事故救濟條例」於周產期之醫療與助產過程發生之生育事故致產婦或新生兒死亡、中度以上殘障者，由政府依其傷殘程度提供最高 200 萬元之救濟給付補助。

第二節 地方政府相關計畫

目前地方政府若干縣市依其財政能力與施政重點，另有提供現金補助或兒童照顧服務，以滿足轄內民眾之需求，以下分育兒津貼、托育費用補助及幼兒園就學費用減免等三類型說明之。

一、地方政府育兒津貼

除中央政府實施的「父母未就業家庭育兒津貼實施計畫」之外，目前計有 7 縣市加碼補助育兒津貼，其中臺北市、桃園市、金門縣與連江縣等 4 縣市，加碼發放一般家庭兒童育兒津貼，臺中市、彰化縣、嘉義市等 3 縣市加碼對象為弱勢家庭；地方政府加碼補助金額 2,500 元至 6,000 元不等，且補助年齡、可否併領中央其他補助等補助條件各異(詳附錄二)。

二、地方政府托育費用補助

除中央政府實施的托育費用補助外，新北市、臺北市、臺中市、高雄市、彰化縣、雲林縣、屏東縣、嘉義市與金門縣等 9 個縣市加碼發放，加碼額度約為 2,000 元至 8,000 元不等，臺南市預計自 107 年 9 月起，補助 2 歲至 3 歲兒童。其中臺中市與高雄市補助至 6 歲，補助時間最長，金門縣僅補助單一年齡層(2 至 3 歲)；雲林縣加碼補助祖父母托育，高雄市對夜間工作家長加碼補助。另加碼縣市均設排富條件，惟第 3 名以上子女補助則以不排富居多(詳附錄三)。

三、地方政府幼兒園學費減免(2 至 5 歲)

中央政府實施的幼兒園學費減免之外，截至 106 學年度，全國自行辦理幼兒就學補助者，計有臺北市、臺中市、臺南市，高雄市、花蓮縣、連江縣與金門縣等 7 個縣市，另桃園市、新竹市及彰化縣等 3 縣市已編列預算，規劃自 107 學年度起辦理。而提供加碼補助之地方政府補助內容不一(詳附錄四)。就補助對象，除臺北市包括 5 歲幼兒，其他縣市多為 4 歲以下幼兒。另臺中市政府考量與鄰近 3 縣市(彰化縣、南投縣及苗栗縣)生活圈，規範符合設籍條件且就讀上開 3 縣市幼兒園之幼兒，亦得申請補助。

因各地方政府另行提供不同額度之現金給付，民眾因設籍地不同，享有的現金補助、福利待遇不同、對減輕家庭育兒負擔程度不一，產生縣市間福利差距，致出現福利遷徙現象。

從以上中央政府與地方政府所制定的政策、計畫、方案來看，受到 92 年以後我國生育率急速下滑到超低生育率水準以下的影響，行政院已提出中華民國人口政策綱領、家庭政策、人口政策白皮書等重要政策。然而，缺乏相對應的資源投入，以致生育率並未因此而提升。而各部會所推出的計畫或方案，例如 5 歲幼兒免學費、父母未就業家庭育兒津貼、育嬰留職停薪津貼等，均僅局部解決家庭育兒負擔沉重、婦女兼顧家庭照顧與就業兩難困境的問題，而無法有效地、全面地減輕育兒家庭的照顧負擔。因而也很難達成既定提升生育率、提高婦女勞動參與率的綜效。至於，各地方政府所推出的以生育津貼或補助為主的鼓勵生育措施，或是部分縣市所加碼給付的育兒津貼或托育費用補助，所產生的提升生育率效果也有限，常見的現象是戶籍隨縣市福利優渥程度遷徙，這種福利遷徙的情形，並未實質增加全國的總生育人口，而是縣市間戶籍人口的互相磁吸，人口分布更加向都市或資源豐沛的地區移動。顯示，若不全面徹底檢討當前的人口政策、家庭與就業平衡政策，很難達成總生育率的提升。

第三節 提升生育率的相關研究與建議

為了因應少子女化現象，探討其成因、影響，過去幾年來政府也分別委託或進行相關研究，其主要成果摘述如下：

一、人口政策建議書

中央研究院於 101 年出版「人口政策建議書」，其中建議因應少子女化問題，可由下列三面向著手(朱敬一等，2011)：

- (一)改變生命歷程，建構有利於生育的環境，如改善校園托育軟硬體，以降低教育對婚育造成的阻礙。
- (二)提倡家事性別平權，鼓勵女性進入婚姻，以及兩性在工作與家庭方面的分工平權。
- (三)訂完善的家庭政策取代既有的生育福利。

二、我國人口生育政策之研究

前行政院研究發展考核委員會於 100 年委託學者專家進行「我國人口生育政策之研究」，研究建議(陳信木、陳玉華、蕭乃沂，2011)：

- (一)我國低生育率與婦女遲育有關，若久未有改善，導致後續生育率持續下滑；並提出工業化國家提升低生育率的策略是平衡家庭與工作生活，建構友善家庭的環境，推動現金與實物給付、賦稅優惠等家庭政策，以減輕家庭育兒負擔。
- (二)建議包括立即推動政策宣導與資訊整合(包括人口教育、家庭價值)；中程目標推動提供友善家庭的勞動環境(如企業托兒設施設置、減少婦女婚育的就業歧視等)；長期應改善社會新鮮人的勞動條件、檢討移民政策與建立跨部會人口政策主管機關。

三、我國幼兒托育制度之研究

前行政院研究發展考核委員會於 101 年委託學者專家進行「我國幼兒托育制度之研究」，研究建議(邱志鵬、劉兆龍，2012)：

- (一)有關提供家長平價托育服務，採多管齊下方式，如可廣設公立幼稚園或托兒所、直接補助家長，公私協力及購買民間服務等，供家長多元選擇，以確保服務品質。
- (二)建議政府應朝優先鼓勵民間辦理公私協力幼兒園或向私立幼托機構購買名額再平價轉供應有需要家庭，同時應保障公立幼兒園教保服務人員薪資，與家庭共同分攤托育費用；持續擴大公共化托育服務供給量，以建構完善且友善兒童照顧政策。

四、性別平等政策對於生育率影響之跨國研究

行政院性別平等處 2013 年委託學者專家進行「性別平等政策對於生育率影響之跨國研究」，結果指出(王麗容、陳玉華，2013)：

- (一)在歐洲，性別平等的提升有助生育率提高，惟亞洲國家例外，可能與使用性別平等指標，以測量公領域角色為主，無法反映私領域(家庭角色)有關；研究亦指出私領域性別公平是提升生育率的重要原因。
- (二)建議可逐步推動包括性平觀點融入相關政策，修改並落實性平政策成為生育治理的一部分；國家推動性別角色對稱變遷，如強制性父親親職假；發展符合國情與國際接軌的促進性別平等測量與生育政策。

五、完善弱勢照顧體系規劃與法制完備

國家發展委員會 2015 年委託學者專家進行「完善弱勢照顧體系規劃與法制整備」研究，結果發現(古允文、葉崇揚，2015)：

- (一)少子女化與幼兒照顧資源的完善程度相關，主要原因在於家庭照顧責任與工作無法平衡、生育與養育子女成本過高，而導致兒童照顧家庭化、階級化與商品化；幼兒照顧政策應從社會投資角度出發，透過兒童津貼、托育服務與親職假等政策減輕家庭育兒經濟負擔。
- (二)研究建議完善幼兒照顧資源須落實政府介入照顧服務市場的治理，以確保托育品質；設計以服務為導向的普及式公共托育政策，而非現金為主的托育津貼；友善家庭的勞動市場與家庭政策，強調企業責任在托育政策的重要性；此外提供彈性勞動市場，包括國家扮演確保勞動者兼顧家庭與工作衝突平衡的角色，協調企業設計彈性工時政策等。

綜上所述，經歸納相關研究多朝「平衡家庭與職場」、「建置完善兒童照顧體系」、「推動公私協力之幼兒教保機構」、「減輕家庭育兒負擔」、「企業責任之托育政策」、「賦稅優惠」及「檢討移民政策」等面向提出政策建議。

第三章 工業先進國家的少子女化對策

第一節 世界各國生育率趨勢

從聯合國與 OECD(2018)資料顯示，總生育率下降為世界多數國家共同趨勢，以 OECD 國家為例，59 年平均生育率在 2.8，72 年開始低於 2.1，

103 年生育率為 1.7，惟整體下降幅度(1.1)低於我國(2.8)。以近 40 年總生育率來看，法國總生育率維持穩定，近 30 年來均在 1.8 至 1.9 之間；德國、日本為先下降後回升的狀況，而瑞典則回復到 59 年總生育率水準。

表 3-1-1 各國總生育率

單位：人

年別	59	72	92	104
OECD 國家平均	2.8	2.1	1.7	1.7(2014)
德國	2	1.4	1.3	1.5
瑞典	1.9	1.6	1.7	1.9
法國	2.5	1.8	1.9	1.9
日本	2.1	1.8	1.3	1.5
臺灣	4.0	2.17	1.235	1.175

資料來源：OECD、內政部

第二節 工業先進國家少子女化對策

少子女化的議題與母性與兒童保護、家庭政策、人口政策、性別平等政策息息相關。1900 年瑞典通過的「工人保護法」即規定「女性勞工在生育後的 4 週內不得工作，除非取得醫師證明該工作不致傷害母體」。立法的目的是保護女性工人的健康需要，及讓母親得哺育其嬰兒。不過，由於該法僅止於強制性產假(maternity leave)，卻無任何經濟補償，對女性與嬰兒的福利並無助益，反而有損。因為許多女性是單獨支撐家庭的經濟來源，不給薪的強制性產假，反而傷害女性及其嬰兒的經濟安全。1913 年後，瑞典的強制性產假擴大為 6 週，仍然不給薪資補償。直到 1931 年，女性產假才有經濟補償。因此，早期的家庭政策可謂是「母性政策」(maternal policy)(Ohlander, 1992)。

此外，早在 1918 年巴黎近郊的冶金工人已可從雇主處獲得家庭津貼(family allowance)。到了 1932 年，法國立法規定所有工商業都應該比照冶金工人給予勞工家庭津貼。據此，法國的家庭津貼政策無疑地受到生育率下降，及一次世界大戰後大量人力流失的影響。

進入 1930 年代，瑞典的家庭政策關注的焦點是家庭危機：失業與低生育率。特別是受到摩達爾夫婦(Alva Myrdal and Gunnar Myrdal, 1934)所著的《人口問題的危機》(*Kris i befolkningsfrågan*)的影響。該書中主張各國應該促進有兒童的家庭的生活品質，才可能提升生育率(Lundqvist & Roman, 2010)。

二次大戰後，家庭問題已經改變，家庭性別角色關係與勞工短缺成為

進入工業化時代的新課題，家庭照顧角色的爭議、女性勞動參與率的提高、離婚率的攀升、新的家庭價值改變，家庭政策必須轉移其焦點到更性別中立。1960 年以降，歐洲國家的家庭政策已不再拘泥於母性保護或人口成長，而更有所謂「積極的家庭政策」(active family policy)，包含支持有兒童的家庭，支持養育子女的父母，消除家內性別分工的不均等(Ohlander, 1992)。1970 年以來，兒童照顧的政治化(politicization of childcare)與性別政治權利關係，成為新的議題，包括瑞典、丹麥、法國等國家大力推動兒童照顧公共化。同時，從性別中立轉進到性別權利關係的重新定位。促成了瑞典 1994 年實施親職假(育嬰假)中父親必須至少一個月的強制規定。

依據 OECD 經驗，綜整低生育率的原因與提升生育率政策的關連如下：1. 經濟因素：經濟不安全導致低生育率(Ferrarini and Norström, 2010)。據此，穩定經濟成長、提高青年薪資是提升生育率的基礎條件，行政院推出的五加二產業、解決產業五缺問題、青年低薪對策、促進青年就業、前瞻基礎建設等，都有助於創造有利生育的基礎條件。2. 機會成本(高教育與勞動參與)：高教育水準的女性也會有較高的勞動參與率，致延後婚育或不生育(Björklund, 2006)，因此，必須制訂兼顧就業與家庭照顧的家庭政策。3. 社會政策：(1)高兒童照顧公共化(去家庭化)帶來高生育率(Esping-Andersen, 1999; Fagnani, 2002; Lewis, 2006, 2009)。(2)完善工作與家庭調和政策有助於提升生育率(Fagnani, 2002; Lewis, 2009)。(3)高家庭津貼給付水準也有利於提高生育率(Bradshaw and Hatland, 2006)。(4)文化因素：高重視兒童價值的社會通常有較高的生育率(Lewis, 2009)。

OECD 各國友善家庭育兒措施實施方式，可分為現金給付、服務提供及稅制優惠。現金給付是最常用的手段，容易適應家庭各種需求、協助家庭經濟；服務提供則包括托育、教育與兒童保護等面向，稅制優惠誘因低於現金給付，但仍具有類似效果。另因應婦女勞動參與率提考量照顧與工作兼顧，親職假也被納入友善家庭政策的一環，以下就日本、德國、法國、瑞典之提升生育率對策分述如下(詳附錄五至八)：

一、日本

日本在 1970 年，總生育率仍高達 2.13，進入 1980 年，總生育率掉到 1.75，並繼續快速往下掉，到了 1990 年初，已掉到 1.36 的超低生育率。於是，提升生育率成為繼因應高齡社會的黃金計畫之後，新的政治與社會運動。1992 年(平成 4 年)國民生活白皮書中提出「少子化」一詞，為日本官方文件正式論及低出生率社會的現狀和問題。此後，少子化一詞被廣泛使用。1994 年提出跨部會「今後育兒支援措施的基本方向(天使計畫)」，就此展開少子化對策的各項育兒支援措施(日本內閣府，2017a)；2016 年提出「一億總活躍社會」口號，訂定 2025 年總生育率達 1.8 目標，2017

年6月19日提出「育人革命」，透過增加托育服務量，以減少待機兒童數量、提高育齡婦女勞參率(日本內閣府，2017b)。

日本兒童津貼最早於1972年實施，但範圍與金額極小，1999年擴大，以0至15歲兒童對象，依據胎次與家庭所得不同，津貼金額在1萬日圓至1.5萬日圓不等。另擴充兒童托育量能及規劃多元托育措施，供家長選擇，如專門收托生病兒童的幼托機構等；為確保托育品質，同步提高托育人員薪資、改善其工作條件；另家長申請育嬰留職期間，與其是否有申請到幼托機構連動，育嬰留職期間原則最長一年，且期間每月提供薪資的50%，如兒童未能順利申請入園就讀，家長可申請延長育嬰留職期間，最長至兒童滿2歲前，以支持工作家庭育兒。

二、德國

德國1970年總生育率尚接近人口替代水準的2.03，1980年快速下滑到1.56，到1990年更掉到超低生育率的1.38，2002年持續下滑到1.34，成為歐洲聯盟國家中生育率最低的國家之一，略低於葡萄牙的1.44、奧地利的1.38，高於西班牙的1.30、義大利與希臘的1.28。但是，低於法國的1.89、荷蘭的1.76、芬蘭與丹麥的1.75、瑞典的1.71甚多。於是，德國於1990年中啟動迎頭趕上的家庭政策調整(Lewis, 2009; Boling, 2015; 吳來信, 2017)，如兒童津貼給付時間拉長，家長可領取至子女年滿18歲，如子女尚就在學或參加職訓，最長可以延長至子女滿25歲，且提供第3名以上子女以上較第1、2胎更高的給付金額，以鼓勵家庭生育；產假與育嬰假支給薪資給付也提高，14週產假支給薪資100%，家長最長可申請1年的育嬰假，育嬰假期間可領取薪資的67%；並有賦稅優惠；另同步擴充公共托育服務量能，以提高兒童接受照顧比率，以減輕家庭育兒負擔。

三、法國

法國於1970年總生育率2.48，仍然高於人口替代水準甚多。但是，如同其他歐洲聯盟國家一樣，生育率也隨著進入後工業化的風險社會而下降，1990年已降到1.78。為了阻止生育率持續下滑，法國於1990年中也啟動新的一波工作與家庭平衡政策，讓3-5歲幼兒幾乎百分之百進入公共幼兒園就讀，也提高0至2歲幼童的正式照顧率，以提升婦女勞動參與率；同時，調降法定每週工時到35小時，增加彈性工時工作機會(Lewis, 2009; Boling, 2015; 吳來信, 2017)。法國的高生育率被歸功於家庭價值與生育養育的社會化(王麗容、陳玉華, 2014)，法國認為國家對兒童負有責任，實施積極且多面向的家庭政策，除關注工作與家庭平衡，也投注大量社會福利資源以提高生育率，包括提供兒童津貼，法國與其他國家不同，自第2胎才給予津貼補助，隨胎次與子女年齡增加、給付金額也隨之增

加，第 2 胎給付金額為 129.99 歐元(每月)，第 3 名子女以上，每人每月給付 166.55 歐元；其次，兒童照顧比例高，法國 0 至 2 歲兒童進入正式照顧體系比率為 42%，3 至 5 歲兒童則全部進入正式照顧；支持父母兼顧家庭與工作部分，法國提供 16 週全薪產假，育嬰假期間依胎次不同而有差異，第 1 胎育嬰假為 6 個月，第 2 胎以上則為 3 年，且期間每月均提供給付，並運用稅賦優惠以協助家庭育兒。

四、瑞典

如同歐洲各國，瑞典的生育率於 1964 年時高達 2.47，略低於挪威的 2.98、德國的 2.54。之後，開始下滑，到 1969 年的 1.94。下滑趨勢持續未歇，到 1978 年已降到 1.60。雖然相對優於德國的 1.38。但已帶來很大的警訊，遂而加速推動托育公共化，並積極推動家庭與工作平衡政策，生育率因而拉高到 1990 年的 2.13，超過挪威的 1.93，更遠高於德國的 1.45。然而，因於 1990 年代新自由主義全球化的影響，失業率升高、所得分配不均擴大，1999 年生育率滑落到歷史新低的 1.50。於是，另一波挽救生育率的計畫強力推動，包括提高親職假強制男性分享的日數，鼓勵男性分享育兒工作，並創造各種有利於家庭生育與養育的友善環境。使 2010 年瑞典生育率又回到 1.98，2015 年仍達 1.88。瑞典可說是世界上最友善兒童與家庭的國家，瑞典政府認為有 10 個理由足以證明瑞典是世界上家庭政策的模範國(Sweden Institute, 2018；林萬億，2018)：

(一)完善的孕婦照顧

孕婦產前接受免費或補助的產前照顧，包括預產準備、分娩舒緩、呼吸節奏訓練、團體支持等課程。擔任粗重或高風險工作的女性可以獲得額外的懷孕給付(additional pregnancy benefits)，得於預產期前 2 個月申請待產假，持續到產前 11 天止。薪資為原薪資的 80%，由瑞典社會保險局(Försäkringskassan)給付。產婦於分娩後，本人及其配偶可在醫院停留 2 至 3 天，由護理人員觀察產婦與新生嬰兒的適應情形，並提供產後護理照護。

(二)很長的親職假

瑞典父母親於生育或收養嬰幼兒後享有 480 天的親職假，是最長親職假。其中前 390 天可獲得原薪資的 80%左右，2015 年上限是瑞典幣 37,083 克朗(SEK)¹；後 90 天是定額給付。親職假的申請期間最晚到兒童 8 歲止。親職假依每位兒童(不含多胞胎)分別計算，家長可自行安排不同胎次的兒童累積親職假。除親職假之外，家長有權減少正常工時

¹ 1 瑞典克朗換算為新臺幣約 0.277 元(2018 年)。

至多 25%，直到兒童 8 歲為止，以利家長照顧兒童。但減少工時期間並無工資補貼。

(三)性別平等

在瑞典男性推嬰兒車在街上行走是常見的，即使在咖啡廳、餐廳喝咖啡、用餐，也可以看到男性在幫嬰幼兒餵奶。亦即，瑞典的男性認為養育兒童是雙親的共同責任，男性也要承擔。為了達到性別平等，瑞典親職假規定的 480 天中雙親各有權申請 240 天，其中任一性別至少必須使用 90 天，這是不可讓渡的權利。2015 年統計，瑞典男性已使用親職假天數的 1/4，數字明顯成長。但仍未達到預期理想的各半分享。

(四)兒童津貼

瑞典兒童津貼從出生到 16 歲，每月給付金額為每童 1,050 克朗(2015)，以減輕父母育兒負擔。每一兒童的育兒津貼金額一樣，但多兒童家庭會得到外加的家庭補充給付，例如家有 6 名子女，每月可獲得 6,300 克朗兒童津貼，外加 4,114 克朗的家庭補充給付。

(五)免費教育

瑞典的學前教育與照顧是便宜的，例如 2015 年幼兒園每月收費約 1,287 克朗(占家戶可支配所得的 5%，是全世界最低的)，因此，家長就可以用兒童津貼繳交月費，幾乎等同於免費入園。不論國民或居民，教育從 6 至 19 歲屬免費教育，外加免費學校午餐。到了大學階段，國民與歐盟國家國民仍是免費入學，非國民與非歐盟國民才需要付學費。

(六)全民健康照顧

瑞典全民健康照顧幾乎免費(由稅收支應)，20 歲以前就醫全免，但部分縣市有年齡些許差異。因為天氣寒冷之故，嬰兒 2 歲以前免費施打為他命 D 滴劑。20 歲以上就醫每次需要自行負擔 100 至 300 克朗不等的費用，依所居住的縣市不同而定。特殊診療諮詢則最高不超過 400 克朗。倘若 1 年內看病自付支出已超過 1,100 克朗，可以申請高額醫療支出計畫，免除其餘醫療支出。受僱者就醫期間請假可以獲得正常薪資的 80%的疾病給付，最高額度為 27,800 克朗。

(七)免費搭乘大眾運輸

公共設施、交通、建築都必須設計讓家庭與身心障礙者可接近，在瑞典通用化是一種內建思考。在某些城市，例如首都斯德哥爾摩，推嬰兒車和輪椅上公車一律免票，且可要求使用客運車的中間大門。亦即，避免家長推嬰兒車與其他乘客擠在付費的車門。

(八)古典兒童文學與圖書館

為了吸引兒童閱讀，瑞典有很深厚的兒童文學傳統，以 2014 年為例，出版了 2,066 本兒童、少年讀物。此外，各地方均設有專門的兒童圖書館。不只是提供兒童借閱讀書，同時辦理各種活動。

(九)友善嬰幼兒的公共設施

從兒童遊戲場到專用兒童公園，在瑞典均普遍設置類似的友善兒童空間與設施。在購物中心與圖書館等公共使用空間也都設有專供母親集乳、餵乳、嬰兒換尿布與洗澡的專用房間。圖書館也都設有專門停駐嬰兒推車與輪椅的空間，讓家長能很容易與舒適接近使用。餐廳均提供嬰幼兒專用座椅，以利家長外食，且也都設有嬰幼兒換尿布的專用設施。

(十)病童照顧假

當學齡前的兒童生病時，職場均給予家長彈性的病童照顧假若干天，薪資 80%，以免家庭收入明顯下降。暫時的病童照顧假的期間是在 12 歲以下兒童每年至多 120 天。12-15 歲兒童需提出醫師診斷證明。如果兒童生病或身心障礙超過 6 個月，國家會給予額外的津貼，直到兒童 19 歲為止。

第二篇 我國少子女化新對策

第一章 政策目標

家庭政策從早期的母性政策、人口政策到晚近納入性別平權政策的意涵，而其中都脫離不了促進就業的必要性。於是，家庭與就業就成為晚近家庭政策不分割的兩個要素，而有工作與家庭政策(Work-Family Policy)的說法(Earle, Mokomane, & Heymann, 2011; Hegewisch and Gornick, 2011; Mandel, 2011; Misra, Budig, & Boeckmann, 2011)。精確的說法是工作與家庭平衡政策(work-family balance policy)(Auer & Welte, 2009; Lewis, 2009)；或工作與家庭共好政策(work-family reconciliation policy)(Boling, 2015)。其最重要的三個內涵是：1.確保嬰幼兒的照顧品質與健全成長；2.性別公平；3.提升生育率(林萬億，2018)。依此，本計畫設定政策目標如下，並據以提出與國際接軌的因應少子女化對策。

第一節 提升生育率

為因應少子女化現象，行政院賴院長於 106 年 12 月 27 日年終記者會宣示行政部門施政目標「生生不息」-育人政策，以 0 至 2 歲及 2 至 5 歲幼兒為對象，推動公共化(如社區公共托育家園、公立幼兒園及非營利幼兒園)、準公共化(政府與私立幼兒園合作)政策，及擴大發放育兒津貼等措施，運用多元方式，減輕家長育兒負擔，以達提升生育率之目標。至於，提升生育率的目標與期程，期望到 119 年，我國生育率可以回升到 1.4。

第二節 實現性別平等(平衡就業與家庭)

為支持不同性別者兼顧工作與生活，建構性別平權的社會，使國人樂婚、願生、能養，實現性別平等。依《性別平等政策綱領》，透過完善家庭支持及友善就業環境，促進工作與家庭平衡。在減輕照顧負擔上，制定普及化、可負擔之照顧服務政策，提供平價、優質、可近性之托育照顧服務，協助任何照顧者均能持續就業。在職場推動公私部門支持友善家庭政策，積極支持員工就業，避免因家庭照顧中斷就業或退出勞動市場。

除了強化家庭照顧支持以外，政府與民間企業亦需共同營造性別平等的職場環境，平衡不同性別者於家庭及工作責任的分擔，營造性別友善的生養環境，減輕家庭照顧壓力並促使不同家庭有能力及有意願生養多名子女，提高國人生育意願，達到提升勞動力及國力之目標。

第三節 減輕家庭育兒負擔

以「0-5 歲全面關照」之精神，秉持尊重家長選擇權、保障每個孩子

都獲得尊重與照顧及無縫銜接等 3 大原則，以「擴展平價教保服務」及「減輕家長負擔」為推動主軸，期冀達成以下目標：

一、擴大公共化教保服務量

(一)至 111 年布建 440 處公共托育家園，增加 5,280 個公共托育名額；另尊重地方政府選擇，推動 0 至 2 歲公設民營托嬰中心。

(二)持續擴大 2 至 5 歲公共化教保服務量，至 111 年增設公立或非營利等幼兒園 2,247 班，增加 6 萬個就學名額。

二、建置準公共化機制：與居家式托育(保母)、私立托嬰中心及私立幼兒園合作，由政府與家長共同分攤費用，加速提升平價教保服務機會。

三、擴大發放 0 至 4 歲育兒津貼：照顧對象由 0 至 2 歲延伸為 0 至 4 歲，對於未接受公共或準公共化教保服務者，提供育兒津貼為減輕家長育兒負擔之支持措施。

透過擴大托育公共化、增加社區公共托育家園、非營利幼兒園，及建置準公共化機制，與私立托育服務提供者簽約成為合作對象，協力提供平價托育服務，讓家長支付托育費用不超過其家庭可支配所得的 10%至 15%，以減輕家長育兒費用負擔；同時，擴大發放育兒津貼，讓在家照顧嬰幼兒的家庭，也可減輕家庭育兒的經濟負擔。

第四節 提升嬰幼兒照顧品質

一、托育服務是整體兒童照顧政策重要的一環，目前托育服務供給大多仰賴私部門以市場取向方式營運，可分為「居家式托育服務」及「機構式照顧服務」二類，截至 106 年 12 月底居家托育服務中心 72 處，合格登記居家托育人員計 2 萬 5,750 人；立案托嬰中心 907 家；主管人員及托育人員計 6,507 人。私立幼兒園 4,282 所。居家托育登記制度雖已法制化，而托嬰中心亦有相關評鑑及輔導機制，惟屢有照顧疏失或不周之情事發生，影響兒童健康與安全及家長送托意願。而地方政府依法自行或委託相關專業機構、團體辦理居家托育服務業務，惟因自身資源不足或委辦團體專業能力參差不齊，影響居家托育服務中心之督導及服務品質。

二、另托育人員是托育服務領域的關鍵，惟依據衛生福利部 103 年「我國托育服務供給模式與收費機制之研究」發現，私立托嬰中心人員薪資中位數每月 2 萬 4,000 元、平均數 2 萬 4,719 元，遠低於托育人員主觀認定理想薪資每月 2 萬 8,000 元(王舒芸、鄭清霞，2014)。另機構式托育人力比過高、薪資過低導致流動率頻繁，影響照顧品質。

三、至幼兒園部分，教育部持續補助增設公立幼兒園(班)及非營利幼兒園，且賡續辦理 5 歲幼兒免學費教育計畫、優質教保發展計畫及相關配套措施，協助幼兒及早入園、提升教保服務人員專業知能、改善幼兒園設施設備，另透過評鑑促使幼兒園符合法令規定，並以輔導計畫協助幼兒園兼具教育與照顧功能，引領幼兒園提升學前教保服務品質並邁向優質化。惟審酌現代社會幼兒養育、教育費用昂貴，且年輕父母正值創業階段，經濟負擔相形沈重，亟待政府提供優質、平價、普及、近便的學前教保服務環境，減輕家庭育兒經濟負擔，並提升國人結婚及生養子女的意願。

四、因此，為解決上開問題，擬定下列目標以精進嬰幼兒照顧品質：

- (一)提升整體托嬰中心服務品質：督導地方政府落實托嬰中心管理機制，運用衛生福利部社會及家庭署研訂之托嬰中心教保活動指引、托嬰中心評鑑指導手冊，維持服務品質的穩定。
- (二)完善居家托育照顧服務體系：深化居家托育服務中心輔導功能，提升訪視輔導人員職能、編撰居家托育實務工作指引提供托育人員服務參考等策略，強化托育服務專業性。
- (三)改善托育人員薪資，保障勞動條件：規劃運用合作機制要求托嬰中心聘僱托育人員薪資至少 2 萬 8,000 元，並設計合理調薪機制確保托育人員勞動條件，以增加留任意願，穩定人力以維持專業服務品質。
- (四)改善教保服務人員薪資，保障勞動條件：規劃運用合作機制要求準公共化幼兒園聘僱教師與教保員之薪資至少 2 萬 9,000 元，並有合理調薪機制，以增加教保人員留任意願，穩定人力，以維持專業服務品質。

第二章 0 至 2 歲嬰幼兒照顧

第一節 0 至 2 歲嬰幼兒照顧政策目標

- 一、為落實蔡總統有關「社區照顧計畫－幼兒托育公共化」政見，爰建構完善「保母照顧體系」，增加社區保母訓練及提供保母支持服務，提高服務供給量及品質；進而達到提升國人生養子女意願及減輕家長經濟負擔之目標。
- 二、依據衛生福利部 103 年委託國立中正大學辦理「我國托育服務供給模式與收費機制之研究」調查建議，倘能將送托 1 名兒童的托育費用儘量控制在家庭可支配所得 10%至 15%(約 8,000 元至 1 萬 2,000 元)，

才能有機會增加家長生養第 2 名子女的意願(王舒芸、鄭清霞,2014)。讓家長願意生養 2 名子女，才真正達到促進生育率的政策效果；同時也讓願意送托家戶外照顧的家庭增加，擴大托育人員可收托的兒童數，以利此專業的永續。且這樣的托育費用不致於影響父或母單方面的就業意願，也可促進女性就業、增加國家稅收，以及提升整體家戶所得的水準。

三、因應少子女化，衛生福利部規劃擴大育兒津貼補助對象，取消未就業限制，納入親屬照顧，同步推動托育準公共化機制，以滿足年輕家長的托育需求。

為配合本計畫總體目標，0 至 2 歲嬰幼兒照顧方案，設定以下 5 個政策目標：

1. 減輕家長育兒費用負擔
2. 持續加速照顧公共化
3. 改善教保人員薪資
4. 穩定托育服務品質
5. 提高家外托育照顧使用率。

第二節 擴大 0 至未滿 2 歲育兒津貼

一、現況分析

(一)我國針對就業者家庭於 97 年開辦保母托育費用補助(下稱托育補助)，對於將 2 歲以下兒童交托合格登記居家托育人員或立案托嬰中心照顧者，每月補助 2,000 元至 5,000 元不等之補助；98 至 99 年分別針對勞工、公教人員、軍人開辦育嬰留職停薪津貼，提供就業者於育嬰留職停薪期間部分所得損失之補助，補助金額以平均月投保薪資(保險俸(薪)額、平均保險基數)60%計；101 年擴大照顧對象，針對選擇自行在家照顧 2 歲以下兒童而未就業者，開辦父母未就業家庭育兒津貼，依據家庭經濟狀況不同，每月補助 2,500 元至 5,000 元不等之補助。

(二)托育補助及育兒津貼均以 2 歲以下兒童為對象，並基於福利資源不重複及公平正義原則，排除正在領取育嬰留職停薪津貼及綜合所得稅率 20%以上家戶。現行符合托育補助及育兒津貼人數合計約有 21 萬 0,757 人，占未滿 2 歲兒童人數比率 53.54% (如圖 2-2-1)。

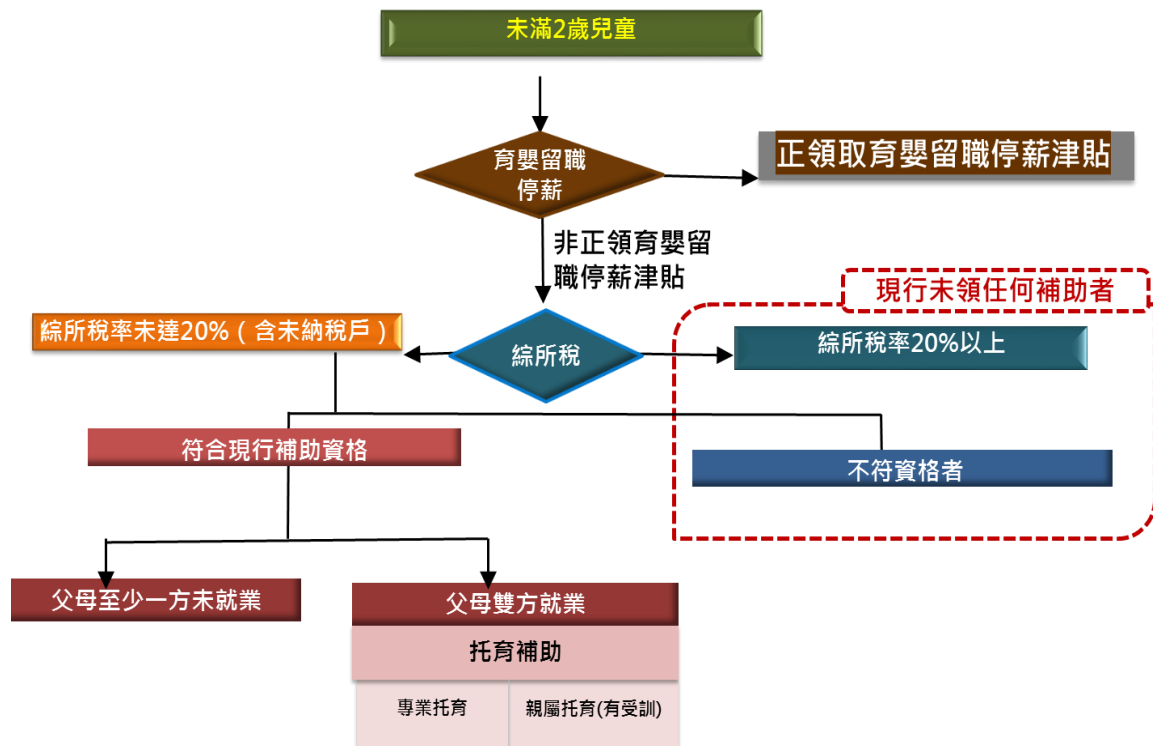


圖 2-2-1 0 至未滿 2 歲兒童補助(津貼)現況圖

資料來源：衛生福利部

二、現行政策檢討

「父母未就業家庭育兒津貼計畫」實施以來受各界質疑之處有：雙(單)親就業將兒童交由親屬照顧之家庭無法申領補助，未就業認定困難、誘導女性離開職場等，逐項說明如下：

(一)部分親屬照顧家庭無法申領補助

因育兒津貼補助對象限於父母一方未就業；又托育補助對象限於父母雙就業、且照顧兒童的親屬必須受過 126 小時訓練，致家長雙就業送托未受訓親屬照顧的兒童，無法獲得任何補助，確有不公(詳見圖 2-2-1)。

(二)未就業認定困難

國人就業型態複雜(如派遣、兼職、SOHO 族等非典型就業)，地下經濟活絡，申請人或有所得收入，惟因所得來源非屬稅捐稽徵機關核定之薪資所得與執行業務所得，僅憑財稅所得與職業投保資料，尚不足以正確判斷所有申請人之就業現況，部分案件爰須仰賴申請人舉證及個案認定，除增加審核壓力，也易引起民眾不滿。

(三)無誘導女性離開職場之虞

衛生福利部 106 年委託國立中正大學鄭清霞教授研究指出，檢視近 5 年(育兒津貼自 101 年開辦至 105 年)資料發現，25 歲以上育兒女性的勞動參與率仍在 60%至 65%左右變動；又 25 至 29 歲組子女均在 3 歲以下女性，勞動參與率最高在 2014 年約 68.6%，30 至 34 歲組最高是在 101 年約 66.05%，顯示育兒津貼並不會產生誘導女性離開職場照顧子女的情形。

三、執行策略

為回應各界意見，擴大育兒津貼發放對象，在維持現行不重複領取(育嬰留職停薪津貼)及排富(綜合所得稅率 20%以上)條件下，取消未就業條件限制，只要是未使用公共或準公共化托育(居家托育、私立托嬰中心)服務的家長，都可以獲得育兒津貼每月 2,500 元至 5,000 元不等之補助。換言之，相較於父母未就業家庭育兒津貼，擴大納入所有親屬照顧者(包括現行領取托育補助之親屬保母、送托未受訓親屬照顧之兒童家庭)；另為鼓勵多生育，針對第 3 名以上子女每月加發 1,000 元津貼，提供更大的支持(如圖 2-2-2)。

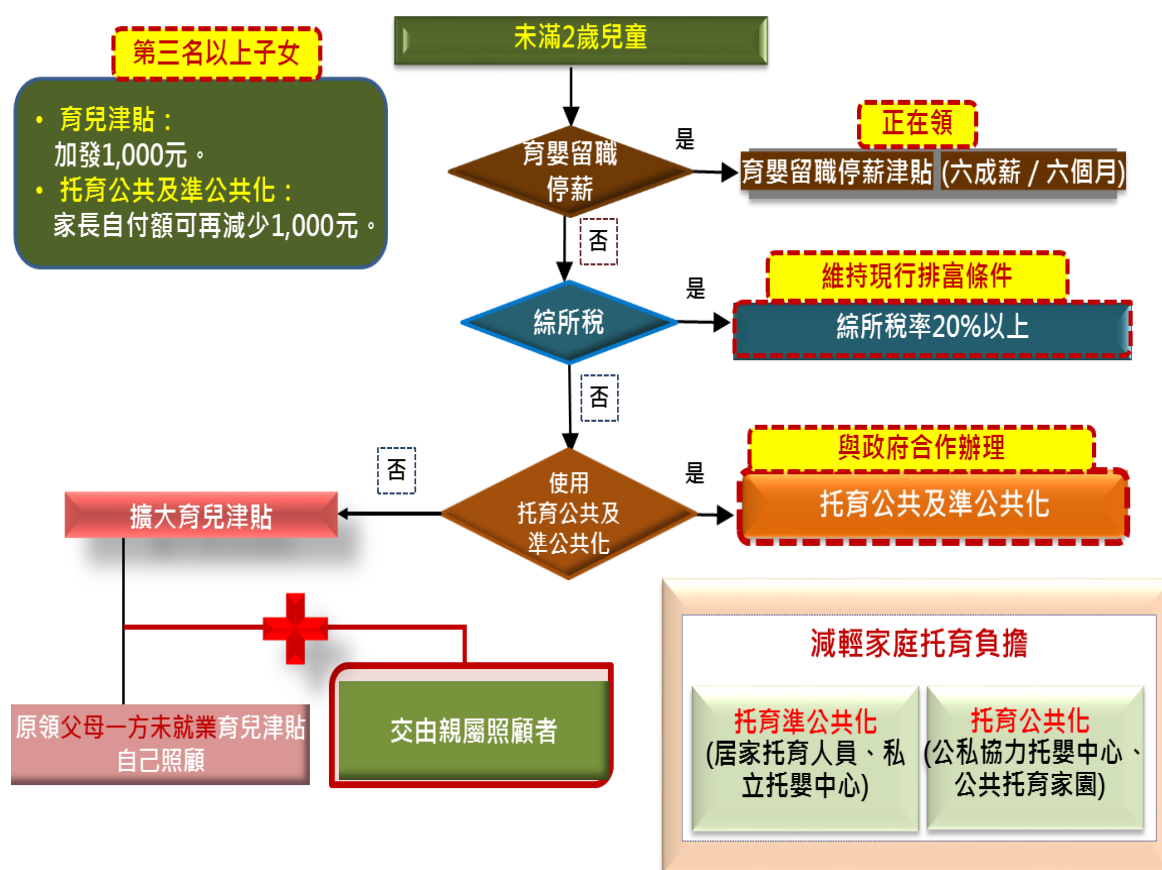


圖 2-2-2 擴大育兒津貼示意圖

資料來源：衛生福利部

0 至未滿 2 歲育兒津貼辦理方式說明如下：

(一)推動進程：107 年 8 月起施行。

(二)補助條件：請領當時應符合下列規定：

- 1、育有未滿 2 歲(含當月)兒童。
- 2、經地方政府依社會救助法審核認定為低收入戶或中低收入戶，或兒童之父母(或監護人)經稅捐稽徵機關核定之最近 1 年之綜合所得總額合計未達申報標準或綜合所得稅稅率未達 20%。
- 3、未正在領取育嬰留職停薪津貼。
- 4、未使用公共及準公共化托育服務。
- 5、兒童未經政府公費安置收容。

(三)補助金額

- 1、低收入戶：每童每月補助 5,000 元，第 3 名以上子女者，每童每月補助 6,000 元。
- 2、中低收入戶：每童每月補助 4,000 元，第 3 名以上子女者，每童每月補助 5,000 元。
- 3、兒童之父母(或監護人)經稅捐稽徵機關核定之最近 1 年之綜合所得總額合計未達申報標準或綜合所得稅稅率未達 20%者：每童每月補助 2,500 元，第 3 名以上子女者，每童每月補助 3,500 元。
- 4、已領有政府其他相同性質之生活類補助或津貼者，不得重複領取本項補助。
- 5、本項補助金額以月為核算單位。

(四)申請程序

- 1、兒童之父母雙方、監護人為本津貼之申請人，但有特殊情形，得由父或母一方舉證後提出申請。
- 2、申請人檢具申請書及相關證明文件郵寄或親送兒童戶籍地之鄉(鎮、市、區)公所提出申請。
- 3、經審核符合補助資格者，核定機關將本津貼按月撥入申請人帳戶。但有特殊情形者，得按月以其他方式發給。

第三節 提升 0 至未滿 2 歲公共化托育服務

一、現況分析

衛生福利部為提供平價優質托育服務，自 101 年起運用公益彩券回饋金輔導全國 22 個地方政府盤點轄內托育資源，協助其結合社區資源及地方特色，運用轄內閒置空間採公設民營方式，並以非營利且平價方式提供機構式托育服務（公設民營托嬰中心）。截至 106 年 12 月底，全國共 11 個縣市設置 106 處，可收托 5,190 名兒童。

二、現行政策檢討

公設民營托嬰中心採競爭型計畫方式邀請托育服務背景及兒童福利領域的專家學者召開評審會議，再依評審結果核定補助家數及金額，同時也衡酌各地方政府資源配置不一且有城鄉差距，爰針對資源較缺乏縣市儘可能核予經費補助以鼓勵設置。惟檢視 101 至 106 年間僅設置 106 家，普及性不足，分析渠等設置場地及推展困境如下：

- (一)場地分析：運用學校閒置校舍 39 處最多(36.8%)，其次為社會福利中心或居民活動中心 21 處(19.8%)，依序為公有市場 17 處(16%)，一般公有房舍 16 處(15.1%)，新建物公益回饋空間 10 處(9.4%)，其他(民間團體無償借用或租借私人場地)3 處(2.8%)。一旦公有場地短缺，增設就出現困難。
- (二)設置困境：衛生福利部於 102 年及 104 年辦理訪視輔導發現，由於設置成本高，且各地方政府轄內委託民間資源承辦單位能量不一，大多以私立幼托機構為委託單位，遂被質疑有托嬰、托兒一貫化招生之嫌，加以國內城鄉差距甚大，一旦設置開辦後即要長期負擔營運成本與督導管理責任，導致普及性與永續性成為其發展的限制。

三、執行策略

衛生福利部 103 年委託國立中正大學辦理「我國托育服務供給模式與收費機制之研究」調查發現，粗估每月家長負擔費用的平均數約 1 萬 5,095 元，即使政府已補助托育費用，對家長負擔仍屬沉重(王舒芸、鄭清霞，2014)。因此，民眾仍期待有更多公共托育的機會，加上現階段公設民營托嬰中心使用率接近百分之百，公共托育量能確實仍有提升空間。為擴大公共托育服務量能，朝以下方向努力擴展兒童接受公共托育的機會：

- (一)布建社區公共托育家園：依據行政院 106 年 7 月 10 日核定「前瞻基礎建設計畫—少子化友善育兒空間建設—建構 0-2 歲兒童社區公

共托育計畫」及衛生福利部函頒「推動社區公共家園實施計畫」，係結合現行托嬰中心與居家托育服務優勢，提供價格合宜、安全無虞、小型社區化的類家庭照顧模式，透過經費補助地方政府，結合專業團體或公益法人辦理，制定合理收托價格以提供平價及優質托育服務；同時挹注原鄉及偏鄉地區托育資源，配合當地文化因地制宜，提供具特色及近便性之托育服務。預計 107 至 109 年每年設置 80 處，110 至 111 年每年設置 100 處，總計設置 440 處公共托育家園，共 5,280 個收托名額。除善用公有土地、房舍外，倘地方政府能結合在地社區、企業場地空間資源，擴大布建社區化、平價之社區公共托育家園，將有助於擴大近便、平價、高品質的托育服務量能。

- (二) 尊重地方政府設置公設民營托嬰中心：衛生福利部自 101 年起輔導縣市設置公設民營托嬰中心，係結合社區相關資源，以非營利方式建構平等、普及、平價且優質化的托育模式。惟考量國內城鄉發展差距甚大，各地兒童照顧需求與就業狀況不同，大型場地尋找不易等因素，造成集中設置於都會區現象，自 106 年起由地方政府評估轄內需求自籌設置公共托育服務設施。預計 107 至 111 年設置 148 家公設民營托嬰中心，共 7,030 個收托名額。

第四節 托育準公共化策略

一、現況分析

衛生福利部主管未滿 2 歲兒童之托育服務分由居家式托育及機構式照顧提供，截至 106 年 12 月底止，居家托育人員(保母)2 萬 5,750 人，可收托 5 萬 1,500 人，實際收托未滿 2 歲兒童 2 萬 4,015 人，使用率 46.63%；全國托嬰中心家數為 907 家，可收托 3 萬 1,791 人，實際收托未滿 2 歲兒童 1 萬 7,582 人，使用率 55.3%。

表 2-4-1 全國托育服務使用一覽表

類型	人/所數	可收托人數	占比(%)	實際收托人數	占比(%)
居家托育	25,750	51,500	61.83	24,015	46.63
托嬰中心	907	31,791	38.17	17,582	55.30

資料來源：衛生福利部

二、現行政策檢討

分析 100 年至 106 年送托家外照顧比率，扣除親屬照顧外，居家式托育比率由 100 年 7.16%降至 106 年 6.1%，機構式托育比率由 100 年 0.95%升至 106 年 4.47%，惟整體家外送托率僅 10.57%，顯示托育服務出現困境。分析原因如下：

- (一)居家式托育服務：居家托育人員於自家環境收托，相對機構而言，照顧兒童數少，較不公開透明且費用較高，且部分家長有保母應只照顧我家幼兒的不合理期待，以致居家托育人力資源未能充分運用。
- (二)機構式托育服務：私立托嬰中心收托兒童數雖較保母多，其收托人力比為居家式托育的 2.5 倍，較難顧及個別兒童需求，且設置地點多在都會區，近便性仍不足。

三、執行策略

衛生福利部為回應家長對「托育公共化」的殷切期待，協助家庭共同分擔兒童委外照顧責任。然而，設置公設民營托嬰中心受限於場地、設備經費，不易大量複製。因此，藉由政府挹注資源介入托育服務「供給端」，提供大多數民眾可負擔且品質穩定的服務以支持家庭育兒。因此，為充分運用既有優質托育服務量能，朝以下方向規劃推動托育準公共化機制。

- (一)規劃原則：地方政府依家庭之經濟能力、不同照顧方式因地制宜訂定托育費用價格上限，與居家托育人員及托嬰中心合作並進行價格管理，將每名兒童托育費用控制在家庭可支配所得 10%至 15%(約 8,000 元~1 萬 2,000 元)以內，由政府依家庭經濟條件協助家庭支付每月不同額度托育費用，實質減輕育兒家庭負擔。預估全國將有 75%托嬰中心及 85%居家式托育參與準公共化服務，並逐年成長，推估至 111 年可提供 6 萬 4,000 個名額。協助支付額度如表 2-4-2：

表 2-4-2 托育準公共化協助支付金額

單位：元/月

家庭類型 托育提供者	一般家庭 (綜所稅率未達 20%)	中低收入家庭	低收入家庭	第 3 名以 上子女
居家式托育(保母)、 私立托嬰中心	最高 6,000	最高 8,000	最高 10,000	政府再增 加 支 付 1,000
公共托育家園、 公設民營托育中心	最高 3,000	最高 5,000	最高 7,000	

資料來源：衛生福利部

(二)相關配套

衛生福利部與地方政府共同研定辦理 0 至未滿 2 歲兒童托育準公共化服務與費用申報及支付作業相關規範，以辦理托育準公共化之申請、審核、退場、價格管理、費用申報及支付等相關作業，並據以具體建立下列相關配套措施。

- 1、建立合作與退場機制：訂定居家托育人員、托嬰中心加入合作規範與退場機制，地方政府透過輔導管理督導其收費情形，未依規定辦理或不符規定者，應退出準公共化機制。
- 2、建立價格管理機制：與地方政府共同因地制宜訂定簽約托育服務價格，透過資訊系統管理托育服務提供單位收費情形，避免政策施行後引發調漲收費效應。
- 3、確保服務品質及保障人員薪資：強化居家托育人員、托嬰中心輔導管理機制，提升專業服務品質；並要求托嬰中心保障托育人員一定的勞動條件。
- 4、建立資訊處理機制：運用資訊系統比對家庭稅率級距，簡化申請流程。

第五節 中央與地方預算分攤情形

一、擴大 0 至未滿 2 歲育兒津貼

(一)中央與地方執行事項與經費補助比率情形

- 1、由衛生福利部統籌規劃、督導及管理，並由各地方政府執行，工作項目包含育兒津貼(申請案件之受理、審核、發放、溢領追繳、民眾諮詢)、親職教育、多元宣導與訓練等業務。
- 2、育兒津貼所需經費由中央補助地方政府辦理，並循程序逐年編列預算支應。地方主管機關應依行政院主計總處最新公告之「各直轄市及縣市政府財力分級表」編列自籌款配合辦理，其依財力分級應自籌比率如表 2-5-1。
- 3、為使地方政府得依時核撥育兒津貼，得依《中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法》規定，採代收代付方式辦理，並俟整體機制穩定後，再由各縣市納入年度預算辦理。
- 4、親職教育、多元宣導與訓練所需經費，開辦初期由公益彩券回饋金支應，並視地方政府服務案量與執行情形補助。

表 2-5-1 0 至未滿 2 歲育兒津貼地方主管機關依財力分級自籌比率表

財力級次 自籌比率	第一級	第二級	第三級	第四級	第五級
	20%	15%	15%	10%	10%

資料來源：衛生福利部

(二)經費處理及管考機制

1、地方政府不得就前開補助條件放寬或補助金額加碼，不得加碼或放寬補助條件之項目與範圍採實質認定；現已實施之相關津貼或補助措施，應將落日與銜接規劃報送衛生福利部同意。

2、地方政府倘有違反前開情事，自次年度起停止對該地方政府之補助，該地方政府應自籌財源負擔0至未滿2歲育兒津貼所需經費。

(三)本項補助之申請人資格、申請人應配合事項、申請流程、申請應備文件、審核作業、中央對地方政府補助經費處理與管考及其他相關規定，由衛生福利部會同地方政府另定之。

二、提升0至未滿2歲公共化托育服務

(一)由衛生福利部依據《中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法》及相關規定補助地方政府辦理。

(二)補助項目包含推動社區公共托育家園所需之開辦費及營運費，其中營運費用補助2年，自第3年起由地方政府自籌經費辦理。

(三)補助期間自籌額比率依行政院主計總處最新公告之「各直轄市及縣市政府財力分級表」，應自籌比率如下：

表 2-5-2 推動社區公共家園地方主管機關依財力分級自籌比率表

財力級次 自籌比率	第一級	第二級	第三級	第四級	第五級
	65%	20%	15%	10%	5%

資料來源：衛生福利部

(四)審查及管考機制

1、由衛生福利部審查地方政府所提計畫。

2、地方政府應籌組推動委員會，並由首長或副首長召集會議，盤整所轄區域資源，並對提出申請之計畫書先進行初審。

3、衛生福利部依前項補助原則，就地方政府所提計畫之合理性、可行性、迫切性及預期效益予以評估。

4、透過定期考核機制，查核經費執行情形，督導地方政府確實依計畫辦理。並針對遭遇困難或執行進度落後者，實地督導訪視協調解決困難，以達成計畫預期效能。

三、托育準公共化策略

- (一)本計畫所列各項 0 至未滿 2 歲兒童準公共化總體經費，參考 107 年(含)前，各縣市未滿 2 歲兒童請領就業者家庭部分托育費用補助辦理情形，分攤比率原則如下：

表 2-5-3 托育準公共化地方主管機關依財力分級自籌比率表

財力級次 自籌比率	第一級	第二級	第三級	第四級	第五級
	20%	15%	15%	10%	10%

資料來源：衛生福利部

- (二)為解決地方政府因財力不同，造成政策差異及福利遷徙效應，各縣市不得就協助支付金額加碼或放寬條件項目放寬。除部分地區生活水準較高，訂定之合作簽約收費價格亦相對較高，中央政府所訂協助支付費用未能將家庭負擔托育費用降至可支配所得 15%以下者外，始得同意地方政府得以自有財源調整合作對象收費價格事宜。
- (三)為使地方政府得依時核撥公共化經費，得依《中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法》規定，採代收代付方式辦理，並俟整體機制穩定後，再由各縣市納入年度預算辦理。

上述中央與地方預算分攤比得於實施一段時日後，視各縣市執行情、財務狀況，滾動檢討調整。

第六節 0 至未滿 2 歲兒童照顧績效指標

茲以 0 至未滿 2 歲兒童為照顧對象，分就 0 至未滿 2 歲兒童照顧率及正式照顧率，提列 107 年至 111 年各年績效指標，詳如下表：

表 2-6-1 107 至 111 年各年度績效指標

項目	107 年	108 年	109 年	110 年	111 年
0 至未滿 2 歲兒童照顧率 (托育公共及準公共化服務 +育兒津貼受益人數)/當年度 未滿 2 歲兒童*100%	80%	80.5%	81%	81.5%	82%
0 至未滿 2 歲兒童正式照顧率(送托率) (家外送托兒童數/當年度未 滿 2 歲兒童)*100%	16.23	19.87	23.53	27.15	28.08

資料來源：衛生福利部

第三章 2 至 5 歲幼兒教育與照顧

第一節 2 至 5 歲幼兒學前教育與照顧(Early Childhood Education and Care, ECEC) 政策目標

一、現況分析

我國自從幼托整合之後，幼兒學前教育與照顧，被簡稱為幼兒教保(educare)，並納入教育部主管。我國 2 至 5 歲幼兒接受教保的比率，3-5 歲平均 77%，低於 OECD 平均的 82%。如果以單一年齡層計，3 歲是 50%、4 歲 83%、5 歲 97%。顯示，3 歲幼兒入園率偏低。根據教育部 106 學年度統計資料，公共化幼兒園 2,508 園(其中 77 園為非營利幼兒園)、約可招收 17.6 萬人，私立幼兒園 4,213 園、約可招收 48.9 萬人，目前 2 至 5 歲學齡人口數計約 86.5 萬人，就學人數約 52.2 萬人，教保公共化比率為 30.8%，遠低於上述的法國、德國、瑞典。近 7 成幼兒須選擇私立幼兒園就讀，教保公共化是家長普遍期待的理想方式。

二、現行政策檢討

(一)公共化教保服務供應量占 3 成，未符合家長需求

依行政院主計總處 105 年婦女婚育與就業調查報告顯示，婦女離職原因近 7 成為「照顧子女」，近 3 成為「準備生育(懷孕)」，至復職原因逾 7 成為「負(分)擔家計」；在養育子女情形方面，家有 3 至未滿 6 歲幼兒之受訪者，逾半數希望採機構式教保服務，其中，近 6 成以公立為理想方式，實際可就讀公立者僅占 1/3(行政院主計總處，2017a)。另國家發展委員會 104 年「民眾對完善生養環境相關措施的看法」民意調查結果顯示，正值創業階段之家長逾 7 成以上，希望政府增設公共化幼兒園、鼓勵企業設置托育設施及增加托嬰、托育、親子活動等設施。

(二)私幼收費高且價差大，對於多數育兒家庭經濟負擔重

私立幼兒園收費屬市場導向，全國 4,200 餘園所樣態不一；依幼照法規定，私立幼兒園得依地方教育主管機關公告之收費項目及用途，考量營運成本後自定收費數額，並於每學年開始前報地方主管機關備查後，向幼兒家長收取費用；各縣市僅就其收費項目及用途進行檢視。依 106 學年度各園登載於教育部資訊系統之收費情形統計，全國約 70%之私立幼兒園，1 學年收費介於 7 至 12 萬元之間，全國平均數約 11.6 萬元(每月約 9,667 元)。

依兒童福利聯盟 102 年公布之「媽媽壓力與育兒政策使用情形調查」結果顯示，約有 65.5%的媽媽表示「家庭經濟」為目前照顧子女的最大

困境(兒童福利聯盟，2013)。又衛生福利部 104 年委託進行「我國托育服務供給模式與收費機制之研究」結果指出，每家戶 1 名子女托育費不高於可支配所得 10%至 15%(約 8,000 元至 12,000 元)，才有可能生養第 2 胎，並使每名子女具有相同教保機會(王舒芸、鄭清霞，2014)。若併同考量經濟戶長年齡，以「未滿 30 歲」至「45-54 歲」等 5 組計算(詳表 3-1-1)，評估最低所得組及次低所得組(3,182 元至 7,805 元)恐難負擔私立幼兒園收費，至中間所得組(7,135 元至 10,839 元)亦難保障 2 名以上子女均具有相同教保機會(行政院主計總處，2017b)。

表 3-1-1 105 年平均每戶每月可支配所得—依各年齡組別及戶數五等分位

經濟戶長 年齡	戶數	平均每 戶人數	全體 家庭	最低所得組 Lowest 20%	次低所得組 Second 20%	中間所得組 Third 20%
全體家庭	8,458,223	3.07	8,276	2,745-4,118	5,138-7,708	7,178-10,768
未滿 30 歲	370,301	3.14	7,793	3,182-4,774	5,248-7,872	7,135-10,702
30-34 歲	556,402	3.48	8,941	3,112-4,667	5,208-7,812	7,232-10,849
35-39 歲	876,132	3.67	8,901	3,280-4,920	5,165-7,748	7,153-10,729
40-44 歲	925,557	3.69	9,065	3,182-4,772	5,186-7,779	7,177-10,765
45-54 歲	2,136,530	3.50	9,501	2,934-4,401	5,203-7,805	7,226-10,839
55-64 歲	1,853,720	2.87	9,012	2,777-4,165	5,143-7,715	7,193-10,789
65 歲以上	1,739,581	1.97	5,142	2,587-3,881	4,986-7,479	7,057-10,585

資料來源：行政院主計總處 105 年家庭收支調查報告，教育部整理。

(三)多數教保服務人員薪資偏低，政府須有相關配套介入

教保服務人員的工作若無法獲得合理薪資，將降低優秀人才投入教保服務工作的意願，進而影響教保服務機構的整體成員素質，也連帶使得幼兒教保品質可能因此而受到不利影響。又國內外研究多指出，教保員離職主因多為工作與家庭難以兼顧、工資較低、缺乏健康保險、退休金、培訓和教育的補助金等福利待遇制度。依行政院主計總處 105 年「薪資與生產力統計年報」指出，我國 105 年教育服務業每月平均薪資約 23,342 元，屬薪資偏低的行業之一(行政院主計總處，2017c)。確難吸引具專業訓練又有教保熱誠的年輕人留任職場，確保幼兒教保品質。

近年來各國紛紛提出改善教保服務人員勞動條件的相關策略，如日本自 104 年 4 月施行「兒童及育兒援助新制度」兼顧數量和質量，提高人員待遇等；香港「15 年免費教育」為確保教學人員獲得合理薪資，規定參與計畫之幼稚園支薪基準不得低於教育局建議之對應職級薪酬範圍。因此，政府研訂整體接受有品質的教育與照顧

支持政策，改善教保服務人員低薪現況絕對是基本要素，才可讓幼兒在有品質的教育與照顧下學習，發揮終身受益的效能。

三、政策目標

根據以上，2 至 5 歲幼兒教育與照顧，以「擴增平價教保服務」及「減輕家長負擔」為推動主軸，達到以下 5 項目標：

- (一)持續加速公共化：除延續「擴大幼兒教保公共化計畫(106-109 年度)」於 106 至 109 年增設公共化幼兒園合計 1,247 班外，更於 110 至 111 年再增設 1,000 班(可再增加約 2.6 萬個就學機會)，並以達成公立國小校校有幼兒園為原則。
- (二)減輕家長負擔：接受公共及準公共化服務者，家長每月繳交費用不超過 4,500 元。
- (三)改善人員薪資：參加準公共化幼兒園之教師、教保員第一年起薪之每月實際薪資至少 2 萬 9,000 元。
- (四)穩定服務品質：符合幼照法及教保服務人員條例，提供幼兒合適之教育與照顧，且依據班級經營、課程規劃與實施、學習環境規劃等 3 大面向建構課程活動。
- (五)提升幼兒入園率：整體 2 至 5 歲幼兒之入園率至 111 年達 68%。

第二節 擴大公共化教保服務量

一、現況分析

依教育部 106 學年度統計資料，教保公共化比率僅 3 成，2-5 歲幼兒平均入園率為 61.7%，年齡愈小者愈低，但就讀私立比率愈高；近年來，2 至 3 歲入園率逐年提升，尤以 3 歲較 101 學年度提升 16.1%成長最多；復考量 106 年人力運用調查報告結果，有偶婦女勞動力參與率近 5 成，其中，家有未滿 6 歲子女者提升至 67.07%，近 20 年間提升 18.91 個百分點，評估對於公共化教保服務場域之需求更加迫切(行政院主計總處，2017d)。

二、現行政策檢討

(一)擴大教保公共化政策

1、擴大幼兒教保公共化計畫(106-109 年度)

為鼓勵地方政府逐年增加公共化供應量，教育部自 89 年起補助增設公立幼兒園(班)所需經費，補助教學環境整備及充實設施

設備等相關經費。但考量部分地方政府因財政壓力，未必有擴增公立幼兒園班級規模之規劃，因此，為擴展多元教保服務，自 102 學年度起由政府與公益法人共同辦理非營利幼兒園，以成本價經營，提供家長平價、優質及弱勢優先之教保服務，並透過「擴大幼兒教保公共化計畫」，協助各縣市逐一盤點學校餘裕空間，以提升公共化比率，但校園現有空間及非營利組織量體不足，公共化供應量及時程尚無法快速提升。

2、前瞻基礎建設-「校園社區化改造計畫」

為增加公共化幼兒園空間量體，依行政院 106 年核定之前瞻基礎建設-「校園社區化改造計畫」爭取特別預算 19.4 億元，運用校園空餘校地或老舊校舍拆除未再重建之空地，補助興建園舍建築所需經費，並依地方政府報送計畫，核定 50 所國中小新建幼兒園，為協助各校如期竣工，教育部委託雲林科技大學組成專案團隊提供專業意見及追蹤管理，以利各縣市逐年達成目標值，加速擴大公共化教保服務。

- 3、依教育部 106 學年度統計資料，各類幼兒園設立情形，公共化幼兒園計 2,508 園、核定招收人數約 17.6 萬人，占 37.4%(公幼 36.2%、非營利園 1.2%)，私立幼兒園計 4,213 園、核定招收人數約 48.9 萬人，占 62.6%(詳表 3-2-1)。全國 2-5 歲幼兒平均入園率為 61.7%，5 歲 96.9%、4 歲 83%、3 歲 49.8%、2 歲 16.3%，除 5 歲幼兒入園率高於 OECD 國家平均值 93%外，其他年齡均偏低。

表 3-2-1 106 學年度幼兒園設立現況及 2-5 歲幼兒就學情形

類型	園數	核定人數	占比(%)	就學人數	占比(%)
1.公共化幼兒園	2,508 園	17.6 萬人	37.4	16.1 萬人	30.8
(1)公立幼兒園	2,431 園	16.8 萬人	36.2	15.3 萬人	29.3
(2)非營利幼兒園	77 園	0.8 萬人	1.2	0.8 萬人	1.5
2.私立幼兒園	4,213 園	48.9 萬人	62.6	36.1 萬人	69.2

資料來源：教育部

- (二)依 5 歲幼兒免學費教育政策執行情形，政府挹注經費確實有助於提升幼兒就學機會

106 學年度幼兒就學人口約 52.2 萬人，平均入園率約 61.7%，其中 5 歲幼兒達 97%，近年來入園率已漸趨穩定，其主因為政府提供免學費教育政策，減輕家庭經濟負擔，提升家長讓幼兒就學意願。

另參考經濟戶長年齡為「未滿 30 歲」至「45-54 歲」等 5 組，每戶每月可支配所得 10%至 15%，最低收入組為 2,934 元至 4,920 元，次低收入組為 5,165 元至 7,872 元。以 106 學年度各縣市所定公立幼兒園收費，每月平均約 3,611 元，推估最低收入組及次低收入組之家庭，尚無法同時提供 2 名以上子女就學所需費用(行政院主計總處，2017a)。因此，政府若能挹注經費對經濟弱勢家庭幼兒提供教保服務補助，有助於支持家長育兒，除能維護幼兒就學機會均等外，亦為未來人力資本奠定基礎。

三、執行策略

(一)持續擴大公立及非營利幼兒園供應量

教育部透過前瞻基礎建設「校園社區化改造計畫」及「擴大幼兒教保公共化計畫(106—109 年度)」，協助地方政府盤整學校餘裕空間，至 109 年可增設公共化幼兒園 1,247 班，提供 3 萬 4,000 個就學名額；110 至 111 年預計再增設 1,000 班，提供 2 萬 6,000 個就學名額，合計增加 2,247 班，提供 6 萬個就學名額，並優先協助國小尚無幼兒園者(約 708 校)設立，以達成校校均有幼兒園為原則。

至 111 年增加 6 萬個就學名額後(詳表 3-2-2)，公共化幼兒園核定人數累計可達 22 萬 9,000 名，教育部後續將持續盤整校園餘裕空間，並配合偏遠地區學校教育發展條例，協助偏遠地區公立學校增設附幼及向下延伸收托年齡。

表 3-2-2 106 至 111 年公共化幼兒園預估設立情形

年度別	班級數	可收托人數
106	300	8,094
107	299	8,170
108	239	6,666
109	409	11,319
110—111	1,000	26,000
合計	2,247	60,249

資料來源：教育部

(二)配套措施：配合建置準公共化機制及推動期程，併同提出公共化幼兒園 2 至 4 歲幼兒就學補助措施，107 學年度於非直轄市之 16 縣市開始辦理，108 學年度推動至全國，說明如下：

1、公立幼兒園：參考國小義務教育，幼兒入學即免繳學費。

2、非營利幼兒園：家長自行分攤費用由至少 7 成調整為 4 成，並以一般家庭每月每生不超過 3,500 元，第 3 名以上子女每月每生不超過 2,500 元。

3、低收入及中低收入戶家庭子女，就讀公立及非營利幼兒園，入學均免繳費用。

第三節 建置準公共化機制

一、現況分析

考量學齡前子女所需教養費用較高，向為少子女化關鍵因素之一，家長亟需價格合理且具一定品質，可以兼顧職場與教養子女之教保服務。近年來，政府雖已加速辦理教保公共化政策，但在供應量與時程上，尚無法快速滿足家長期待，因此，「建置準公共化機制」與合乎一定資格要件之私立幼兒園合作，對於加速提高平價教保服務供應量有加乘效果，可擴展家長就近選擇平價幼兒園之機會、善加利用現有私立教保資源，及維護幼兒接受教育機會均等，提升整體幼兒入園率，是政府當前可行方向之一。

二、現行政策檢討

(一)現行全國性學前就學補助措施，除 5 歲幼兒免學費教育政策外，4 歲以下僅就中低收入幼兒提供協助，說明如下：

1、5 歲幼兒免學費教育政策

分 2 期推動，99 學年度於離島 3 縣 3 鄉及原住民族地區先行辦理，100 學年度始推動至全國，參採國民中小學學生就學免學費概念，5 歲幼兒就讀符合補助要件幼兒園，均可接受「免學費」補助，至經濟弱勢者，再依家戶年所得級距加額補助其他就學費用；「免學費」及「弱勢加額」等二項補助合計，就讀公立者，1 學年約補助 1 萬 4,000 元，最為弱勢者免繳費用，就讀私立者，依家戶所得級距補助 3 萬元至 6 萬元，平均受益人數每年約 19 萬人。又為確保家長為政府推動政策之實際受益對象，幼兒園如違反《幼兒就讀幼兒園補助辦法》第 5 條規定，以超過系統登載或地方政府審核通過之收費數額，向幼兒家長收費者，經各縣市查證屬實，2 學年不得申請為合作園。

106 學年度公私立幼兒園申請為合作園者計 6,580 園、占 99.3%(未申請者 27 園，其中 20 園為新設立者未及申請)，98 學年度迄今，經查證違反規定者計 16 園。

2、中低收入戶幼兒就學補助：93 年起施行迄今，申請當年度具當中低收入戶資格之 2 至 4 歲幼兒，1 學年度每人最高補助 1 萬 2,000 元，1 年受益對象平均約 1 萬 5,000 人次。

3、延長照顧服務：亦即課後照顧(after school care)，係為支持婦女婚育，使雙薪家庭父母安心就業，並讓學齡前幼兒在健康安全之環境成長，教育部自 95 年補助地方政府辦理延長照顧服務，實施對象為就讀公立幼兒園及非營利幼兒園之 2 至 5 歲幼兒，並依各縣市所定公立幼兒園辦理延長照顧服務之收費標準，核予補助，參與學期間延長照顧服務者，每月每人補助金額以 3,500 元為上限，若因幼兒就讀之附設幼兒園未辦理延長照顧服務，而參加該國小所辦課後照顧班者，得比照前款規定予以補助。另參與延長照顧服務之身心障礙幼兒人數 3 人以下得置 1 名教師助理員，每增加 2 人，再增置 1 名教師助理員；其鐘點費依勞動基準法基本工資之相關規定辦理，並依實際服務時數予以補助。106 學年度參與辦理延長照顧服務之幼兒園計 1,945 園(公立 1,917 園、非營利 28 園)，開辦率約 77.6%，參與幼生數約 5 萬 8,000 人次。

(二)各縣市已自行籌措財源提供 2 歲以上幼兒就學補助者，包括臺北市、臺中市、臺南市、高雄市、花蓮縣、金門縣及連江縣等 7 縣市，另桃園市、新竹市及彰化縣等 3 縣市，已編列 107 年度預算，並自 107 學年度起定額提供 4 歲幼兒就學補助(詳附錄四)。

三、準公共化執行策略

(一)推動進程：採幼兒園全園參與方式辦理，分 2 期推動如下：

1、107 學年度(107 年 8 月)：於 6 都以外 15 縣市先行辦理(連江縣無私立幼兒園)。

2、108 學年度(108 年 8 月)：推動至全國。

(二)合作要件

1、收費：整體評估政府財政、政策目標，並參考私立幼兒園收費現況及非營利幼兒園營運實況等，與一定收費以下幼兒園合作，說明如下：

(1)依私立幼兒園核定總招收人數及收費現況，評估符合之幼兒園園數及可招收人數，如表 3-3-1：

表 3-3-1 私幼符合準公共化收費之預估情形表

核定招收 總人數	每月不可超過 收費上限	符合收費 園數	符合園可 招收人數	合計
60 人以下	1 萬元	955	42,322	2,284 園 21 萬 9,801 人
61—120 人	9 千元	821	78,069	
121 人以上	8 千元	508	99,410	

資料來源：教育部

- (2)以幼兒園 107 年 4 月前登載於教育部全國幼兒園幼生管理系統，107 學年度收費項目、數額及教保服務月數為基準，1 學年收費總額採計項目為學費、雜費、材料費、活動費、午餐費及點心費等 6 項，每月收費算式如下：

每月收費=1 學年收費總額(扣除延長照顧、保險費、交通費)÷1 學年教保服務月數(個位數以下餘數採無條件捨去法計算)

- (3)準公共化幼兒園於契約期間(最高 3 年)不得調漲收費數額，其後將由教育部與地方政府參考物價指數及每家戶可支配所得等，檢討審議原則。若幼兒園為符合合作要件所定教師、教保員之月實際薪資者，其調整原則如下：

A、幼兒園現行收費數額較合作收費上限所定數額低，致教師及教保員之月薪資總額未達 2 萬 9,000 元者，得向地方政府申請調整收費及薪資數額；調整後之收費數額，仍不得超過合作收費上限。幼兒園並應自申請為準公共化幼兒園 2 個月內，檢具勞工保險之投保證明文件及薪資轉帳證明以供查核，規定如下：

(調整後薪資差額+調整後勞健保三合一雇主負擔差額)×教師及教保員人數÷核定招收總人數=每月每生調增費用

B、若教師、教保員之月實際薪資者已達 2 萬 9,000 元，雖現行收費數額未超過各規模收費上限，仍不得調整。

- (4)依據 107 年 6 月 27 日公告之幼照法第 38 條第 4 項附帶決議「幼兒園因誤植致與實際收費不一致之情形，應由各縣市於自定收費審議原則，明定是類幼兒園修正收費數額之機制，且幼兒園數額公告不得影響幼兒受政府補助之權益。」因此，幼兒園有收費誤植情形，應於申請為準公共化幼兒園前，檢附 104

學年度至 106 學年度申報國稅局幼兒園業務狀況調查表，報地方政府更正，並由地方政府完成更正程序。

(5)各縣市主管機關應依幼照法第 38 條規定，主動公開幼兒園收退費基準、收費項目及數額規定。

2、教保人員薪資：為確保教師及教保員薪資待遇達一定水平，增加優秀人才留任職場機會，穩定教保服務品質，參考非營利幼兒園專科學歷第 1 級薪級區間之下限，訂定準公共化幼兒園之教師及教保員每月最低月實際薪資，規定如下：

(1)以幼兒園申請當年近 3 個月之月實際薪資為基準(不含教育部補助之導師職務加給或教保費)。

(2)申請時，每人最低月薪資總額應達 2 萬 9,000 元；如已高於 2 萬 9,000 元，不得調降；申請後，亦不得調降。

(3)準公共化幼兒園應訂有調薪機制，申請第 3 年後，服務滿 3 年者，每人最低月薪資總額應達 3 萬 2,000 元。

(4)107 年 8 月 1 日以後許可設立之幼兒園，除其教師及教保員第一年起薪之每人每月薪資總額應達 2 萬 9,000 元外，全園人事成本合計應達總經營成本至少 5 成以上。

3、基礎評鑑：確保幼兒園之設立與營運、總務與財務管理、教保活動課程、人事管理、餐飲與衛生管理、安全管理等符合法令規定，以最近一學年度基礎評鑑結果為申請認定基準，說明如下：

(1)幼兒園最近一期評鑑結果(包括追蹤評鑑)，全數指標應均為「通過」。但評鑑結果為「部分通過」，經幼兒園檢附具體改善計畫書，報地方政府同意者，不在此限。

(2)最近一期基礎評鑑結果尚未公告，由地方政府認定。

(3)幼兒園尚未接受基礎評鑑，經地方政府列入最近一次基礎評鑑名單者，免列入考量。

4、建物公安檢查：指最近一次建築物公共安全檢查之申報結果合格或准予備查。

5、教保生師比：園生與教保服務人員之生師比，符合幼照法規定，且 5 歲至入國民小學前幼兒之班級，每班至少有幼兒園教師一人。但由托兒所改制者，應依幼照法第 55 條第 1 項規定辦理。

- 6、教保服務品質：幼兒園應依教育部提供之課程與教學自評表自我檢核，並至全國教保資訊網填報系統填妥自評表。

(三)申請流程及審核

- 1、幼兒園應於教育部指定申請期限內至填報系統，完成線上申請作業，並將申請表及相關文件、資料報地方政府。
- 2、幼兒園於收受地方政府寄送之通知書及契約書後，認同意成為準公共化幼兒園者，應於指定期限內，將用印之契約書送地方政府；地方政府應將雙方用印之契約書，一份送幼兒園，另一份留存。
- 3、地方政府應於教育部指定期限內，將通過名單報部備查；教育部於完成備查程序後，於全國教保資訊網公告。

(四)準公共化幼兒園辦理招生，應遵行下列事項：考量 107 學年度準公共化機制推動時，幼兒園已完成招生作業，因此，下列事項自幼兒園辦理 108 學年度招生作業起適用，規定如下：

- 1、配合地方政府公告之公立幼兒園及非營利幼兒園招生期程，辦理招生作業。
- 2、除身心障礙幼兒由地方政府特殊教育學生鑑定及就學輔導會安置外，應優先招收幼兒教育及照顧法施行細則規定之需要協助幼兒，及各地方政府規定其他優先順位之幼兒。
- 3、申請就學人數超過可招收名額，應採公開形式辦理抽籤，並由報名家長在場共同監督。但各地方政府已建立招生系統者，不在此限。

(五)準公共化幼兒園向幼兒父母或監護人收取費用，規定如下：

- 1、一般家庭幼兒每人每月繳交不超過 4,500 元，第 3 名以上子女，每人每月不超過 3,500 元，低收收入戶及中低收入戶家庭之子女，免繳費用。
- 2、幼兒園幼兒每人每月收費，扣除前開家長自行繳交之費用外，所餘費用，由政府補助支付。
- 3、5 歲幼兒免學費之補助與準公共化家長繳交之費用，採最優方式計算選擇之。

表 3-3-2 各類型幼兒園家長自行繳交費用比較表

	家庭屬性	公立幼兒園	非營利幼兒園	準公共化幼兒園
家長自行繳交費用	一般家庭	免學費	約 3,500 元/月	約 4,500 元/月
	第 3 名以上子女	免學費	約 2,500 元/月	約 3,500 元/月
	低收、中低收入家庭	免繳費用	免繳費用	免繳費用

資料來源：教育部

(六)政府協助家長支付費用之撥款方式

- 1、幼兒園依各類家庭屬性之每月家長自行繳交費用予以收取後，其餘費用由政府協助家長支付，除 107 學年度第 1 學期配合整體作業，於 107 年 11 月 30 日前採一次撥付外；自 107 學年度第 2 學期起，每學期於期初、期中，分 2 期撥付，說明如下：

(1)撥款日期

- A.第 1 學期：第 1 期 8 月 1 日前、第 2 期 9 月 30 日前。
- B.第 2 學期：第 1 期 2 月 15 日前、第 2 期 4 月 15 日前。
- C.上開撥款日期如遇假日，或停班(課)順延至下一個工作天。

(2)撥款方式

- A、各學期之第 1 期撥款數，以幼兒園 5 月 31 日登載於教育部全國幼兒園幼生管理系統之實際就學人數，為預估經費之計算基準，預為核撥 50%經費。
- B、各學期之第 2 期撥款數，以各園當學年之實際就學人數，計算全學期收費總額，並扣除第 1 期預撥數後，全數核撥所餘費用。
- C、各學期最後 1 個月辦理核結，因幼兒中途入(離)園衍生之零星數額，致政府補助之費用有不足者，應予追加，有賸餘者由園方繳回地方政府。

2、費用計算基準

- (1)依各園實際招收人數、幼兒就學情形及各類家庭每月自付額，核實計算各園所需費用。
- (2)幼兒中途入(離)園者，以入(離)園當日起計，未達 15 日者，以半個月費用支付，逾 15 日者，以 1 個月費用支付。
- (3)政府補助費用，幼兒每人 1 學年至少 3 萬元。但幼兒園收費總額低於 3 萬元者，以原收費數額為支付額度。
- (4)幼兒自請事(病)假，或因法定傳染病或流行性疾病疫情強制停課者，其請假或停課期間，不扣除補助費用。

(七)準公共化幼兒園契約規定

- 1、準公共化幼兒園違反幼照法或教保服務人員條例規定，係可歸責於園方，並經地方政府對負責人處罰，或違反收費項目及數額、教師及教保員薪資、基礎評鑑、建物公安檢查、教保人力比等規定之一，地方政府經查證屬實後，應於 1 個月內，以書面通知園方限期改善。
- 2、屆期未改善者，自次學年起解除契約，且自解除契約後，2 學年內，不得受理其申請為準公共化幼兒園。地方政府於 7 月 1 日以後始查證屬實者，應延後 1 學年解除契約。
- 3、準公共化幼兒園於契約期限未滿，自願終止契約者，應以書面通知地方政府，並自次學期終止契約，且不得要求保留準公共化幼兒園資格。
- 4、自願終止契約或解除契約之準公共化幼兒園，地方政府得協助家長安置幼兒就學事宜。
- 5、準公共化幼兒園於契約履行期間未違反契約條款者，於契約屆滿前 6 個月，地方政府應以書面通知園方，檢具勞工保險之投保證明文件及薪資轉帳證明，符合教師及教保員薪資規定者，得續約 3 年。

(八)日常管理及督導機制：為確保準公共化幼兒園履約情形，教育部得依各縣市準公共化辦理情形核定增置人力，辦理準公共化相關業務，規定如下：

1、督導管理

- (1)教育部應責成地方主管機關依幼照法規定，公告幼兒園收退費規定、教保服務人員資格等相關訊息。

(2)教育部應與勞動部、衛生福利部等相關單位，進行幼兒園教師及教保員月實際薪資等相關資料介接事宜。

(3)地方政府應依幼照法相關規定，會同相關單位定期辦理教保業務例行性稽查。

2、資訊公開

(1)教育部應責成地方主管機關應依幼照法規定，公告幼兒園收退費規定、教保服務人員資格等相關訊息。

(2)教育部應建置資訊公開及檢舉等通報機制，以利社會大眾知悉相關訊息，並共同為家長及幼兒權益把關。

(九)獎勵機制：幼兒園於 107 年 8 月 15 日至 9 月 15 日期間申請，並成為 107 學年度準公共化幼兒園者，得向政府申請補助購置教學設備、圖書、自動體外心臟去顫器(AED)或遊樂設施檢修費。政府應依準公共化幼兒園實際招收人數，核給補助經費；其計算基準如下：

1、60 人以下：最高 10 萬元。

2、61 人至 120 人：最高 15 萬元。

3、121 人以上：最高 20 萬元。

第四節 擴大發放 2 至 4 歲育兒津貼

一、為尊重家長選擇權，對於未接受公共或準公共化服務之家庭提供育兒津貼，減輕家庭負擔，爰將衛生福利部現行 0 至 2 歲育兒津貼照顧對象，延伸至 2 至 4 歲幼兒。又考量實際年齡滿 2 歲以上幼兒發放育兒津貼，係基於公共及準公共化幼兒園供應量仍有未足，無法使渠等均有入園接受學前教育與照顧服務機會而予提供，因此，加發其育兒津貼經費由教育部編列，辦理原則說明如下：

(一)推動進程：108 學年度(108 年 8 月)起施行。

(二)發放對象

1、生理年齡滿 2 歲至當學年 9 月 1 日前未滿 5 歲幼兒。

2、經地方政府依社會救助法審核認定為低收入戶或中低收入戶，或幼兒父母(或監護人)經稅捐稽徵機關核定之最近 1 年之綜合所得總額合計，未達申報標準或綜合所得稅稅率未達 20%者。

3、未正在領取育嬰留職停薪津貼。

4、未使用公共及準公共化教保服務。

5、幼兒未經政府公費安置收容。

(三)發放方式：由衛生福利部與教育部介接系統資料並綜合比對符合資格者，每月依家長指定帳戶撥付育兒津貼 2,500 元，並維持各縣市現行發放模式，由民政單位或鄉(鎮、市、區)公所代為撥付，以達便民效益。

二、考量 5 歲幼兒入園率已達 97%，且為銜接國小義務教育之重要階段，因此，以輔導就學為主，未納入 5 歲幼兒為育兒津貼發放對象。

三、審酌低收及中低收家庭 2 至 4 歲子女，家庭功能及學習資源較為不足，為協助渠等及早入園接受教保服務，擴展學習領域，因此，提供就讀公共或準公共化幼兒園「免繳費用」之支持措施，故育兒津貼未比照 0 至 2 歲模式每月加發，僅針對第 3 名以上子女每人每加發 1,000 元。

第五節 中央與地方預算分攤情形

一、本計畫第 3 章所定 2 至 5 歲幼兒之公共及準公共化幼兒園與 2 至 4 歲育兒津貼等各項總體經費，由教育部按地方政府各年度公立及非營利幼兒園目標值達成率，依下列規定負擔之，算式如下：

總體經費=中央(補助 80%~100%)+地方(自籌 20%~0%)

上述中央補助比率分別如下：

- (一)上述目標值達成率為 98%以上者：中央全額補助。
- (二)上述目標值達成率為 96%以上至未滿 98%者：中央補助 95%。
- (三)上述目標值達成率為 94%以上至未滿 96%：中央補助 90%。
- (四)上述目標值達成率為 92%以上至未滿 94%：中央補助 85%。
- (五)上述目標值達成率為未滿 92%：中央補助 80%。

二、地方政府 107 年度(含)以前已自行編列預算，支應 2 歲以上幼兒就讀幼兒園補助或育兒津貼者，應保留原編列預算之二分之一，作為辦理本計畫 2 至 5 歲幼兒總體經費之用，算式如下：

- (一)中央：[總體經費－地方 107 年度幼兒就讀幼兒園補助及津貼預算之半數(50%)]×補助比率(80%~100%)
- (二)地方：總體經費－{[總體經費－地方 107 年度幼兒就讀幼兒園補助及津貼預算之半數(50%)]×補助比率(80%~100%)}

- 三、為期整體 2 至 5 歲幼兒接受政府全面照顧，不因地方政府財政而有差異，教育部應依「中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法」規定，訂定管考機制，定期查核地方政府辦理情形。各縣市於 107 年 12 月底前，若未就 2 歲以上就學補助及托育(育兒)津貼重複或加碼請領規定，訂定落日與銜接規劃；或新增相同性質之其他就學補助及津貼者，將扣減該縣市相關教育經費補助比率。
- 四、為使地方政府得依時發放各項補助或津貼，公共及準公共化幼兒園與 2 至 4 歲育兒津貼等總體經費，於整體機制穩定後，由各縣市納入年度預算辦理，未及納入年度預算部分，經中央主管機關同意得採代收代付方式辦理。
- 五、為確認幼兒及父母或監護人補助資格，中央政府得向有關政府機關查調戶籍及財稅等資料，必要時，父母或監護人得檢附證明文件，由地方政府認定。
- 六、本計畫所列各項公共及準公共化幼兒園與 2 至 4 歲育兒津貼等，各項政府補助費用，與其他政府所定就學補助性質相同時，應自政府公告日期起擇優辦理，並不得重複領取。
- 七、有關各縣市因應少子女化所推動之既有措施，應朝各縣市既有措施「得繼續執行至期滿為止」之方向規劃，以避免造成不同縣市間之福利遷徙，並利銜接中央與地方少子女化政策。

上述中央與地方預算分攤比得於實施一段時日後，視各縣市執行情形、財務狀況，滾動檢討調整。

第六節 2 至 5 歲幼兒教育與照顧績效指標

一、預期績效指標

為符合本計畫以「0-5 歲全面關照」之政策精神，秉持尊重家長選擇權、保障每個孩子都獲得尊重與照顧及無縫銜接等 3 大原則，規劃「擴展平價教保服務」及「減輕家長負擔」二大項推動主軸，預期成效指標如下：

(一)107 至 111 年持續增設公共化幼兒園累計達 2,247 班(其中加計 106 年已增設之 300 班)，分年目標值詳如表 3-6-1。

(二)幼兒入園率

1、整體 2 至 5 歲幼兒之入園率至 111 年達 68%。

2、各年度單一性別 2 至 5 歲幼兒之入園率，不低於全國 2 至 5 歲幼兒入園率之 1.5%。

二、評估基準

表 3-6-1 各年度預期績效指標表

年度 績效指標	107 年	108 年	109 年	110 年	111 年	指標評估基準說明
公共化幼兒園累計增設班級數	500 (自 106 年增設 300 班起算之累計值)	800	1,247	1,547	2,247	各縣市 107 至 111 年公共化幼兒園之累計增設班級數(其中各年度均已另加計 106 年增設 300 班之數據)。 ◎本指標所稱公共化幼兒園，包括公立幼兒園及非營利幼兒園。 ◎本指標(累計值)於各年度加計 106 年數據，係為期與「擴大幼兒教保公共化計畫(106-109 年度)」之指標具一致性與延續性。
整體 2 至 5 歲入園率	62%	63%	64%	66%	68%	各年度 2 至 5 歲就學數 ÷ 2 至 5 歲學齡人口數。
單一性別幼兒入園率差異	不低於 1.5%	不低於 1.5%	不低於 1.5%	不低於 1.5%	不低於 1.5%	各年度單一性別 2 至 5 歲幼兒之入園率，不低於全國入園率之 1.5%。

資料來源：教育部

第四章 友善家庭的就業職場對策

第一節 友善職場的育兒措施

一、現況分析

- (一)為營造友善育兒職場環境，《性別工作平等法》已明定產假、安胎休養假、產檢假、陪產假等母性保護規定，以強化受僱者懷孕、育兒期間之請假權益，依勞動部 106 年「僱用管理就業平等概況調查報告」統計，雇主同意員工申請母性保護相關假別之比率皆達 90% 以上。另法令並訂有育嬰留職停薪、哺(集)乳時間、減少或調整工作時間及家庭照顧假等促進工作平等措施，協助受僱者兼顧工作與家庭照顧責任。
- (二)另依行政院主計總處人力運用調查報告之結果顯示，106 年 5 月育有未滿 3 歲子女且受僱於 30 人以上雇主之受僱者人數為 33.2 萬

人，其中受私人僱用者人數為 25.6 萬人(行政院主計總處，2017d)。惟依勞動部調查統計，30 人以上事業單位之受僱者為撫育未滿 3 歲子女，105 年及 106 年提出申請減少或調整工作時間之比率分別為 4.5%及 5.3%，申請比率偏低。

二、現行政策檢討

受僱者申請減少或調整工作時間之比率偏低，恐與受僱者以其他假別替代、雇主考量業務繁忙未提供、受僱者可自行調整工作時間或不知道有此規定有關。為營造友善育兒職場環境，除加強相關法令宣導及落實外，將透過調查及召開焦點座談會議進一步蒐集各界意見，作為研議更具彈性之減少或調整工作時間方式之政策參考，使育兒父母能夠兼顧工作與家庭生活。

三、執行策略

(一)研修《性別工作平等法》

為進一步瞭解受僱者為撫育未滿 3 歲子女，對於運用彈性、調整或減少工時之實際情況及需求，將透過辦理調查及召開焦點座談會議方式，以蒐集各界意見，作為研擬修正《性別工作平等法》及配套措施政策評估之參考。

(二)強化勞工申請調整或減少工作期間之權益保障

為強化受僱者撫育未滿 3 歲子女，於申請減少工作時間之勞動權益保障，將依據前開辦理受僱者減少工時之調查統計分析結果、焦點座談會議蒐集意見，及減少(或調整)工作時間之改善作法，於研議修正《性別工作平等法》時，併同研議相關保障權益措施(如：以原投保薪資參加社會保險之可行性)。

(三)辦理科技部三園區事業單位職場平權及性別工作平等法令宣導及專案檢查

透過性別工作平等勞動檢查促使廠商落實職場平權及消除性別歧視，建立更安穩的勞動條件及環境。

(四)研議公務人員休假改以時計

基於休假核給旨在慰勞公務人員工作辛勞，允宜由公務人員自行彈性調配運用，銓敘部業分別於 107 年 3 月 19 日及 5 月 11 日將「公務人員請假規則」修正草案函陳考試院審議，擬將休假由半日計改以時計；考試院已於 107 年 7 月 19 日召開之院會通過前開修

正草案，後續將辦理送行政院會銜等行政作業，最快於 107 年 8 月份修正公布。

(五)要求教育部所屬機關(構)、學校提供哺(集)乳室及托兒設施或適當之托兒措施

依據《性別工作平等法》第 23 條第 1 項規定，僱用受僱者 100 人以上之雇主，應提供哺(集)乳室及托兒設施或適當之托兒措施。教育部將依據前開規定，要求其所屬機關(構)、學校配合辦理。

第二節 鼓勵民間企業參與托育服務

一、現況分析

- (一)為營造友善育兒職場環境，《性別工作平等法》第 23 條於 105 年 5 月 18 日修正公布，將僱用受僱者 250 人以上之雇主應提供哺(集)乳室、托兒設施或適當之托兒措施，擴大至 100 人以上之雇主。依據勞動部僱用管理就業平等概況調查，106 年 250 人以上之雇主提供哺(集)乳室的比率為 85.6%、托兒設(措)施為 81.7%(托兒設施 91 家、托兒措施 2,307 家，計 2,398 家)；100 人以上者提供哺(集)乳室的比率為 78.8%、托兒設(措)施為 63.4%(托兒設施 105 家、托兒措施 5,031 家，計 5,136 家)。
- (二)經濟部(工業局)輔導所轄工業區達 100 人以上之廠商計 713 家，其中設有托兒設施之廠商或與鄰近托兒機構簽訂契約計約 360 家(占 50%)；經濟部(加工出口區管理處)輔導所轄加工出口區達 100 人以上之事業單位計 111 家，其中提供托育設施或措施計 110 家(占 99.1%)，經濟部將持續鼓勵推動。
- (三)設置示範幼兒園：經濟部加工出口區管理處已設立「經濟部加工出口區楠梓示範幼兒園」，採公辦民營方式委託非營利團體經營，以協助解決楠梓園區從業員工子女托育需求，並提供優惠措施，同時配合員工上下班延長托育時間，目前收托人數計約 260 人。
- (四)鼓勵企業設立專屬幼兒園：例如日月光集團幼兒園於 107 年 3 月 28 日舉行動土典禮，預計 108 年可托育 300 名幼兒。該幼兒園以落實「健康快樂、生態環保」理念，希望讓綠色教育在孩子的心中發芽，並配合員工上下班，彈性收托時間，以營造安心、友善職場。
- (五)為鼓勵雇主提供哺(集)乳室與托兒設(措)施，勞動部訂定《哺集乳室與托兒設施措施設置標準及經費補助辦法》，91 年至 106 年補助 2,326 家次，補助金額計 1 億 7,631 萬餘元。

二、現行政策檢討

為協助員工子女托育，雇主依其員工組成、子女托兒需求及其場地、經費等資源提供托兒服務，辦理方式包含設置幼兒園、托嬰中心等托兒設施或與托兒服務機構簽約、提供托兒津貼等。經檢討，雇主在提供托育服務所面臨之困難包括既有空間、土地、樓層限制設置困難，設置托兒設施後恐因員工托兒需求變動或減少，而形成未來營運之不確定性、洽簽托兒服務機構管道有限等，綜整如下：

- (一)員工對企業托兒設施需求具變動性，如員工子女年齡漸長，托育需求由高轉低，雇主擔心設置後恐有招生及營運困難；另員工考量接送方便，大多將子女送托於住家附近托兒服務機構，影響其對於企業托兒設施之需求；而有設置托兒設施意願之企業，常面臨無足夠的空間及土地，或現有之土地、空間、樓層等未符目前設置法規而無法設置，故需要建立較小型的職場互助式教保服務，以為因應。
- (二)雇主選擇以與立案托兒服務機構簽約，或提供員工托兒津貼者，常面臨洽簽托兒服務機構之管道有限、不知如何簽約等困難，故須成立簽約平台，提高相關補助經費，增加獎勵措施及諮詢輔導等。

三、執行策略

有關推動幼兒托育為國家、家庭及企業的共同責任，為鼓勵雇主善盡企業社會責任，積極提供員工友善育兒之職場環境，透過提升雇主辦理托兒設施或措施、推廣職場互助式教保服務、加強推動產業聚落提供托兒服務，以及促進職場哺(集)乳室普及化等，支持受僱者育兒，兼顧工作與家庭照顧。

(一)推廣職場互助式教保服務

- 1、專案輔導雇主提供職場互助式教保服務：新修正之幼照法已增訂職場互助式教保服務型態，可提供較小型的企業托兒設施，於訂定設置規範後，擴大辦理宣導說明會，同時成立專家諮詢輔導團隊，專案入場輔導，提供事業單位規劃諮詢服務。
- 2、補助職場互助式教保服務：修正《哺集乳室與托兒設施措施設置標準及經費補助辦法》，納入職場互助式教保服務補助規定。

(二)提升雇主辦理托兒設施或措施

- 1、成立雇主與托兒服務機構簽約平台：針對雇主自行設置托兒設施有困難者，如員工子女人數逐年減少、員工居住地點分散等，鼓勵雇主與托兒服務機構簽約或提供員工子女托兒津貼，成立雇主與托兒

服務機構簽約平台，協助雇主規劃辦理托兒措施。

2、提高雇主設置托兒設施補助經費：加強鼓勵雇主辦理托兒設施或措施，不分事業單位規模大小，皆提供經費補助，修正《哺集乳室及托兒設施措施設置標準及經費補助辦法》，托兒設施新興建完成者，最高補助經費由 200 萬元，提高至 300 萬元。

3、獎勵友善生育企業

(1)建立企業友善生育之指標及管理規範，針對辦理友善生育成效優良之事業單位透過評選予以表揚或頒發標章，以達示範及帶動效果，引導更多雇主投入辦理友善員工托育措施。

(2)辦理標竿廠商篩選，訂定篩選機制，將廠商優良育兒事蹟，製作為文宣資料，透過文宣擴散觀摩學習，以期讓更多廠商了解及建構友善育兒措施。

4、持續辦理園區內廠商輔導

(1)持續輔導工業區內廠商設置托育設施或措施，及辦理性別主流化專題演講，持續鼓勵企業增加托育設施或措施。

(2)針對加工出口區內僱用員工 100 人以上之事業，邀請專家學者組成專案輔導小組，就落實性別平等、健康保護、勞動法令、職場平權等事項，執行入廠深入輔導，以提升性別平等及友善生育職場；另輔導加工出口區員工 100 人以下之事業提供托兒措施，持續輔導園區事業申請哺集乳室與托兒設施措施設置經費補助。

(3)編列科學園區托兒設施措施補助經費，協助事業單位辦理托兒設施措施，鼓勵其為勞工打造安心的職場及家庭生活。

(三)加強推動產業聚落聯合提供托兒服務

1、建立產業聚落托兒服務推動平台：建立跨部會推動平台，針對科學工業園區、科技園區、工業區等產業聚落，請管理單位盤點空間，或預留設置托兒設施場地，協助雇主或管理單位設置托兒設施，必要時，並跨部會研議放寬土地、空間使用等規定。

2、推廣產業聚落設置托兒設施：針對盤點後對兒童身心發展無虞且有設置空間之產業聚落，或聚落內有有設置意願之雇主，鼓勵其提供聯合托育，收托產業聚落事業單位員工子女。自 107 年至 111 年，預計協助 10 家有設置意願之事業單位，結合經濟部、科技部、地方主管機關及專家學者等，提供諮詢輔導及入場評估等服務，以協

助評估及規劃。

(四)促進職場哺(集)乳室普及化

- 1、強化輔導雇主設置哺(集)乳室：提供多元化輔導措施，結合地方主管機關透過辦理觀摩說明會、編印參考指引，以及提供專家入場諮詢輔導等，提升雇主設置員工哺(集)乳室之比率。
- 2、擴大補助雇主設置哺(集)乳室：持續鼓勵雇主設置哺(集)乳室，且針對小規模及事業單位之工作場所分散者，皆提供經費補助。107年至111年預計補助1,000家次企業設置哺(集)乳室。

四、預期績效指標

為鼓勵民間企業參與托育服務，推動雇主營造友善育兒職場環境，透過補助、獎勵、輔導、推廣等各項措施，協助員工兼顧工作與家庭照顧。107年至111年，雇主辦理托兒設施或措施累計成長比率每年至少達3%(或5%)；補助雇主辦理托兒設施或措施，累計補助800家次，且推動50家雇主設置職場互助式教保服務。分年目標值詳如下表：

表 4-2-1 各年度預期績效指標表

年度 績效指標	107 年	108 年	109 年	110 年	111 年	指標評估基準 說明
雇主辦理托兒設施或措施成長率	5%	5%	5%	3%	3%	雇主辦理托兒設施或措施比率，各年度辦理比率較前一年成長率。
補助雇主辦理托兒設(措)施家數	120	140	160	180	200	
推動雇主設置職場互助式教保服務	-	5	10	15	20	

資料來源：勞動部

第三節 擴大公部門員工托育服務

一、現況分析

- (一)行政院為配合改善少子女化現象，落實公教員工福利之旨，由前行政院人事行政局(現為行政院人事行政總處，以下簡稱人事總處)依《性別工作平等法》第23條與兒少法，雇主應設置或提供托兒服

務等規定，於 97 年 12 月 3 日研訂「行政院所屬各機關學校辦理員工子女托育服務實施方案」(以下簡稱托育方案)，由行政院所屬各機關學校(以下簡稱各機關)得以協洽已立案之合法業者提供托育服務、自行設置托育機構或聯合辦理托育服務等三種方式辦理員工子女托育服務。

(二)依人事總處調查行政院與所屬中央及地方各主管機關推動子女托育服務情形統計，截至 107 年 5 月 31 日止，各機關依前開托育方案規定，提供子女托育服務家數計 3,234 家，運用服務之員工人數共 7,324 人；又各級公立學校附設之公立幼兒園、地方政府附設之公立托嬰中心及幼兒園，因適用對象係全體國民，如機關未與上述公立幼兒園特約提供優惠者，不計入各主管機關人事機構推動托育服務之家數。經彙整分述如下：

1、運用現有社會托育服務設施(採特約方式)：特約家數計 3,175 家，運用服務之員工人數計 5,990 人。

2、自行設置托育機構

(1)利用校園空間設置：計有 9 家(含國立中正大學等 6 家公立大學利用校園空間設置員工幼兒園等情形)，使用服務之員工人數計 256 人。

(2)利用機關內部或尋覓其他空間設置：計有 12 家，使用服務之員工人數計 1,055 人。

3、聯合辦理托育服務

(1)聯合特約托育機構：計有 36 家，使用服務之員工人數計 7 人。

(2)聯合設置托育機構：計有 2 家，分別為法務部附設臺北市私立員工子女幼兒園，以及行政院新莊聯合辦公大樓幼兒園，使用服務之員工人數計 16 人。

4、綜上，多數機關係以特約方式辦理員工子女托育服務，僅少數機關因辦公場地允許，得自行設置托育機構供員工利用。

(三)另依教育部統計，有關目前公立大學設置幼兒園情形如下：

1、利用校園空間，自行設置教職員工幼兒園：計有國立中正大學嘉義縣私立真善美幼兒園、國立成功大學附設臺南市私立員工子女幼兒園、國立彰化師範大學有限責任國立彰化師範大學員生消費合作社附設彰化縣私立彰師大幼兒園、國立屏東科技大學屏東縣私立屏科

大幼兒園、國立東華大學附設花蓮縣私立實驗幼兒園、國立中山大學附設高雄市私立幼兒園等 6 家。

- 2、附設公立幼兒園，提供全體國民子女托育服務：計有國立臺南大學附設實驗國民小學附設幼兒園、國立嘉義大學附設實驗國民小學附設幼兒園、國立政治大學附設實驗國民小學附設幼兒園、國立臺東大學附設實驗國民小學附設幼兒園、國立臺北教育大學附設實驗國民小學附設幼兒園、國立臺中教育大學附設實驗國民小學附設幼兒園、國立清華大學附設實驗國民小學附設幼兒園等 7 家。

二、現行政策檢討

- (一) 托育服務內容須符合公部門員工多元需求：茲因各機關公教員工人力結構組成、業務屬性多元，並伴隨人員規模及年齡結構之消長等因素，致使其子女年齡及受托需求殊異，著實影響各機關辦理托育服務措施之選擇及其內容規劃(按：托嬰服務、托兒服務及課後照顧服務等)、辦理方式、受托地點之擇定及後續管理作業，爰有關落實員工子女托育需求調查作業，確有實質必要性。
- (二) 自行設置托育機構之可能限制：據人事總處 105 年調查各機關辦公廳舍興(擴、遷)建計畫提供托兒設施情形，多數機關受限於辦公廳舍空間不足、機關或業務特性或附近已有相關或簽約措施供使用等因素，未能於辦公廳舍興(擴、遷)建計畫規劃托兒空間，又其建置涉及兒童照顧空間之管理、建築基地與空間規劃，及基本設施(備)等事項，相關處理權責係見散於幼照法、「兒童及少年福利機構設置標準」、「各類場所消防安全設備設置標準」等規定，尚須再就機關內部需求人數規模、相關業務資源之整合作業、後續管理成本等，另予以考量。

三、執行策略

為擴大公部門員工托育服務示範效果，未來將以下列三項工作作為推動重點，茲說明如下：

- (一) 推動各機關落實辦理員工子女托育需求調查作業

基於各機關推動辦理員工子女托育服務情形，多以運用社會托育服務設施，洽簽特約方式為主，為促使各機關提供更貼近員工需求之托育服務，由人事總處綜整調查各機關托育需求(包含員工子女人數、子女年齡、服務機關所在地區、現行托育服務之辦理方式等)，以落實擴大公部門員工托育服務。

(二)配合各機關托育需求情形，媒合或擇定機關評估設置托育設施之可行性

依幼照法新增「職場互助式教保服務」型態等，擴大教保服務之提供方式等規定，為協助公部門員工就近獲取育兒相關資源，並本於集中管理、資源共享之意旨，將依前開托育需求調查結果，視各機關托育需求規模及服務內容等屬性，媒合相鄰近之數個機關或擇定單一機關，促請其盤整空餘土地、建築物、設施及設備等，完成設置托育設施空間評估作業。

(三)依機關設置托育設施之評估結果，據以推動設置

為使機關設置托育設施更為可行，將請相關機關依據設置托育設施評估結果，融入「職場互助」概念，據以規劃具體推動措施，例如聯合設置托育設施(含善用機關內現有空間，或擇定適當地點共同承租設置)、協洽國有財產管理機關提供(出租)土地、建物等；另各機關遇有辦公廳舍興(擴、遷)建之情事，應協洽國有財產管理機關將設置托育設施需求，納入辦公廳舍空間規劃作業，以加強促使各機關設置托育設施。

又各機關辦理員工子女托育服務著有績效人員，除依托育方案規定給予獎勵外，為利各機關設置托育設施辦理員工子女托育服務相關經驗之拓展及強化，將蒐集設置托育設施之優良案例公告周知，以供社會各界(含民間企業)推動員工子女托育服務之參考。

第五章 兒童健康權益與保護

第一節 友善生養的健康措施

一、現況分析

婦女懷孕到生產過程的健康，是嬰幼兒健康的基礎，更是孕婦健康得以維持的重要關鍵。84 至 106 年之孕產婦死亡率介於 4.2-11.7⁰/₀₀₀₀，經檢視 102 至 106 年孕產婦死亡人數分別為 18、14、25、24、19 人，死亡率分別為 9.2⁰/₀₀₀₀、6.6⁰/₀₀₀₀、11.7⁰/₀₀₀₀、11.6⁰/₀₀₀₀、9.8⁰/₀₀₀₀。

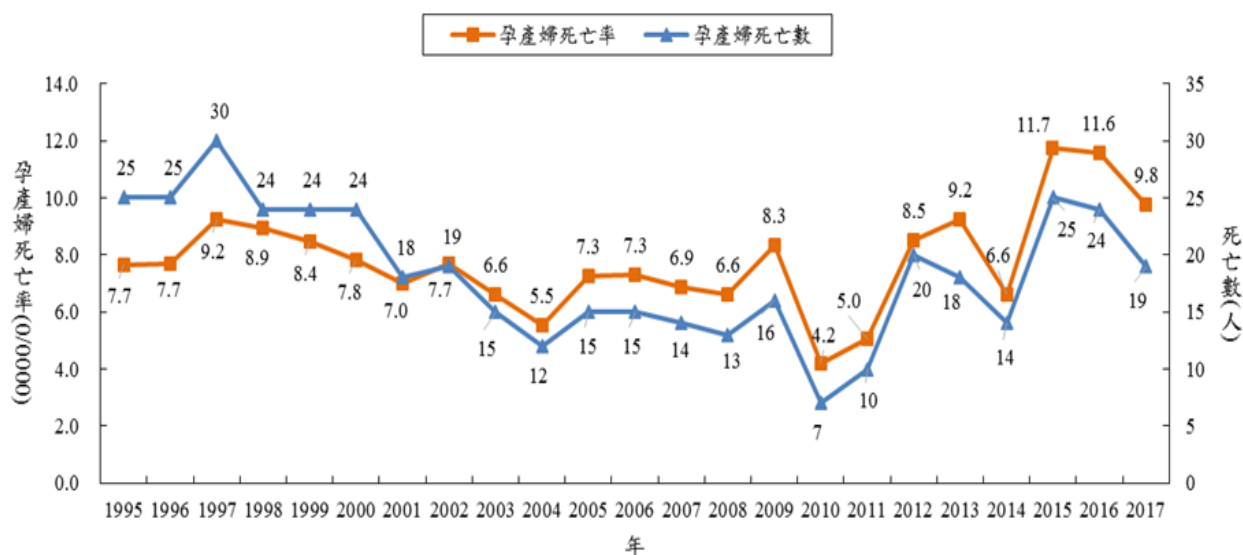


圖 5-1-1 1995-2017 孕產婦死亡人數及死亡率

資料來源：衛生福利部統計處死因統計

另經統計 96 至 105 年孕婦產前檢查利用率，全國 10 次平均利用率介於 92.3%至 94.8%，其中 104 年平均利用率 94.8%，利用人次約計 194.1 萬人次，至少產檢 1 次利用率為 98.7%。105 年平均利用率 94.8%，利用人次約 187 萬 7,683 人次，至少產檢 1 次利用率預估達 98.7%。

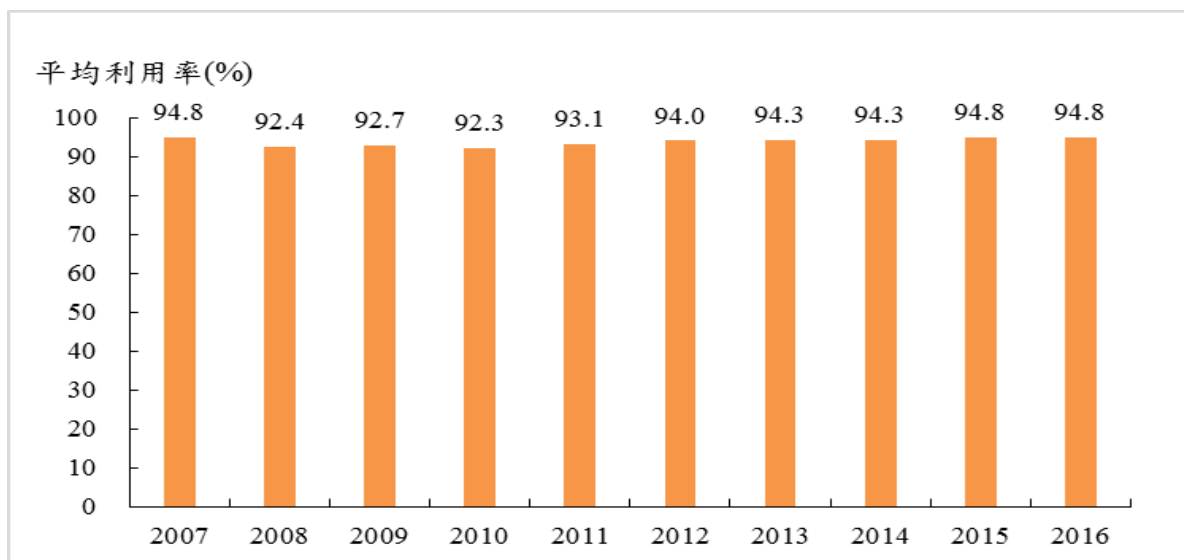


圖 5-1-2 96 至 105 年平均利用率

註：平均利用率為[活產孕婦該年及前一年產檢人次/(該年活產孕婦人數*10)]*100%

資料來源：衛生福利部

為因應生得少、老得快，鼓勵國人適齡生育，呼籲年輕人，及早規劃人生大事，婚育趁早，從孕期及健康出生提供多元化服務，包括：

(一)建構安心懷孕及生育環境

- 1、傳播「適齡生育」觀念，提供新婚健康手冊，內容包括：新婚篇(提醒為下一代健康，要適齡生育)、孕前準備篇(生命的孕育歷程)、懷孕篇、育兒準備篇(政府提供之兒童健康照護服務、育兒福利、家庭照顧等資訊)。透過全國 22 縣市戶政事務所，發給辦理結婚登記之新婚夫妻每對 1 冊。發布新聞稿並將手冊電子檔置於衛生福利部國民健康署官網、健康九九網站及孕產婦關懷網站，供民眾閱覽。
- 2、孕婦健康手冊：透過醫療院所發放手冊予確診懷孕之婦女，供孕產婦紀錄各次產前檢查，提供孕期生活、寶寶誕生等相關衛教資源，加強孕產婦健康識能。此外，定期編印多國語言版(英文、越南文、印尼文、泰文及柬埔寨文)之孕婦健康手冊(含生育衛教資訊及相關資源)並分送各地方政府衛生局轉給醫療機構，提供新移民婦女於產檢接受預防保健服務之使用。
- 3、10 次產前檢查：為保障母嬰健康，提供孕婦 10 次產檢、1 次超音波檢查、1 次乙型鏈球菌篩檢、2 次孕婦產前健康照護衛教指導，期透過定期產前檢查，早期預防懷孕過程可能發生的併發症。
- 4、高風險孕產婦健康管理試辦計畫：透過地方政府衛生局結合轄區醫療院所進行「高風險孕產婦健康管理試辦計畫」，106 年擇定新北市、嘉義縣、花蓮縣及臺東縣等 4 縣市試辦，共結合 38 家醫療院所辦理。107 年由嘉義縣、花蓮縣、臺東縣、屏東縣、南投縣及宜蘭縣等 6 縣市共同參與，針對高風險懷孕婦女有任 1 項健康風險因子(目前有吸菸或喝酒或嚼檳榔者、多胞胎、曾生過早產兒、確診為妊娠高血壓、確診為妊娠糖尿病、34 歲以上且合併有健康風險因子至少 1 項)、有任 1 項社會經濟危險因子(未滿 20 歲、低收、中低收入戶、教育程度高中職肄業或以下)、未定期產檢、藥物濫用或心理衛生問題，提供個案自孕期至產後 6 週之衛教與關懷追蹤，10 次關懷服務方式，以電話追蹤為主。
- 5、補助新移民懷孕婦女未納健保產前檢查：為保護新移民婦女在未納全民健康保險前之生育健康，編列預算提供配偶為中華民國國籍之新移民懷孕婦女未納健保前之產前檢查服務，提供與國人相同享有 10 次產檢、1 次超音波、1 次乙型鏈球菌篩檢及 2 次衛教指導服務補助。

- 6、補助遺傳性疾病高風險民眾產前遺傳診斷：遺傳性疾病高危險群孕婦產前遺傳診斷(34歲以上孕婦、本人或配偶罹患或家族有遺傳性疾病、曾生育過異常兒、孕婦血清篩檢疑似染色體異常之危險機率高於1/270者、經超音波篩檢胎兒可能有異常者、胎兒疑似基因疾病等)。106年全國接受產前遺傳診斷檢查費用減免案共4萬6,413案，其中為34歲以上高齡孕婦計4萬124案，檢查率約72.1%，經本項服務發現異常1,379案，異常個案追蹤率97.82%。
- (二)協助不孕夫妻生育願望：補助經濟弱勢民眾人工生殖，104年4月16日公告實施提供每案每年最高補助10萬元之「低收入戶及中低收入戶之體外受精(俗稱試管嬰兒)補助」。
- (三)健康的出生與成長：提供新生兒11項先天代謝異常篩檢補助，106年篩檢率為99.9%；補助本國籍新生兒聽力篩檢，106年篩檢率為98.3%；提供7歲以下7次兒童預防保健及衛教指導服務：105年兒童預防保健服務達113萬人次，7次平均利用率達78.7%，兒童衛教指導服務人次達94萬人次，7次平均利用率達65.5%，異常個案予以轉介進一步診療；結合地方政府辦理學齡前滿4歲及滿5歲兒童視力篩檢服務；107年全國共補助設置51家兒童發展聯合評估中心，針對疑似發展遲緩兒童提供轉介及早期療育服務；完備相關法令，禁止胎兒性別篩檢；提供各項常規疫苗接種，並提供中低收入戶家庭兒童及少年健保費補助，以及3歲以下兒童醫療補助。

二、現行政策檢討

- (一)孕產婦死亡率：106年臺灣 $9.8^{0}_{/0000}$ (19人)，與OECD(35個國家)相比(104年)，臺灣排序第25；106年死亡率已從105年死亡率 $11.6^{0}_{/0000}$ (24人)降至 $9.8^{0}_{/0000}$ (19人)，仍待持續觀察後續各年孕產婦死亡人數及死亡率之趨勢，降低孕產婦死亡率尚有努力空間。
- (二)各縣市嬰兒死亡率呈現差距，經分析106年嬰兒死亡率為 $4.0^{0}_{/00}$ ，依縣市別分析：超過 $6.0^{0}_{/00}$ 為花蓮縣及臺東縣，超過 $5.0^{0}_{/00}$ 為屏東縣、高雄市，期能透過試辦地方兒童死亡回顧計畫了解原因，進而研擬介入措施，縮小差距。
- (三)跨司署合作：衛生福利部國民健康署與中央健康保險署共同研議並整合現有婦幼健康相關資源，提升照護品質，結合婦產兒相關學會，加強醫護團隊全方位訓練。
- (四)有效宣導：持續透過多元管道傳播向大眾倡議及健康傳播婦幼健康促進知能，提升孕產婦健康知能，促進婦幼健康。

三、執行策略

(一) 孕期、產後之母嬰健康照護及不孕家庭之支持措施

- 1、強化母嬰照護，注重營養及運動、遠離健康危險因子。
- 2、參考各縣市嬰兒死亡率、未成年生育率，且為降低孕產婦死亡率，107 年嘉義縣、花蓮縣及臺東縣衛生局賡續推展，並新增屏東縣、南投縣及宜蘭縣 3 縣市共同參與執行「高風險孕產婦健康管理試辦計畫」，另新增收案對象，增加未定期產檢、如 34 歲以上且合併具有健康風險因子至少 1 項之服務對象、藥物濫用或心理衛生問題之孕婦。另規劃委請相關單位就 106 年 4 縣市執行試辦計畫內容進行成效評估，以作為評估後續此政策是否擴大推動之參考。
- 3、強化孕產婦與父母親之育兒指導、哺育關懷的支持環境，也持續強化母乳哺育支持環境，透過醫病共享決策(SDM)，尊重母親選擇及自主權。
- 4、鼓勵不孕夫婦進行醫療諮詢與檢查(男女性均需檢查)，給予不孕配偶心理支持。
- 5、持續辦理補助經濟弱勢民眾人工生殖，如有相對應之預算，將重新檢討現行人工生殖補助的方式與補助對象，並爭取經費。

(二) 兒童健康照護

- 1、依篩檢實證文獻、國際準則及作法，研議新增新生兒篩檢項目。
- 2、透過建置早產兒健康照護線上教材及電子化手冊，強化提升醫護人員及家長、照顧者具備早產兒照護健康知能。
- 3、提升兒童健康體能、營養、肥胖或體重過輕防治：提供兒童早期健康飲食、睡眠與身體活動的指導和支持；辦理營養知能及身體活動教育傳播，以營造兒童營養且均衡的飲食環境；與教育部合作，提供肥胖危害兒童之衛教資訊及倡議，提升學生、學校護理師、營養師、教職員、父母、照顧者等對肥胖防治的知能與落實健康體位相關行為，並持續推動健康促進學校，以喚起家長及學校對肥胖防治的重視。
- 4、強化視力保健，衛生福利部國民健康署結合教育部推動健康促進學校計畫，以實證為基礎落實下課教室淨空，並持續從教育宣導、篩檢、監測、研究及加強與地方政府及跨部會合作，採有實證基礎之方法共同推動兒童視力保健工作。

5、建立本土兒童死亡回顧機制，增進對我國兒童可預防性死因之掌握，並研擬預防介入措施，期有效降低我國嬰幼兒死亡率。

6、衛生福利部國民健康署研議與教育部國民及學前教育署合作推動健康促進幼兒園(含事故傷害防制、健康體能、營養、肥胖防治)。

(三)健康知能宣導及傳播

1、傳播適齡生育的概念，結合各部會資源建構友善正向適婚氛圍，倡導適齡結婚、生育的觀念，減少懼婚、不生育觀念。

2、強化雲端照護資訊之提供：提升母嬰健康照護知能，賡續進行孕婦及兒童健康手冊分階段電子化之規劃。

第二節 防制兒少虐待與疏忽

一、現況分析

(一)現行規定：為健全兒少身心發展，保障及促進兒少權利，我國於 103 年 11 月 20 日施行「兒童權利公約施行法」，並依照兒童權利公約之規定，於兒少法第 4 章訂定「保護措施」之規定，並針對兒少替代性照顧、保護個案家庭重整服務、防制兒少遭受一切形式之暴力及不當對待等，均已有相關精進作為。

(二)歷年通報現況：近年因社會大眾防暴意識提升，加上網路通報及 113 保護專線之推廣，兒少保護通報案件逐年上升(詳見表 5-2-1)。

表 5-2-1 100 年至 106 年兒少保護通報案件

單位：件次

100 年	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年
28,955	35,823	34,545	49,880	53,860	54,597	59,910

資料來源：衛生福利部

(三)家庭風險因子：依據衛生福利部 106 年度統計，兒少保護受虐類型(以不當管教居多)、施虐因素(主要為缺乏親職知能)及重大兒少虐待案件之家庭風險因子，主要原因歸納如下表。

表 5-2-2 106 年兒少保護受虐類型、施虐因素及家庭風險因子分析 單位：%

受虐類型	不當管教	疏忽	身體虐待	性虐待	精神虐待	目睹家暴	遺棄
	41.09	20.56	14.15	13.16	6.12	3.48	1.45
兒少保護施虐因素 (可複選)	缺乏親職知能	情緒不穩		習於體罰或不當管教	親密關係失調		經濟因素
	28.85	14.71		10.05	8.81		8.06
重大兒少虐待家庭風險因子 (可複選)	不當管教	婚姻問題		經濟壓力	照顧知能低落		精神疾病
	34.40	20.60		13.79	10.34		10.30

資料來源：衛生福利部

- (四)推廣防暴社區初級預防宣導：培養社會大眾具備兒少保護意識及通報知能，於全國推動「家庭暴力防治社區初級預防方案」，將村(里)長、村(里)推幹事、社區發展協會等在地資源納入，透過教育訓練與宣導活動，培力社區防暴體系，並適時引進兒少保護通報，加強推廣兒少虐待防治觀念。
- (五)落實推動「6 歲以下弱勢兒童主動關懷方案」：考量 6 歲以下兒童生活以自家為主，不易被發現遭不當對待，爰自 98 年起實施「6 歲以下弱勢兒童主動關懷方案」，針對戶政機關逕為出生登記者或逕遷戶籍至戶政事務所、逾期未完成預防接種、未納入全民健保逾一年、國小新生未入學、收容人子女、父或母為未滿 20 歲者等 7 類之 6 歲以下兒童，戶政、衛政、學校及矯正體系於執行業務時應主動關懷，發現有符合兒少法第 53 條及第 54 條之規定，通報社政主管機關提供訪視及服務。本方案實施至 106 年止，已關懷 14 萬 5,321 名兒童。
- (六)落實通報規定：依兒少法第 53 條及第 54 條之規定，責任通報人員於執行職務時知悉兒少有遭受不當對待或有未獲得適當照顧之虞，應通報地方主管機關，由主管機關進行訪視評估後，將視其需要結合相關機關提供生活、醫療、就學、托育及其他必要之協助。
- (七)兒少保護通報案件分級分類：依據《兒童及少年保護通報與分級分類處理及調查辦法》，若有危及兒少生命、身體或自由之情事，地方政府應提供兒少緊急保護、安置或為其他必要之處置；非危急案

件則依兒少法或其他相關法律處理，透過通報案件篩檢分流，即時辨識危急案件，提升兒虐案件之服務深度。

- (八)強化安全評估：衛生福利部 100 年起引進美國結構化決策模式安全評估工具(Structured Decision-Making Model safety assessment tool, SDM)，並於 103 年開始使用該評估工具，評估兒少之無助狀態、風險因子、照顧者保護能力等，針對經評估無法安全留在家中之兒少，尋找合適之親屬家庭進行親屬安置，並積極進行家庭重整服務。
- (九)落實家庭處遇：衛生福利部於 103 年修訂「兒少保護家庭處遇計畫及家庭功能評估表」，建立家庭處遇服務之原則與流程，並於 104 至 106 年間辦理家庭處遇與家庭功能評估工具之推廣、訓練，協助兒少保護督導與社工熟悉家庭處遇評估工具之運用。

二、現行政策檢討

我國兒少保護於法令與制度上，雖已積極推動各項措施，惟 6 歲以下的弱勢兒童因自我保護能力低，尚未進入國民義務教育體系因而不易被發現，導致兒虐憾事仍無法有效杜絕。經檢視現有兒童保護措施後，仍有以下政策須進行檢討：

- (一)兒少保護偏重三級服務，預警機制及服務資源相較不足：近 5 年來未滿 3 歲的受虐兒童每年平均超過 1,200 人，國內目前除了針對未按時進行預防注射之嬰幼兒，由公衛護士協助查訪及通報，尚未能在醫療體系建立主動發掘疑似遭虐待或疏忽嬰幼兒預警機制的相關法律規定，且國人對於嬰幼兒脆弱性及保護兒童的法治觀念及親職知能仍有待加強。
- (二)兒少保護與高風險家庭採雙軌模式，影響時效：比較美國、英國等國家之作法，針對兒少遭受各類不當對待皆採單一通報，統一受理後再進行初篩，以確保公權力能有效介入兒虐高風險家庭（詳見表 5-2-3）。

表 5-2-3 美國、英國、臺灣通報及篩派案制度

	美國	英國	臺灣
應通報之 兒少事件	兒少不當對待 (Maltreatment)：家長作為或不作為致兒少遭受身心虐待、或可能導致嚴重傷害。	有需求兒少 (Children in need)：家長對兒少身心虐待、家庭失功能致疏忽兒少。	1.兒少保護：家長對兒少身心虐待、任何人對兒少不當行為、兒少施用毒品。 2.高風險家庭：家庭各項風險有影響兒少受照顧之虞。
通報制度	單一通報	單一通報	雙軌通報
通報後初篩	無不當對待情形者，初篩後即排除。	未有需求者，初篩後即排除	1.兒少保護：初篩屬於非法定通報事項、資訊不明、校園事件者不派案。 2.高風險家庭：初篩非屬高風險家庭或資訊不明。
初篩後派案	依有無兒虐問題派案： 1.兒保調查 2.支持性、自願性服務	依有無兒虐問題派案： 1.兒保評估及計畫 2.支持性、自願性服務	1.兒少保護：兒保調查，提供處遇服務。 2.高風險家庭：高風險家庭評估，提供處遇服務。

資料來源：衛生福利部保護服務司彙整

我國現行兒少保護與高風險家庭服務，分別屬於不同的通報系統，目前缺乏一致性的評估工具，導致實務上通報人員因為不清楚兒少保護及兒少高風險家庭服務範疇之差異，發生錯誤或虛報比率偏高，造成服務資源錯置，專業服務量能遭到嚴重稀釋。再者，兒少保護派案後，採公權力介入調查模式，對於無兒虐風險及配合意願高之家庭，缺乏自願性、支持性家庭服務；而高風險家庭派案後，對於複雜、困難須跨網絡協力或無配合意願之家庭，則欠缺公權力介入措施，前揭問題均損及受服務者之權益。

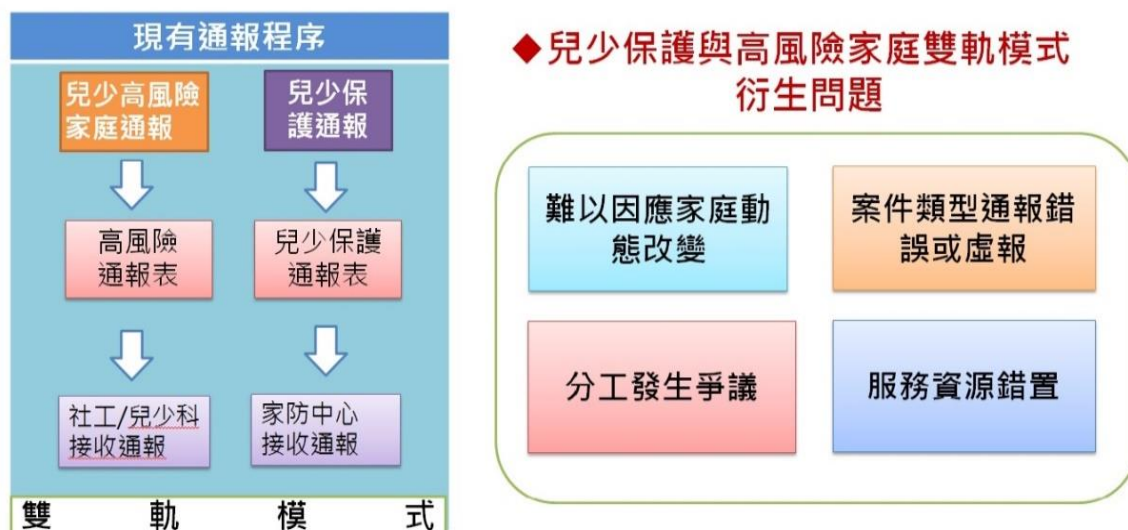


圖 5-2-1 兒少保護與高風險家庭雙軌模式

資料來源：衛生福利部

- (三)多重問題保護性個案各服務系統分立，缺乏整合機制：多重問題保護性個案易引發嚴重虐待或是致死事件，以往對於兒少是否遭受虐待的判斷，多半憑藉主要照顧者的說法，對於許多無法清楚描述自己受傷經過的兒少，在無科學的專業協助下，因難以辨識傷勢成因而錯失了救援時機。
- (四)保護案件公私協力服務分工不清，網絡資源待整合：兒少保護性案件訂有責任通報制度，在公部門社工不足之情況下，各地方政府大多以委託或補助形式，讓民間團體參與兒少保護案件之家庭處遇服務方案，與高風險家庭之評估與服務。

在公私部門要處理兒少保護與高風險家庭案件之情形下，易衍生相關問題，如：公私部門分工不清、民間團體因不具備公權力，面對高風險家庭等非自願案主執行力道不足，及民間團體之角色較不易連結公部門網絡，跨網絡合作不易，增加工作困難與複雜度，不利民間團體發展更為專精、多元的創新服務。

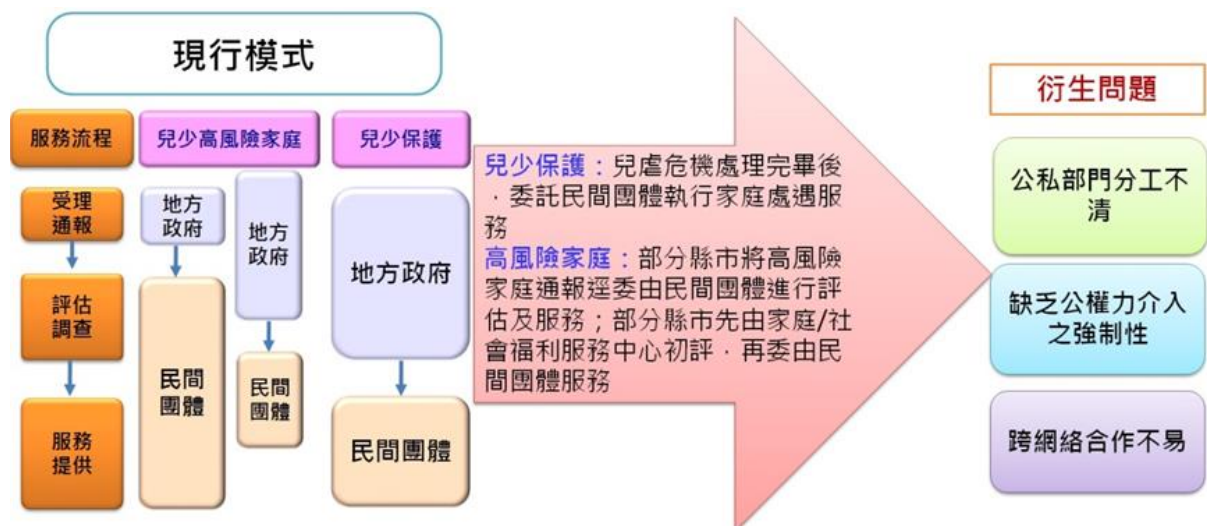


圖 5-2-2 公私部門處理兒少保護與高風險家庭案件檢討

資料來源：衛生福利部

三、執行策略

為強化各服務體系之整合及效能，行政院於 107 年 2 月 26 日核定「強化社會安全網計畫」，透過 4 大策略中之策略 2「整合保護性服務與高風險家庭服務」，將保護服務業務與高風險家庭服務業務整合，多重問題兒少保護個案納入家庭暴力安全網，並積極結合醫療單位，使我國整體兒虐防治策略更為精進。

- (一)整合保護性服務與高風險家庭服務，建立集中受理通報與派案機制：輔導各地方政府建立具備跨單位協調派案功能之單一窗口，整合保護性服務及高風險服務通報表，建立單一篩派案指標及篩派案標準流程，使高風險家庭通報比照兒少保護執行危機事件處理，並有效連結公部門社區資源服務及保護性服務，發揮單一窗口之功能，提供兒少及家庭適切之服務，以達到「危機救援不漏接」之目標。
- (二)跨域即時串接兒少家庭風險資訊：針對已經建置之兒少保護、家庭暴力及性侵害防治、身障及老人保護、高風險家庭服務、自殺防治及精神照護列管等服務，透過資訊系統串接方式，由各地方政府集中受理與派案中心透過系統比對兒少及關係人身分證字號，跨網絡勾稽案件相關風險因子，並運用大數據分析所建構之風險預測模型，進行案件風險預判，以輔助篩派案窗口人員判斷案件屬於高度風險或中低度風險，並依風險層級派案給家防中心或社福中心，並供社工擬訂服務計畫時參循。
- (三)建立兒少保護區域醫療整合中心：為協助實務工作者能精確辨識兒虐個案，使兒少受虐後能立即進行傷勢診斷及後續診療，爰參考中

央健保署醫療 6 分區方式，推動各區區域級以上醫院，建立兒少區域醫療整合中心，提升區域內相關醫事人員之兒虐辨識與防治知能，並橫向連結區域內各地方政府家庭暴力暨性侵害防治中心，俾使兒虐個案驗傷診療及後續追蹤更為完善。

(四)保護服務公私協力再建構：公私部門協力合作模式，回到各自之職責角色，公部門具有公權力並掌握行政資源，因此對於案件調查、個資蒐集與強制性介入具有高度不可替代性，由其處理需要緊急保護安置與調查之工作；而私部門因具有多元彈性與自主性之優勢，則由其處理非緊急、能符合個別化服務期待之案件，以提升案件處理效能。

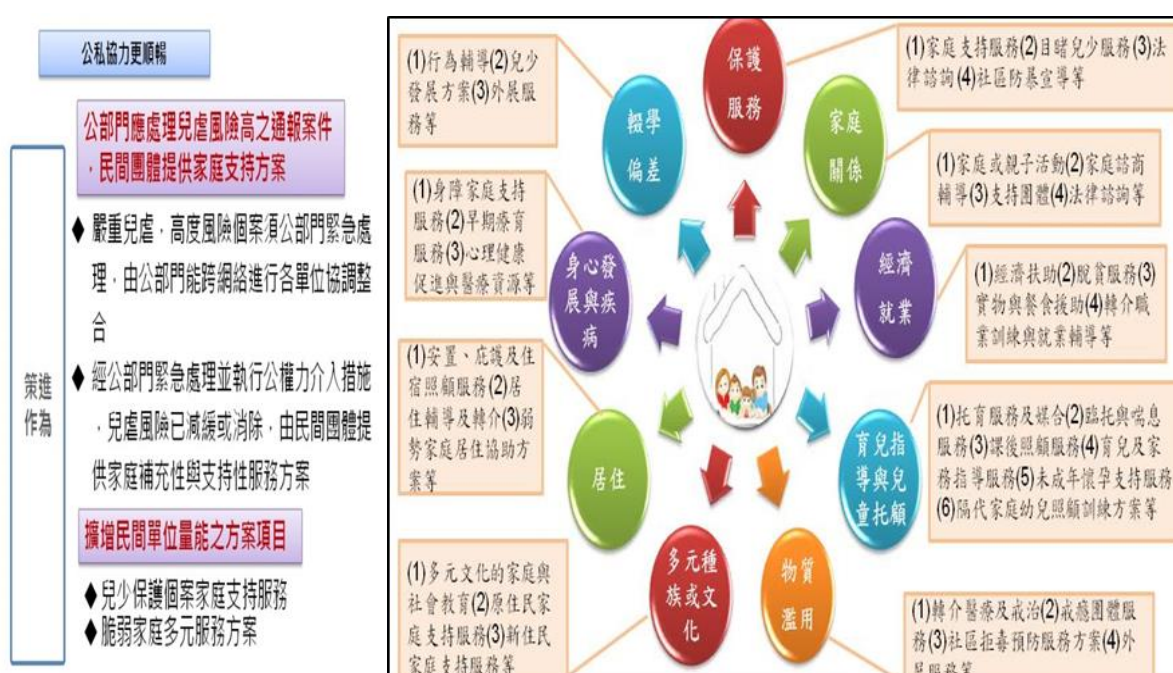


圖 5-2-3 保護服務公私協力再建構

資料來源：衛生福利部

第三節 特殊需求兒少的支持服務

投資兒童就是投資國家的未來，除對所有兒童提供一般性友善環境外，針對弱勢、發展遲緩等特殊兒少，政府在積極平等原則下，規劃支持家庭政策。

一、發展遲緩兒童早期療育服務

(一)現況分析

依衛生福利部統計，發展遲緩兒童通報率於 89 年為 3.12%，並於 106 年提升至 11.24%，主要是透過衛政、社政、教育體系辦理

兒童發展篩檢，及早發現潛在個案。由於通報率提升及個案管理工作資訊化，加上透過醫療院所、早療機構時段班及日托班、到宅服務、社區療育據點服務等方式提供多元療育措施，同時提供發展遲緩兒童療育費及交通費，低收入家庭兒童每月每人補助 5,000 元，非低收入家庭每月每人補助 3,000 元為原則，以協助家長將孩子送出接受療育服務，截至 106 年 12 月受益達 4 萬 4,532 人次。

(二)現行政策檢討

目前全國僅 14 家專辦早期療育機構、51 家身障福利機構兼辦早療服務，整體機構數量不足且分配不均，加以各縣市早期療育資源配置存在城鄉差距，爰於 93 年訂定「發展遲緩兒童到宅服務實施計畫」以增加療育選擇，並透過整合早期療育專業人員進入兒童家中服務。另，為加強提供早期療育家庭可近性的療育服務，於 102 年訂定「發展遲緩兒童社區療育據點服務實施計畫」，挹注資源並整合衛政、社政相關療育專業人員，進入社區提供近便性療育服務。並於 105 年將二者整併為「發展遲緩兒童社區療育服務實施計畫」，以均衡療育資源配置並提供更具效益服務，服務地區從 103 年 34 個鄉鎮區提升到 106 年 68 個鄉鎮區，盡力縮短療育資源落差。惟 106 年 10 月 30 日召開身心障礙者權利公約初次國家報告國際審查會議，國際審查委員結論性意見建議政府消除身心障礙兒童家庭可獲取資源的城鄉差距。經檢視現行早療服務面臨問題如下：

- 1、療育資源乏區域待強化：衛生福利部中央健康保險署 106 年公告 46 個鄉鎮區缺乏健保醫療資源，另教育部公告 180 個鄉鎮區尚未設置學前特教班，又據衛生福利部社會及家庭署 101 年委託辦理「臺灣地區發展遲緩兒童及其家庭相關療育資源需求調查」研究報告指出共 219 個鄉鎮區缺乏早療資源，據此交叉比對 106 年計 37 個鄉鎮區同時缺乏衛政、社政、教育體系的療育資源。
- 2、療育服務品質待精進：衛生福利部於 104 年辦理發展遲緩兒童社區療育據點暨到宅服務訪視輔導計畫發現，相關服務品質未有一致性評核指標，以致無法確保專業品質的穩定性，爰有必要建立本土化實證、客觀之工作指引及服務品質管理指標範例，以協助服務提供過程中能更明確掌握品質與效益。

(三)執行策略

- 1、賡續推動「發展遲緩兒童社區療育服務實施計畫」，逐年擴充服務區域，降低療育資源缺乏地區之數量，並擬具「療育資源缺乏地區布建計畫」，結合地方政府共同挹注資源於前開衛政、社政、教育

體系早療資源共同缺乏地區，改善偏鄉早療資源不足，預計涵蓋率將於 108 年提升至 100%。

- 2、107 年完成委託「兒童發展通報轉介中心暨個案管理中心執行成效訪視輔導計畫」及「早期療育服務品質指標發展計畫」，研訂工作手冊以精進全國通報轉介暨個案管理服務品質；另研訂社區療育及到宅服務工作指引及品質管理指標，積極提升對發展遲緩兒童及其家庭之專業服務成效。

二、經濟弱勢家庭兒少福利措施

（一）現況分析

依據內政部戶政司資料顯示，106 年臺灣未滿 12 歲的兒童人數為 243 萬 7,779 人，12 歲以上未滿 18 歲之少年人數為 146 萬 2,883 人，兒少總人數約占臺灣總人口 16.55%。兒童貧窮率通常高於家戶貧窮率，以 106 年為例，低收入戶數占全國總戶數的 1.65%，低收入戶人口數占總人口數的 1.35%。若加上中低收入戶與中低收入人口數，我國的家戶貧窮率與貧窮人口比率分別為 3.01%與 2.83%。其中低收入戶及中低收入戶未滿 18 歲之兒少共計 240 萬餘人，占全國未滿 18 歲之兒少(390 萬餘人)約 6.15%。兒童貧窮及相關問題如下：

- 1、我國兒童貧窮率於 77 年至 98 年間大約介於 5%至 9%之間，106 年貧窮兒童比率為 6.15%。依據內政部統計資料顯示，102 年至 106 年出生嬰兒人數 1 年約為 20 萬人，貧窮兒童的比率若以 5%估計，即為 1 萬人。
- 2、投資取向的脫貧策略：傳統的濟貧策略或政策大多是提供現金補助，以維持貧窮家戶一定的消費水準，是一種消費取向的協助。然而，對於扶助貧窮家庭自立脫貧，相對資源挹注有限，各地方政府雖採行教育投資、就業自立、資產累積等模式之脫貧方案，然受惠對象相對有限，以致經濟弱勢兒少難以脫離貧窮。
- 3、世代正義的議題：目前政府的社會福利總支出約占政府總支出的 20%，其中用於兒少及家庭方面的支出，遠遠低於對老人的支出投資。由個別家庭負起兒少照顧的責任，以致兒少的身心發展和教育投資個別差異極大，反映了家庭社經地位間不均的事實。聯合國公約也確認人人有權享受社會保障，世界銀行並認為投資兒少的人力資本是解決跨世代問題的希望。
- 4、資產貧窮是家戶所得分配不均的核心：從家戶儲蓄的五等分資料可

以看出，家庭收入前面 20%家戶的平均儲蓄金額水準逐年拉高，但家庭收入最後的 20%家戶之平均儲蓄金額不但低，且甚至有多年的平均金額呈負數。因此，經濟弱勢家庭子女無法累積資產，預為生涯規劃作準備，顯示其需要社會資源的投入，培養其儲蓄的習慣，以累積資產。

(二)「兒童及少年未來教育與發展帳戶」執行策略

1、現況分析

- (1)為扶助貧窮弱勢家庭自立，政府採社會投資取向積極性社會救助策略，研訂「兒童與少年未來教育及發展帳戶推動方案」，並於 106 年 6 月開辦「兒童與少年未來教育及發展帳戶」。
- (2)推動《兒童及少年未來教育與發展帳戶條例》，該條例於 107 年 5 月 15 日經立法院三讀通過，並經總統於 6 月 6 日公布，以使是項措施之法制更為完備。
- (3)《兒童及少年未來教育與發展帳戶條例》通過後，符合資格之家庭由契約制改為申請制，變更參加流程，開戶程序更為便利，另將規劃訂定子法，儘速落實該條例(獎勵金及獎勵措施之獎勵對象、範圍、其他相關事項以及各界捐贈運用、分配相關辦法)。

2、實施要領

- (1)帳戶設置目的：係透過政府與貧窮家庭共同合作，符合資格之家長為孩子每年最高存入 1.5 萬元，政府即提撥同額款項，藉由鼓勵貧窮家庭長期(18 年)儲蓄，並提供理財教育、家庭服務等配套作法，為孩童累積未來教育及發展之基金，增加弱勢兒童未來接受高等教育及生涯發展機會，以減少貧窮世代循環問題，同時，降低貧窮家庭與兒少可能遭遇之風險。
- (2)實施對象：為符合下列條件之一的兒少：具《社會救助法》所定之低收入戶或中低收入戶資格，且於 105 年 1 月 1 日以後出生者；依據兒少法相關規定安置 2 年以上，由法院指定地方主管機關、兒少福利機構負責人為監護人者；其他經中央主管機關公告指定者。
- (3)存款用途：供開戶之兒少於年滿 18 歲後(高中或高職畢業)，作為其接受高等教育、職業訓練或就業、創業之用。
- (4)帳戶結清與提領：兒少於年滿 18 歲後結清；若因死亡、罹患嚴重疾病或身心障礙等，於 18 歲前提早結清，年滿 18 歲前，如中途

自願退出，保留一年緩衝期，屆期僅可領取存款及利息。未滿 3 年不得重新申請開立帳戶。

3、存款機制誘因

- (1)開戶金及政府提撥款：前開帳戶一開立後，由政府立即撥入之開戶定額款項 1 萬元，配合自存款儲蓄情形，政府即提撥同額款項，開立家戶能自由選擇最適月存金額 500 元、1,000 元或 1,250 元。
- (2)獎勵金及獎勵措施：前開帳戶設有獎勵金及獎勵措施，就存款滿一定期間之開戶人提供鼓勵使其持續存款，帳戶儲金會隨消費者物價指數(CPI)調整自存款年度上限及開戶金上限。
- (3)福利身分：帳戶儲金得免列入「家庭財產」計算以避免影響家戶福利身分資格，帳戶儲金不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。

4、執行現況

- (1)截至 107 年 6 月 15 日，「兒童及少年未來教育與發展帳戶」未來教育與發展帳戶申請人數，符合申請人數 1 萬 2,015 人(最新數)，申請人數 3,887 人，申請率 32%，開戶人數 3,677 人，開戶率 31%。
- (2)目前開戶家庭為弱勢兒童約存下 2,316 萬餘元自存款，政府提供之開戶金及利息，合計前開帳戶已存下 6,366 萬餘元，存款率達 74%。

(三)現行政策檢討

- 1、再提升開戶率：兒少未來教育與發展帳戶自 106 年 6 月起開辦，中央及地方政府即積極寄發通知信、辦理帳戶說明會、教育訓練及各項宣導方式，主動聯繫符合資格之家戶申請本帳戶。
- 2、經濟弱勢家戶收入不穩定及財務管理觀念待加強
 - (1)為經濟弱勢族群普遍充滿著經濟及金融文盲，資產累積帳戶方案應積極辦理經濟與金融財務角色，讓經濟弱勢者的生活與投資理財教育相結合。
 - (2)依據 102 年低收入戶及中低收入戶生活狀況調查，低收入戶及中低收入戶家庭收入大於支出者僅占 28.7%，另依該調查顯示，致貧主因係工作收入低、收入不穩定與戶內均無工作能力人口，影響自存意願與能力，需鼓勵地方政府結合民間資源，協助自存能力不足的家庭參與計畫，始能照顧到需要照顧的兒童。

3、長期安置兒少自存款來源待籌措：目前全國依據兒少法相關規定安置 2 年以上，由法院指定地方主管機關、兒少福利機構負責人為監護人之兒少約有 630 人，地方政府每年需為其存自存款為 945 萬元(1.5 萬元×630 人)，對於地方政府財政有一定程度之負擔，目前以接受民間捐款來支應。

4、社工人力尚待補齊

(1)針對符合帳戶資格、連續 3 至 6 個月未存款及提早結清等開戶人、法定代理人或最近親屬，地方政府社會工作人員，需進行輔導及提供相關協助。

(2)目前社工養成教育尚缺財務議題或理財教育訓練，相關知能待加強。

(四)執行策略

1、多元管道宣傳，提升開戶率

(1)「兒童及少年未來教育與發展帳戶」從 106 年開辦，開戶率已達 30%，未來將利用多元管道進行宣傳，以衛生福利部部屬醫院對符合資格之家庭就診或健康檢查時，介紹前開帳戶，吸引符合資格之家庭參加，同時，商請保育人員、醫事人員、村里幹事及村里長提供相關帳戶簡介給符合資格之家庭或進行現場解說，並積極督導地方政府主動通知符合資格家戶申請開戶，對符合資格者提供諮詢與輔導，以提升開戶率，嘉惠更多弱勢兒少。

(2)現行開戶人或其法定代理人，僅能透過臺灣銀行與郵局來進行存款。未來，衛生福利部將指定非金融機構(如超商)協助代收前開帳戶自存款，以提供開戶人便捷的儲蓄管道，提升儲蓄的便利性。

2、提供理財教育、就業機會及減少支出：由於前開帳戶，儲蓄時間最長達 18 年，須時常提醒開戶人或提供誘因，以鼓勵開戶家庭持續儲蓄。因此，對於 3 至 6 個月內未有存款之帳戶，將請社工人員進行追蹤輔導，以鼓勵其能持續參加，若發現家戶內具有工作能力而未就業者，提供就業服務或工讀機會；各地方政府亦有辦理以工代賑計畫，提供部分工時機會，或提供實物給付，節省家庭消費支出。此外，政府也將提供開戶人及其家庭相關財務管理、生涯規劃及親職教育等課程，以增進經濟弱勢家庭理財管理技巧及知能。

3、強化地方政府執行能力：前開帳戶之未來發展需各地方政府通力配合及協助推廣，規劃補助地方政府「強化社會安全網計畫」脫貧方

案服務社工人力，藉此補齊目前社工人力不足之情形，並於 108 年起將前開帳戶宣導暨輔導情形納入社福考核指標，且定期召開與地方政府召開聯繫會議，討論帳戶相關議題，精進執行成效。

- 4、長期安置兒少自存款來源，研擬捐贈款及預算支應：未來長期安置兒少自存款來源，將研擬由捐贈款及預算支應，並儘速研訂各界捐贈運用與分配相關辦法，鼓勵外界踴躍捐贈；另長期安置兒少之監護人為縣市首長，各縣市需研議編列預算或爭取公益彩券回饋金予以支應。

第六章 友善生養的相關配套

第一節 支持生養的住宅策略

一、新婚及育有未成年子女者優先承租社會住宅

(一)現況分析

- 1、內政部「社會住宅興辦計畫」將以興建 12 萬戶社會住宅及包租代管民間空餘屋 8 萬戶辦理，目標至 113 年興辦 20 萬戶社會住宅，幫助低收入戶及中低收入戶、弱勢家庭、新婚及育有未成年子女者減輕居住負擔。
- 2、「住宅法」已規定社會住宅需保留一定比例提供予未設籍於當地且在該地區就學、就業有居住需求者，能幫助青年族群減輕居住負擔，安心成家。
- 3、內政部分析「臺北市興隆 1 區社會住宅」住戶資料，共計 13 對佳偶於設籍後結婚，結婚率為 9.84%，為全國的 1.6 倍；承租戶於設籍後共出生 20 位嬰兒，出生率為 15.13%，為全國的 1.8 倍。社會住宅讓年輕家庭居住安定，促進結婚率、生育率提升。

(二)現行政策檢討

住宅法已規定社會住宅需提供至少 30%以上比率出租予經濟或社會弱勢者，包含低收入戶或中低收入戶、特殊境遇家庭、育有未成年子女 3 人以上及其他經主管機關認定者等 12 類，未將新婚或育有學齡前幼兒(6 歲以下)的條件闡明，可能產生上開民眾無法優先承租的誤解。

(三)執行策略

- 1、內政部林口世大運社會住宅已保留一定比率優先提供符合資格且新婚 2 年內或育有學齡前幼兒(6 歲以下)之民眾承租。本部亦將積

極協調地方政府於後續完工之社會住宅，保留一定比率提供新婚、育有子女者(依子女數，含胎兒)優先承租。

- 2、持續與地方政府、國營事業合作推動社會住宅，期於 2024 年達成社會住宅 20 萬戶的目標，協助低收入戶及中低收入戶、弱勢家庭、新婚、懷孕及育有未成年子女者減輕居住負擔。

二、新婚及育有未成年子女者優先享有住宅補貼

(一)現況分析

- 1、內政部每年 7 至 8 月間辦理之「整合住宅補貼資源實施方案」，提供租金補貼、自購及修繕住宅貸款利息補貼。符合一定所得及財產以下家庭皆可提出申請，不限身分別。
- 2、因住宅補貼資源有限，該方案定有計畫戶數，採評點制度。現行規定已針對申請人生育有未成年子女每 1 人加計權重 2 分，第 3 人起，每 1 人加計權重 3 分，使育有未成年子女數越多之家庭，優先獲得住宅補貼。
- 3、另針對利息補貼部分，育有未成年子女 3 人以上家庭可適用較低之第 1 類優惠利率，以減輕其利息負擔。

(二)現行政策檢討

配合鼓勵生育政策已於評點基準表針對育有未成年子女家庭加計權重，惟 106 年申請案前皆未將胎兒納入家庭成員及計入人口數，亦未針對新婚家庭者加計權重。

(三)執行策略

- 1、為鼓勵生育，內政部自 107 年度起將胎兒計入家庭成員數、視為未成年子女，增加符合申請資格及接受補貼之機會。
- 2、另亦針對新婚家庭(申請日前 2 年內結婚登記者)加計權重 2 分。

第二節 鼓勵生養的租稅優惠

為營造友善生養環境，減輕國人養育幼兒負擔，鼓勵生育，財政部推動下列租稅優惠措施：

一、提供綜合所得稅扣除額租稅優惠

- (一)修正《所得稅法》第 17 條增訂「幼兒學前特別扣除額」，自 101 年 1 月 1 日起，納稅義務人 5 歲(含)以下子女，每名扣除 2.5 萬元，

但訂有排富條款，對於適用稅率在 20%以上或基本所得額超過 670 萬元者，不適用之，使政府有限資源能更有效利用。

(二)為進一步減輕薪資所得者、中低所得者及育兒家庭的租稅負擔，107 年 1 月 1 日起實施所得稅制優化方案，綜合所得稅標準扣除額由 9 萬元提高為 12 萬元(有配偶者加倍扣除)、薪資所得及身心障礙特別扣除額分別由 12.8 萬元提高為 20 萬元，並將幼兒學前特別扣除額由每名子女 2.5 萬元大幅提高為每人 12 萬元。

(三)上開 4 項扣除額額度調幅達 33%至 380%，受益戶數達 542 萬戶，社會新鮮人年薪 40.8 萬元以下(即月薪 3 萬元以下)、雙薪家庭年薪 81.6 萬元以下、雙薪 4 口家庭(扶養 2 名 5 歲以下子女)年薪 123.2 萬元以下，均毋須負擔所得稅。

二、提供「兒童及少年未來教育與發展帳戶」利息所得租稅優惠

為協助弱勢家庭兒少累積資產，厚實其未來投資於教育及生涯發展的實力，並避免陷入低學歷、低技術、低社會參與的窘境，配合於「兒童及少年未來教育與發展帳戶條例」第 14 條提供開戶人滿 18 歲之日前，其帳戶利息免納所得稅優惠，落實政府照顧經濟弱勢兒少政策目的。

三、社會住宅作為托育服務、幼兒園使用得減免所得稅、營業稅、地價稅及房屋稅

配合內政部推動社會住宅政策，於《住宅法》第 22 條及第 23 條明定房屋供托育服務及幼兒園使用者，得減免綜合所得稅、營業稅、地價稅及房屋稅，增加提供幼兒所需服務措施的誘因，減輕育兒家庭照顧負擔。

透過上開租稅減免並搭配其他補助措施，可使政府有限財政資源有效運用，減輕國人育兒負擔，並積極支持父母持續就業，使工作人口得以安心安親。

第三節 友善生養的交通措施

隨著臺灣少子女化，應創造更友善的社會環境並鼓勵生育，考量兒童及孕婦等需求，交通部致力於推動友善生養的交通措施，透過明確的目標設置兒童及孕婦友善使用之交通及旅遊設施，以及就原有設施進行逐步改善，並提供兒童相關票價優惠措施，以營造符合社會期待友善生養之交通環境。

一、友善生養的交通措施—硬體部分

(一) 高鐵站及列車設施

- 1、高鐵為營造友善生養之運輸環境，於各車站人行動線皆具備友善之無障礙環境，使用嬰兒推車及攜帶幼童之旅客皆可輕鬆便利進出車站及月臺。
- 2、高鐵於各車站及列車皆設置乾淨整潔之哺乳室，車站哺乳室內設有沙發、茶几、立燈、洗手檯及尿布更換台等，並提供冷熱飲用水，歡迎有育嬰、集乳、哺乳需求之旅客使用。
- 3、高鐵各車站及列車上皆設有親子廁所，提供兒童馬桶、嬰兒座椅及尿布台等設施，方便旅客替嬰兒換尿布及攜帶幼童如廁。
- 4、高鐵列車每節車廂前後端入口處各設置一處大型行李放置區，可供乘客放置折疊式嬰兒推車。

(二) 臺鐵站及列車設施

- 1、依據《公共場所母乳哺育條例》第 5 條第 3 項：服務場所總樓地板面積 1,000 平方公尺以上之鐵路車站、航空站及捷運交會轉乘站，應設置哺(集)乳室，交通部臺灣鐵路管理局所轄鐵路全線 228 個車站，依法應設置 43 站，目前已完成 77 站之設置，已優於法令規定，未來新建構車站仍依法設置規劃哺(集)室。
- 2、月臺與車廂齊平：為改善親子及愛心旅客上、下列車月臺高低落差問題，交通部臺灣鐵路管理局持續進行「車廂無階化」與「月臺提高」工程，並在新設捷運化車站之月臺高度均設計為 115 公分，使月臺與車廂齊平以達到「行無礙」之目標，未來逐步改善車站月臺提高至 115 公分。後續新購車輛及現車改造之車廂地板高度將配合月臺高度設計，以提供更完善、安全之親子使用空間。
- 3、無障礙電梯：提供親子旅客、嬰兒車、老年人及身心障礙等有需要之旅客無障礙進出月臺及站場使用。交通部臺灣鐵路管理局規劃於 182 站設置無障礙電梯，目前已完成 131 車站設置，達成率為 72%，涵蓋該局服務旅客總數約 92.1%；預計 110 年前全數完成無障礙電梯建置，涵蓋該局服務旅客總數約 98.5%。
- 4、親子車廂：交通部臺灣鐵路管理局選擇推拉式自強號附掛一節親子車廂，親子旅客可優先訂購本車廂座位，其內部規劃有親子廁所、哺(集)乳室、娃娃車停放區及附桌親子座等共 12 席(2 連座及 4 張單人座)。親子廁所、哺(集)乳室利於照護嬰幼兒；附桌座椅可用於進食或閱讀；長條椅及矮桌可增加親子互動空間；娃娃車停放區

便利親子乘客。車廂內裝及佈景以親子友善為主題整體設計，使車廂空間更加友善。

(三)航空站設施

- 1、依《公共場所母乳哺育條例》暨《公共場所哺(集)乳室設置及管理標準》規定，辦理哺(集)乳室之設置，以維護婦女於公共場所母乳哺育之權利及營造友善哺乳環境。
- 2、依兒少法規定，設置適合六歲以下兒童及其照顧者共同使用之親子廁所盥洗室。
- 3、提供無障礙通道、電梯、升降車及斜坡式搭機輔具等設施，營造兒童、老年人及身心障礙者皆可使用之友善空間。
- 4、桃園國際機場第一、第二航廈旅客服務臺各提供 2 台嬰幼兒推車免費借用；桃園國際機場排班計程車自律委員會提供 5 組合格兒童安全座椅，供搭乘排班計程車之旅客免費使用。為讓排班計程車服務人員協助旅客安裝兒童安全座椅，桃園機場公司不定期開辦兒童安全座椅相關教育訓練，以保障旅客安全。

(四)港區旅運場站

- 1、臺灣港務股份有限公司於各旅運中心設置友善婦孺設施及空間，例如哺集乳室等，並提供專人協助之服務。
- 2、針對港區旅運場站皆導入無障礙設施及通用化設計之概念，以新舊接面力求平整為推動指標，並編妥必要之相關規範與工項經費，提供育兒或家長推行嬰兒車等行動便利之友善環境。

(五)高速公路服務區-推動設置親子廁所盥洗室，預計於 107 年 12 月 31 日完成第一階段 9 處服務區之改善；108 年 12 月 31 日前再完成其餘 13 處服務區之改善。

(六)公路公共運輸多元推升計畫-改善公路公共運輸系統的便捷性、強化公路公共運輸之無縫接駁服務，因此，於 106 年至 109 年將推動公路公共運輸多元推升計畫，提供安全、舒適及優質的公路公共運輸環境，使民眾願意且樂於使用公共運輸系統，藉以改善都市道路交通壅塞、減少私人運具空氣汙染、降低能源的使用消耗，為下一代提供節能減碳、慢活、健康、永續的生活環境。

(七)友善生養觀光措施

- 1、推動友善「臺灣好行」交通運具

(1)為提供國內外自由行旅客便捷之交通旅遊服務，針對已臻成熟且具國際發展潛力的觀光景點，依旅客使用便利觀點，輔導地方政府及國家風景區管理處規劃推動「臺灣好行」景點接駁旅遊服務，提供串接國內主要交通運輸場站至重要觀光景點間之直捷公車接駁。

(2)為推廣旅遊友善性並營造生養育兒環境，以服務孕婦、幼童、銀髮族、身心障礙者等人員，交通部致力推動「臺灣好行」車輛無障礙化，於辦理「臺灣好行」路線評選時，將車輛設置無障礙設施列為重點評分項目，協同客運業者提供無障礙公車服務。服務路線除特殊情形外，原則皆應配置無障礙車輛，相關臺灣好行路線推動無障礙化辦理情形列為年度推動及考核重點。

(3)相關無障礙路線及班表資訊已於交通部觀光局「臺灣好行」網站揭露，另為提供旅客友善旅遊服務，亦於網站設立無障礙預約專區，旅客可透過電話或傳真等方式預約無障礙車輛服務。

2、建置友善通用化旅遊環境—為營造友善育兒環境，交通部觀光局所屬 13 個國家風景區管理處以旅遊路線之概念、通用設計之手法，建置通用化旅遊環境，以服務身心障礙者、銀髮族、孕婦、嬰幼童...等行動不方便者。並於 107 年 1 月 30 日辦理「2018 風景區通用化旅遊環境國際研討會」，結合「通用設計競賽」和「樂齡旅遊照片徵選」成果展，邀請各界一起推動通用化旅遊環境發展，以帶動大眾與產業共創臺灣美好生活品質與友善生養環境。

(八)其他(停車場)孕婦及育有 6 歲以下兒童者停車位：為營造育兒之安心與安全之友善環境，兒少法第 33 條之 1 規定，提供民眾申辦業務或服務之政府機關（構）及公營事業、鐵路車站、航空站及捷運交會轉乘站、營業場所總樓地板面積 1 萬平方公尺以上之百貨公司及零售式量販店、設有兒科病房或產科病房之區域級以上醫院、觀光遊樂業之園區、其他經各級交通主管機關公告之場所等附設之公共停車場，應保留 2%之汽車停車位，作為孕婦、育有 6 歲以下兒童者之停車位；汽車停車位未滿 50 個之公共停車場，至少應保留 1 個孕婦、育有 6 歲以下兒童者之停車位。但汽車停車位未滿 25 個之公共停車場，不在此限。

二、友善生養的交通措施—軟體部分(優惠票價)

交通部為推廣友善生活交通措施，於《鐵路運送規則》及《汽車運輸業管理規則》、《航空客貨運價管理辦法》及《船舶運送業管理規則》明確規定，臺鐵、高鐵、公路客運、航空、海運均已予同年齡層兒童半價或免費之優惠，營造友善生養環境(詳附錄九)。

第四節 鼓勵婚育與家庭教育

一、提升婚姻機會

(一)現況分析

我國晚婚、遲育現象日益嚴重，國人平均初婚年齡不斷延後，根據 106 年統計資料顯示，男性平均為 32.4 歲，女性平均為 30 歲，而且女性生育第 1 胎之平均年齡已達 30.7 歲。

(二)現行政策檢討

因國人習慣先立業再成家及先結婚再生育的生命歷程，自 100 年起，積極舉辦單身聯誼活動，雖因活動經費有限，僅提供 4,537 個參加名額，但獲得熱烈響應，共有 2 萬 107 人報名，迄 107 年 5 月已有 50 對結婚(2 人均為參加內政部聯誼活動者)，生育 42 位子女。為強化營造鼓勵適齡結婚生育氛圍，增加更多適婚單身者交往機會，走進婚姻，提高我國結婚率及生育率，107 年賡續並擴大舉辦 17 梯次活動，提供 1,400 個參加名額。

(三)執行策略

- 1、賡續辦理單身聯誼活動並擴大舉辦單身聯誼活動場次、人數及放寬參加者之資格限制：人口政策白皮書「鼓勵政府部門結合企業經常舉辦未婚聯誼活動」具體措施，明定行政院所屬各部會每年辦理未婚聯誼活動至少 8 梯次，實施期程自 99 年至 105 年，政府各機關(含地方政府)平均 1 年舉辦約 293 梯(場)次、約有 1 萬 5,726 人參加，為提升國人婚姻機會，未來仍宜賡續辦理單身聯誼活動並擴大舉辦單身聯誼活動場次、人數及放寬參加者之資格限制(例如將未婚聯誼改為單身聯誼，俾使離婚或喪偶者均可報名)。
- 2、倡導現代國民婚禮簡約理念：內政部於 103 年 12 月出版《平等結合互助包容—現代國民婚禮》，全書共分為觀念、變遷、籌辦、儀式執行、文書吉語等篇章，提供國人籌劃婚禮新思維、新作法，改善傳統繁複禮俗，期減輕年輕結婚者經濟負擔，為利民眾快速瞭解，內政部特摘錄書中實用精華內容製作精簡版放置於網站，歡迎民眾下載使用，亦請各部會適時推廣內政部提倡之現代國民婚禮簡約理念，幫助想結婚者減少籌備婚禮之恐懼及障礙，能夠順利結婚。
- 3、研製人口教育教材：內政部積極研製推動人口教育之教材，業於 107 年 1 月 19 日製作「共同面對我國人口結構老化及少子女化問

題」教材並函請教育部轉知各級學校參考作為推動人口教育之用；另規劃研製「人口教育讀物」，內容包括名人專訪、專家學者文章以及四格漫畫，呈現「少子女化問題及衝擊」、「人口結構老化問題及衝擊」、「把握黃金生育年齡」、「適齡婚育，成家立業並進」及「男性共同分擔育兒責任」5個主題，期拉近人口議題與個人關係，達到傳播與觀念教育效果，建立國人婚育價值觀，並置放於內政部「幸福小站」，提供國人閱覽。

二、家庭教育

(一)現況分析

教育部依據「中華民國人口政策綱領」、「人口政策白皮書」及「完善生養環境方案」推動相關工作，在「樂婚、願生、能養」的理念基礎上，在學校教育方面，透過課程及活動澄清與確立學生對婚姻家庭的價值，並透過終身學習管道，強化社會大眾有關婚育對於個人、家庭及社會文化之重要性。

隨著高齡化、少子女化等現象與問題的發生，我國的人口結構已不同以往；再者，國人婚育行為的變化，亦使傳統家庭結構受到衝擊。臺灣的家庭結構雖過半仍以核心家庭為主，惟伴隨初婚年齡遞延與離婚率逐漸提高，單人家戶型態成為次要的家戶型態，且夫婦家庭、單親與隔代家庭明顯成長。

依據 2016 年婦女婚育與就業調查統計結果，15 歲以上有偶（含同居）女性之平均每日無酬照顧時間，共計 3.81 小時，其丈夫（含同居人）僅為 1.13 小時，其中女性照顧子女、照顧老人、照顧其他家人計 1.54 小時，做家事時間 2.19 小時，仍反映傳統由女性扮演家務處理、教養子女的角色，顯示我國性別角色分工仍受傳統觀念影響（行政院主計總處，2017a）。

整體來說，當代家庭結構之發展趨勢呈現出：小規模、多樣化的面貌。家庭結構與規模產生質變與量變，家庭是否能繼續維繫其繁衍後代、經濟支持、社會化、教育、保護照顧及代間支持等功能，引發社會各界關注。

(二)執行策略

1、強化國人家庭教育知能，促使年輕世代「樂在婚姻、願生能養」

(1)結合家庭教育中心、學校及其家長會、幼兒園及家長團體等，依不同學習階段父母教養需求，推動家庭教育及相關新興議題，創

新學習活動之規劃與實施。

- (2)結合民間團體資源，提供親職教育、婚姻教育等資訊，倡導共同分擔親職與照顧者角色及共同親職等理念。
- (3)持續擴充家庭教育數位學習素材，提供父母可近性的學習資源，並透過網路社群吸引更多父母參考運用。
- (4)提供符合不同家庭生命發展週期之家庭教育，針對家庭教養功能不足的家庭，優先提供家庭教育支持，結合相關輔導資源提供更積極性的輔導或介入。
- (5)輔導「全國家庭教育專線 412－8185」之運作，提升服務質量，提供幼兒期、學齡期及青少年期父母教養問題之諮詢。

2、落實高級中等以下學校家庭教育之實施，強化家人關係經營及家庭預備之相關知能

- (1)將家庭教育議題納入 108 學年度即將公布之十二年國民基本教育課程綱要，明確宣示落實學校家庭教育推動之政策。
- (2)因應十二年國民基本教育課程綱要之修訂，研修高級中等以下學校家庭教育課程參考大綱與教學示例，提供各學習領域實施家庭教育教學之參考。
- (3)設置家庭教育學科中心，強化地方層級家庭教育輔導團之運作與效能，進而協助高級中等以下學校發展家庭教育教學策略及到校輔導執行，並建立獎勵機制，以輔導學校落實。
- (4)家庭教育專業增能對象應含括綜合活動領域教師、輔導教師、專業輔導人員、健康護理教師與家庭群科專業教師等。
- (5)結合高級中等學校相關之學(群)科中心及國民中小學國教輔導團，落實國高中階段相關學(群)科課程，納入情感教育、婚姻家庭預備及親職教育等議題。
- (6)師資培育階段擬定家庭教育專業知能學分規定；因應十二年國民基本教育課程綱要實施，提供幼兒園教師、高級中等以下學校教師、專業輔導人員及學校行政人員每年 4 小時以上家庭教育課程、學習活動或數位學習課程。
- (7)學校積極推動各項家庭教育課程及活動，辦理活動式的體驗課程、名人講座、幸福婚育案例分享、工作坊等，以培養學生家庭價值及幸福婚育的觀念。

3、扭轉「教育、就業、婚育」線性生涯規劃模式，營造教育與職涯生活衡平環境

(1)鼓勵大專校院開設婚姻/親職/性別/情感等家庭教育相關課程或學習活動，並結合家庭教育中心與民間資源推動婚姻教育。

(2)鼓勵各大專校院將破除「教育—就業—婚育」線性生涯及「家庭角色定型」等概念，納入學生輔導重要議題。

4、倡導具性別平等意識之家庭教育，消除基於男女任務定型所產生之偏見

(1)協同地方政府、高級中等以下學校及民間團體推動具性別平等意識之家庭教育理念與活動。

(2)製播廣播節目及宣導片，透過宣導破除家庭性別角色刻板化，倡導共同分擔親職與照顧者角色，增能男性於家庭的婚育角色。

(3)出版刊物或結合網路社群等創新宣導策略，將破除家庭性別角色刻板化納入重要議題。

(4)委託研發性別平等教育意識成長教材，納入破除家庭性別角色刻板化，倡導共同分擔家務及親職與照顧者角色。

(5)辦理性別平等教育意識成長教材種子人員訓練，破除教育人員對於家庭性別角色刻板化觀念，強化男性在家庭婚育角色的重要理念。

第七章 期程與資源需求

第一節 執行分工與期程

主要工作項目		執行單位	執行年度				
			107	108	109	110	111
1、0-2 歲嬰幼兒照顧							
1-1 發放 0-2 歲育兒津貼	1-1-1 擴大 0-2 歲育兒津貼	衛生福利部 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
1-2 擴大公共化托育量	1-2-1 布建社區公共托育家園	衛生福利部 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
1-3 建置準公共化托育機制	1-3-1 建置準公共化托育機制	衛生福利部 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
2、2-5 歲幼兒教育與照顧							
2-1 擴大公立及非營利幼兒園供應量	2-1-1 持續於 107 至 111 年增設公共化幼兒園 1,947 班	教育部、 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓

主要工作項目		執行單位	執行年度				
			107	108	109	110	111
	2-1-2 辦理公立幼兒園免學費、非營利幼兒園差額補助等配套措施	教育部、 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
2-2 建置準公共化機制	2-2-1 受理準公共化幼兒園申請、審核作業	教育部、 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	2-2-2 辦理政府分攤經費補助相關事宜	教育部、 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	2-2-3 準公共化幼兒園督導管理及退場機制	教育部、 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	2-2-4 準公共化幼兒園教師、教保員薪資查察	教育部、 衛生福利部、 勞動部、 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
2-3 擴大發放 2-4 歲育兒津貼	2-3-1 發放對象申請資格查調	教育部、 衛生福利部、 勞動部、 地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	2-3-2 撥付2-4歲育兒津貼	教育部、 地方主管機關		✓	✓	✓	✓
3、友善職場的育兒措施							
3-1 彈性工作 時間規定	3-1-1 透過調查瞭解受僱者對於運用彈性、調整或減少工時之現況及需求	勞動部	✓	✓			
	3-1-2 邀請勞雇團體及學者專家召開焦點座談會議，蒐集、研議更具彈性之措施及改善作法			✓	✓		
	3-1-3 進行《性別工作平等法》研修相關法制作業	勞動部			✓		
3-2 法令宣導 暨專案檢查	3-2-1 辦理所屬三園區事業單位職場平權及性別平等相關法令宣導會 3場次	科技部	✓	✓	✓	✓	✓
	3-2-2 辦理性別工作平等法之專案檢查(107年、108年各70場次;109年至110年各80場次;110年90場次)暨輔導廠商主動提供勞工各項托育措施		✓	✓	✓	✓	✓
4、鼓勵民間企業參與托育服務							
4-1 推廣職場 互助式教保 服務	4-1-1 專案輔導雇主提供職場互助式教保服務	勞動部、 教育部、 地方主管機關		✓	✓	✓	✓
	4-1-2 補助職場互助式教保服務	勞動部、 地方主管機關		✓	✓	✓	✓

主要工作項目		執行單位	執行年度				
			107	108	109	110	111
4-2 提升雇主辦理托兒設施或措施	4-2-1 成立雇主與托兒服務機構溝通平台	勞動部	✓				
	4-2-2 提高雇主設置托兒設施補助經費	勞動部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	4-2-3 獎勵友善生育企業	勞動部、經濟部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	4-2-4 持續輔導工業區內廠商設置托育設施或措施，及辦理性別主流化專題演講，持續鼓勵企業增加托育設施或措施	經濟部	✓	✓	✓	✓	✓
	4-2-5 針對加工出口區內僱用員工 100 人以上之事業，邀請專家學者組成專案輔導小組；另輔導加工出口區員工 100 人以下之事業提供托兒措施	經濟部	✓	✓	✓	✓	✓
	4-2-6 訂定標竿廠商篩選機制，將廠商優良育兒事蹟，製作為文宣資料，透過文宣擴散觀摩學習，以期讓更多廠商了解及建構友善育兒措施	經濟部	✓	✓	✓	✓	✓
	4-2-7 協助事業單位辦理托兒設施或措施	科技部	✓	✓	✓	✓	✓
4-3 加強推動產業聚落聯合提供托兒服務	4-3-1 建立產業聚落托兒服務推動平台	勞動部、科技部、經濟部	✓	✓			
	4-3-2 推廣產業聚落設置托兒設施	勞動部、科技部、經濟部	✓	✓	✓	✓	✓
4-4 促進職場哺(集)乳室普及化	4-4-1 強化輔導雇主設置哺(集)乳室	勞動部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
5.擴大公部門員工托育服務							
5-1 提升各機關辦理托育服務之示範效果	5-1-1 推動各機關落實辦理員工子女托育需求調查作業	人事總處、各機關	✓	✓	✓	✓	✓
	5-1-2 配合各機關托育需求情形，媒合或擇定機關評估設置托育設施之可行性	人事總處各機關		✓	✓	✓	✓

主要工作項目		執行單位	執行年度				
			107	108	109	110	111
	<u>5-1-3 依機關設置托育設施之評估結果，據以推動設置</u>	人事總處 各機關 財政部國有財產署			✓	✓	✓
6.友善生養的健康措施							
6-1 經濟弱勢生殖健康服務	6-1-1「低收入戶及中低收入戶之體外受精(俗稱試管嬰兒)補助方案」	衛生福利部	✓	✓	✓	✓	✓
6-2 孕產婦健康服務	6-2-1 產前檢查	衛生福利部	✓	✓	✓	✓	✓
	6-2-2 先天性畸形篩檢補助	衛生福利部	✓	✓	✓	✓	✓
	6-2-3 孕婦乙型鏈球菌篩檢補助	衛生福利部	✓	✓	✓	✓	✓
	6-2-4 孕婦產前健康照護衛教指導	衛生福利部	✓	✓	✓	✓	✓
	6-2-5 孕產婦及嬰幼兒之健康促進及高風險健康管理計畫(後續將視成效評估結果作為政策繼續推動之參考)	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	6-2-6 新移民懷孕婦女設籍前未納健保之產前檢查	衛生福利部	✓	✓	✓	✓	✓
6-3 嬰幼兒及兒童健康照護	6-3-1 新生兒先天性代謝異常篩檢	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	6-3-2 新生兒聽力篩檢	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	6-3-3 兒童預防保健服務	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	6-3-4 兒童衛教指導服務	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	6-3-5 兒童發展聯合評估	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
7. 防制兒少虐待與疏忽							
7-1 推展兒少保護及處遇輔導	7-1-1 加強兒少保護社工專業訓練，運用兒少保護關鍵決策輔助工具	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	7-1-2 強化社會大眾及責任通報人員對兒少保護防制觀念及知能	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓

主要工作項目		執行單位	執行年度				
			107	108	109	110	111
7-2 落實強化社會安全網計畫	7-2-1 整合保護性服務與高風險家庭服務，建立早期預警機制	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	7-2-2 建立兒少保護區域醫療整合中心	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
8.特殊需求兒少的支持服務							
8-1 發展遲兒童早期療育服務	辦理發展遲兒童早期療育服務	衛生福利部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
8-2 兒少未來教育與發展帳戶	持續推動方案(開戶、政策宣導等相關工作)	衛生福利部、教育部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
9.支持生養的住宅策略							
9-1 新婚及育有未成年子女者優先承租社會住宅	9-1-1 持續與地方政府、國營事業合作推動社會住宅	內政部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	9-1-2 積極協調地方政府於後續完工之社會住宅，保留一定比例提供新婚、育有子女者(依子女數，含胎兒)優先承租	內政部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
9-2 新婚及育有未成年子女者優先享有住宅補貼	9-2-1 自 107 年度起，將胎兒計入家庭成員數、視為未成年子女數	內政部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	9-2-2 自 107 年度起，新婚家庭(申請日前 2 年內結婚登記者)加計權重	內政部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
10.鼓勵生養的租稅優惠							
10.減輕國人養育幼兒租稅負擔	10-1 提供綜合所得稅扣除額租稅優惠	財政部	✓	✓	✓	✓	✓
	10-2 提供兒童及少年未來教育與發展帳戶利息	財政部	✓	✓	✓	✓	✓
	10-3 社會住宅作為托育服務、幼兒園使用得減免所得稅、營業稅、地價稅及房屋稅	財政部、地方主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
11.友善生養的交通措施							
11.友善生養交通措施-硬體部分	11-1-1 民航機場哺集乳室設置及維護	交通部(民用航空局)	✓	✓	✓	✓	✓
	11-1-2 民航機場親子廁所設置及維護	交通部(民用航空局)	✓	✓	✓	✓	✓

主要工作項目		執行單位	執行年度				
			107	108	109	110	111
	11-1-3 民航機場提供無障礙電梯、升降車及斜坡式搭機輔具等設施，營造友善空間	交通部 (民用航空局)	✓	✓	✓	✓	✓
	11-1-4 港埠客運服務中心哺集乳室、親子廁所、無障礙設施維護	交通部 (臺灣港務公司)	✓	✓			
	11-1-5 臺灣鐵路管理局無障礙設施改善計畫，車廂無階化、車站無障礙設施改善工程	交通部 (臺灣鐵路管理局)	✓	✓	✓	✓	✓
12.鼓勵婚育與家庭教育							
12-1 提升婚姻機會	12-1-1 賡續辦理單身聯誼活動並擴大舉辦單身聯誼活動場次、人數及放寬參加者之資格限制	各部會	✓	✓	✓	✓	✓
	12-1-2 倡導現代國民婚禮簡約理念	各部會	✓	✓	✓	✓	✓
	12-1-3 研製人口教育教材	各部會	✓	✓	✓	✓	✓
12-2 家庭教育	12-2-1 強化國人家庭教育知能，促使年輕世代「樂在婚姻、願生能養」	教育部、 地方教育主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	12-2-2 落實高級中等以下學校家庭教育之實施，強化家人關係經營及家庭預備之相關知能。	教育部、 地方教育主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	12-2-3 扭轉「教育、就業、婚育」線性生涯規劃模式，營造教育與職涯生活衡平環境。	教育部、 地方教育主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	12-2-4 倡導具性別平等意識之家庭教育，消除基於男女任務定型所產生之偏見。	教育部、 地方教育主管機關	✓	✓	✓	✓	✓
	12-2-5 辦理性別平等教育意識成長教材種子人員訓練，破除教育人員對於家庭性別角色刻板化觀念，強化男性在家庭婚育角色的重要理念。	教育部、 地方教育主管機關	✓	✓	✓	✓	✓

第二節 資源需求

單位：億元(原則取至小數點第2位)

主要工作項目		執行單位	經費來源	107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度	
				原預算	新增經費					
1、0 至 2 歲嬰幼兒照顧			合計	75.32	16.07	127.65	132.03	137.62	142.16	
1-1 發放 0-2 歲育兒津貼	1-1-1 擴大 0-2 歲育兒津貼	衛生福利部	小計		52.75	11.07	86.43	84.35	82.16	80.79
			中央	公務預算	46.06	11.07	75.62	73.82	71.91	70.72
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		6.69	0	10.81	10.53	10.25	10.07
1-2 擴大公共化托育量	1-2-1 擴大公共化托育量	衛生福利部	小計		2.54	0	3.95	3.95	4.59	4.94
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	2.16	0	3.36	3.36	3.90	4.21
			地方預算		0.38	0	0.59	0.59	0.69	0.73
1-3 建置公共化托育機制	1-3-1 建置公共化托育機制	衛生福利部	小計		20.03	5.00	37.27	43.73	50.87	56.43
			中央	公務預算	17.08	5.00	30.28	35.71	41.70	46.35
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		2.95	0	6.99	8.02	9.17	10.08
2、2 至 5 歲幼兒教育與照顧			合計	93.71	24.00	231.25	369.17	391.89	402.20	
2-1 免學費政策	2-1-1 提供 5 歲幼兒免學費、經濟弱勢加額補助	教育部	小計		68.07	0	66.80	66.80	66.80	66.80
			中央	公務預算	68.07	0	66.80	66.80	66.80	66.80
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
2-2 擴大公立及非營利幼兒園供應量 (相關計畫：擴大幼兒教育公共化計畫、校園社區改造計畫-營造友善育兒空間)	2-2-1 增設公共化幼兒園累計達 2,247 班	教育部	小計		25.64	0	28.51	21.46	43.18	51.49
			中央	公務預算	14.94	0	20.81	21.46	43.18	51.49
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	10.70	0	7.70	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	2-2-2 公幼免學費及非營利幼兒園額補助	教育部	小計		0	5.00	19.28	29.57	30.57	32.57
			中央	公務預算	0	5.00	19.28	29.57	30.57	32.57
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0

主要工作項目		執行單位	經費來源		107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度	
					原預算	新增經費					
2-3 建置準公共化機制	2-3-1 準公共化幼兒園政府分攤費用	教育部	小計		0	19.00	61.66	132.34	132.34	132.34	
			中央	公務預算	0	19.00	61.66	132.34	132.34	132.34	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
2-4 擴大2-4歲發放育兒津貼	2-4-1 發放2-4歲育兒津貼	教育部	小計		0	0	55.00	119.00	119.00	119.00	
			中央	公務預算	0	0	55.00	119.00	119.00	119.00	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
3、友善職場的育兒措施			合計		0.001	0	0.001	0.001	0.001	0.001	
3-1 彈性工作時間規定	3-1-1 透過調查瞭解受僱者對於彈性、調整減少工時之現況及需求 3-1-2 邀請勞團、學者專家召開座談、蒐集意見，更具彈性改善作法 3-1-3 進行《性別工作平等法》研修相關法制作業	勞動部	小計		本工作項目可配合例行法制檢討修正作業辦理，不需另行編列預算。						
			中央	公務預算							
				基金預算							
				特別預算							
			地方預算								
3-2 法令宣導查	3-2-1 辦理所屬三區單權平等宣導會場次 3-2-2 辦理性平專案檢查(107年、108年各70場次；109年至110年各80場次；110年90場次)暨主輔動商勞育托育措施	科技部	小計		0.001	0	0.001	0.001	0.001	0.001	
			中央	公務預算	0.001	0	0.001	0.001	0.001	0.001	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	

主要工作項目		執行單位	經費來源		107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度
					原預算	新增經費				
4、鼓勵民間企業參與托育服務			合計		0.276	0	0.276	0.306	0.306	0.306
4-1 推廣職場互助式教保服務	4-3 加強推動產業聚落聯合提供托兒服務 4-4 促進職場哺(集)乳室普及化	勞動部	小計		0.095	0	0.085	0.085	0.085	0.085
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.095	0	0.085	0.085	0.085	0.085
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
4-2 提升雇主辦理托兒設施或措施	勞動部	小計		0.175	0	0.185	0.215	0.215	0.215	
		中央	公務預算	0	0	0	0	0	0	
			基金預算	0.175	0	0.185	0.215	0.215	0.215	
			特別預算	0	0	0	0	0	0	
		地方預算		0	0	0	0	0	0	
	科技部	小計		0.006	0	0.006	0.006	0.006	0.006	
		中央	公務預算	0.006	0	0.006	0.006	0.006	0.006	
			基金預算	0	0	0	0	0	0	
			特別預算	0	0	0	0	0	0	
		地方預算		0	0	0	0	0	0	
5、擴大公部門員工托育服務			合計		需求調查及媒合階段，尚無須額外投入相關經費。至各機關辦理設置員工子女托育服務空間需增加之經費數額，將由各機關納入年度預算依規定編列支應。					
5-1 提升各機關辦理托務之效果	5-1-1 推動各機關落實員工需求調查作業	人事總處、各機關	小計							
	中央		公務預算							
			基金預算							
			特別預算							
	地方預算									
6、友善生養的健康措施			合計		13.90	0	17.16	17.16	17.16	17.16
6-1 經濟弱勢生殖健康服務	6-1-1「低收入戶及中低收入戶之體外受精(俗稱試管嬰兒)補助方案」	衛生福利部	小計		0.02	0	0.02	0.02	0.02	0.02
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.02	0	0.02	0.02	0.02	0.02
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0

主要工作項目		執行單位	經費來源		107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度
					原預算	新增經費				
6-2 孕產婦健康服務	6-2-1 產前檢查	衛生福利部	小計		5.79	0	8.10	8.10	8.10	8.10
			中央	公務預算	5.79	0	8.10	8.10	8.10	8.10
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	6-2-2 先天性畸形篩檢補助	衛生福利部	小計		1.06	0	1.06	1.06	1.06	1.06
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	1.06	0	1.06	1.06	1.06	1.06
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	6-2-3 孕婦乙型肝炎篩檢補助	衛生福利部	小計		0.93	0	0.93	0.93	0.93	0.93
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.93	0	0.93	0.93	0.93	0.93
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	6-2-4 孕婦產前健康照護衛教指導	衛生福利部	小計		0.36	0	0.36	0.36	0.36	0.36
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.36	0	0.36	0.36	0.36	0.36
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	6-2-5 孕產婦及嬰幼兒健康促進及高風險健康管理計畫	衛生福利部	小計		0.10	0	0.15	0.15	0.15	0.15
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.10	0	0.15	0.15	0.15	0.15
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	6-2-6 新住民懷孕婦女設籍前未納健保之產前檢查	衛生福利部	小計		0.08	0	0.08	0.08	0.08	0.08
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.08	0	0.08	0.08	0.08	0.08
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
6-3 嬰幼兒健康照護	6-3-1 新生兒先天性代謝異常篩檢	衛生福利部	小計		0.17	0	0.17	0.17	0.17	0.17
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.17	0	0.17	0.17	0.17	0.17
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0

主要工作項目			執行單位	經費來源		107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度
						原預算	新增經費				
	6-3-2 新生兒聽力篩檢育服務	衛生福利部	小計		1.37	0	1.37	1.37	1.37	1.37	
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0	
				基金預算	1.37	0	1.37	1.37	1.37	1.37	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
	6-3-3 兒童預防保健服務	衛生福利部	小計		2.52	0	3.30	3.30	3.30	3.30	
			中央	公務預算	2.52	0	3.30	3.30	3.30	3.30	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
	6-3-4 兒童衛教指導服務	衛生福利部	小計		0.90	0	1.02	1.02	1.02	1.02	
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0	
				基金預算	0.90	0	1.02	1.02	1.02	1.02	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
	6-3-5 兒童發展聯合評估	衛生福利部	小計		0.60	0	0.60	0.60	0.60	0.60	
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0	
				基金預算	0.60	0	0.60	0.60	0.60	0.60	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
7、防制兒少虐待與疏忽			合計		11.2	0	11.36	17.16	17.54	17.93	
7-1 推展兒少保護及輔導	7-1-1 落實兒少之保護，提升相關行政效率及服務品質	衛生福利部	小計		6.9	0	7.24	7.59	7.97	8.36	
			中央	公務預算	0.08	0	0.08	0.08	0.08	0.08	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		6.82	0	7.16	7.51	7.89	8.28	
7-2 強化社會安全網	7-2-1 推動兒少保護區域中醫療整合中心	衛生福利部	小計		0.36	0	0.25	0.25	0.25	0.25	
			中央	公務預算	0.36	0	0.25	0.25	0.25	0.25	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	

主要工作項目		執行單位	經費來源		107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度	
					原預算	新增經費					
	7-2-2 整合保護性服務及高風險家庭體系業務	衛生福利部	小計		0.09	0	0.02	0.02	0.02	0.02	
			中央	公務預算	0.09	0	0.02	0.02	0.02	0.02	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
	7-2-3 補助社工人力	衛生福利部	小計		3.85	0	3.85	9.30	9.30	9.30	
			中央	公務預算	1.54	0	1.54	3.72	3.72	3.72	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		2.31	0	2.31	5.58	5.58	5.58	
8、特殊需求兒少的支持服務			合計		7.18	0	7.02	11.17	13.00	14.34	
8-1 發展遲兒童早期療育服務	8-1-1 發展遲兒童早期療育服務	衛生福利部	小計		4.22	0	4.75	5.01	5.32	5.14	
			中央	公務預算	0.39	0	0.41	0.43	0.45	0.48	
				基金預算	0	0	0.25	0.26	0.30	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		3.83	0	4.09	4.32	4.57	4.66	
8-2 兒少未來發展帳戶	8-2-1 持續推動方案(政府相對提撥款、行政業務費)	衛生福利部、教育部	小計		2.96	0	2.27	6.16	7.68	9.20	
			中央	公務預算	2.96	0	2.27	6.16	7.68	9.20	
				基金預算	0	0	0	0	0	0	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
9、支持生養的住宅策略			合計		24.23	0	25.48	25.48	25.48	25.48	
9-1 新婚及未育子女優先租住宅	9-1-1 持續與地方政府、國營事業合作推動社會住宅	內政部	小計		社會住宅係採租金優惠、尚無須特別針對本對策編列預算						
			中央	公務預算							
				基金預算							
				特別預算							
	9-1-2 積極協調地方政府於後續完工之社會住宅，保留一定比例提供新婚、育有子女者(依子女數，含胎兒)優先承租		地方預算								

主要工作項目			執行單位	經費來源		107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度
						原預算	新增經費				
9-2 新婚及未育成年子女優先享有住宅補貼	9-2-1 自107年度起，將胎兒入家庭成員數、視為未成年子女數 9-2-2 自107年度起，新婚家庭(申請日前2年內結婚登記者)加計權重	內政部	小計		24.23	0	25.48	25.48	25.48	25.48	
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0	
				基金預算	24.23	0	25.48	25.48	25.48	25.48	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0	
10、鼓勵生養的租稅優惠			合計		0	0	0	0	0	0	
10-1 減輕國人育幼負擔	10-1-1 提供綜合所得稅扣除額租稅優惠	財政部	小計		0	0	0	0	0	0	
			中央	公務預算	採稅式支出方式，無編列預算經費需求。						
				基金預算							
				特別預算							
	地方預算										
	10-1-2 提供兒童及少年未來教育與發展帳戶利息所得租稅優惠	財政部	小計		0	0	0	0	0	0	
			中央	公務預算	採稅式支出方式，無編列預算經費需求。						
				基金預算							
				特別預算							
	地方預算										
	10-1-3 社會住宅作為托育服務、幼兒園使用得減免所得稅、營業稅、地價稅及房屋稅	財政部、地方主管機關	小計		0	0	0	0	0	0	
			中央	公務預算	採稅式支出方式，無編列預算經費需求。						
基金預算											
特別預算											
地方預算											
11、友善生養的交通措施			合計		0.493	0	3.332	6.944	6.926	3.465	
11-1 友善生養交通措施-硬體部分(針對觀光局旅客服務中心、高速公路服務區、桃園國際機場、臺灣好行路線)	11-1-1 民航局所屬航空站哺集乳室設置及維護	交通部	小計		0.001	0	0.001	0.011	0.001	0.001	
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0	
				基金預算	0.001	0	0.001	0.011	0.001	0.001	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
	地方預算		0	0	0	0	0	0			
	11-1-2 民航局所屬航空站親子廁所設置及維護	交通部	小計		0.020	0	0.007	0.013	0.004	0.004	
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0	
				基金預算	0.020	0	0.007	0.013	0.004	0.004	
				特別預算	0	0	0	0	0	0	
	地方預算		0	0	0	0	0	0			

主要工作項目		執行單位	經費來源		107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度
					原預算	新增經費				
車輛通化之交通措施，交並獨編預算，且無地方預算)	11-1-3 民航局所屬航空站提供無障礙電梯、升降車及斜坡式搭機輔具等設施，營造友善空間	交通部	小計		0.212	0	0.221	0.220	0.221	0.220
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.212	0	0.221	0.220	0.221	0.220
				特別預算	0	0	0	0	0	
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	11-1-4 港埠客運服務中心哺集乳室、親子廁所、無障礙設施維護	交通部	小計		0.04	0	0.023	0.00	0.00	0.00
			中央	公務預算	0	0	0	0	0	0
				基金預算	0.04	0	0.023	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	11-1-5 臺灣鐵路管理局所屬無障礙設施改善計畫	交通部	小計		0.22	0	3.08	6.70	6.70	3.24
			中央	公務預算	0.22	0	3.08	6.70	6.70	3.24
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
12、鼓勵婚育與家庭教育			合計	1.882	0	1.882	1.882	1.882	1.882	
12-1 提升婚姻機會	12-1-1 賡續辦理單身聯誼活動並擴大舉辦單身聯誼活動場次、人數及放寬參加者之資格限制	各部會(內政部)	小計		0.007	0	0.007	0.007	0.007	0.007
			中央	公務預算	0.007	0	0.007	0.007	0.007	0.007
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0
	12-1-2 倡導現代國民婚禮簡約理念	各部會(內政部)	小計		0	0	0	0	0	0
			中央	公務預算	內政部並無編列倡導婚禮簡約理念相關活動經費					
				基金預算						
				特別預算						
			地方預算							
	12-1-3 研製人口教育教材	各部會(內政部)	小計		0.002	0	0.002	0.002	0.002	0.002
			中央	公務預算	0.002	0	0.002	0.002	0.002	0.002
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0	0	0	0	0	0

主要工作項目		執行單位	經費來源		107 年度		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度
					原預算	新增經費				
12-2 家庭教育(須立及教視院市預算議而定)	12-2-1 強化國人家庭知能,促使年輕世代「樂生能婚養」	教育部、地方主管機關	小計		1.230	0	1.230	1.230	1.230	1.230
			中央	公務預算	1.000	0	1.000	1.000	1.000	1.000
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0.230	0	0.230	0.230	0.230	0.230
	12-2-2 落實高以下中等學校家庭教育實施,強化家人關係及家庭經營之相關知能	教育部、地方主管機關	小計		0.490	0	0.490	0.490	0.490	0.490
			中央	公務預算	0.400	0	0.400	0.400	0.400	0.400
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0.090	0	0.090	0.090	0.090	0.090
	12-2-3 扭轉「教育、就業、婚育」線性生涯規劃模式,營造教育與職涯生活平衡環境	教育部、地方主管機關	小計		0.030	0	0.030	0.030	0.030	0.030
			中央	公務預算	0.024	0	0.024	0.024	0.024	0.024
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0.006	0	0.006	0.006	0.006	0.006
	12-2-4 倡導具性別平等意識之家庭教育,消除基於男女任務型所產生之偏見	教育部、地方主管機關	小計		0.086	0	0.086	0.086	0.086	0.086
			中央	公務預算	0.070	0	0.070	0.070	0.070	0.070
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0.016	0	0.016	0.016	0.016	0.016
	12-2-5 辦理性別平等教育意識成長教材種子人員訓練,破除對於家庭性別角色刻板化觀念,強化男性在家庭的重要理念	教育部、地方主管機關	小計		0.037	0	0.037	0.037	0.037	0.037
			中央	公務預算	0.030	0	0.030	0.030	0.030	0.030
				基金預算	0	0	0	0	0	0
				特別預算	0	0	0	0	0	0
			地方預算		0.007	0	0.007	0.007	0.007	0.007
合 計			中央	公務預算	161.640	40.070	350.040	509.000	537.340	549.200
				基金預算	30.363	0.000	32.012	32.044	32.066	31.765
				特別預算	12.860	0.000	11.060	3.360	3.900	4.210
			地方預算		23.329	0.000	32.299	36.899	38.499	39.749
總 計					228.192	40.070	425.411	581.303	611.805	624.924

附錄一 提升生育率相關之現行政策、法律與措施

項目	內容
政策綱領	中華民國人口政策綱領 人口政策白皮書 家庭政策 性別平等政策綱領
相關法律	兒童權利公約施行法 兒童及少年福利與權益保障法 幼兒教育及照顧法 家庭教育法 性別平等教育法 性別工作平等法 就業保險法 優生保健法 人工生殖法 就業保險法 所得稅法 消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW) 生產事故救濟條例
相關法令及計畫	幼兒園評鑑辦法(教育部) 幼兒就讀幼兒園補助辦法(教育部) 擴大幼兒教保公共化計畫(教育部) 非營利幼兒園實施辦法(教育部) 教育人員留職停薪辦法(教育部) 教育部國民及學前教育署補助辦理非營利幼兒園作業要點(教育部) 哺集乳室與托兒設施措施設置標準及經費補助辦法(勞動部) 推動工作與生活平衡補助計畫(勞動部) 育嬰留職停薪實施辦法(勞動部) 優生保健措施減免或補助費用辦法(衛生福利部) 居家式托育服務提供者登記及管理辦法(衛生福利部) 兒童與少年未來教育及發展帳戶(衛生福利部) 母嬰親善醫療院所認證計畫(衛生福利部) 建構托育管理制度實施計畫(衛生福利部) 父母未就業家庭育兒津貼實施計畫(衛生福利部) 兒童及少年福利機構設置標準(衛生福利部) 新移民懷孕婦女未納健保產前檢查補助計畫(衛生福利部) 低收入戶及中低收入戶之體外受精(俗稱試管嬰兒)補助方案(衛生福利部) 公益彩券回饋金補助公私協力托育資源中心推廣及服務品質提升計畫(衛生福利部) 前瞻基礎建設計畫(國家發展委員會) 完善生養環境方案(國家發展委員會) 整合住宅補助資源實施方案(內政部) 公務人員留職停薪辦法(銓敘部)

資料來源：各部會、完善生養環境方案

附錄二 地方政府加碼育兒津貼一覽表

縣市	計畫名稱	開辦時間	加碼補助資格/金額
臺北市	臺北市育兒津貼發給自治條例	100 年	1.補助資格與中央相同，另有設籍規定，且補助年齡延長至 5 歲。 2.不得與中央育兒津貼重複請領。
桃園市	桃園市育兒津貼實施要點	104 年	1.未有排富條件，另有設籍規定，補助年齡延長至 3 歲。 2.補助金額為每童每月 3,000 元，較中央為高。 3.得與中央育兒津貼重複請領。
臺中市	弱勢家庭育兒津貼加碼實施計畫	104 年	1.針對弱勢家庭兒童延長補助至 6 歲，弱勢家庭補助金額為 3,000 元，較中央育兒津貼高；低收入戶與中低收入戶兒童同中央育兒津貼。 2.不得與中央育兒津貼重複請領。
彰化縣	彰化縣育兒津貼實施要點	104 年	1.針對弱勢家庭兒童延長補助至 3 歲，補助每童每月 3,000 元。 2.得與中央育兒津貼重複請領。
嘉義市	嘉義市低收入及中低收入戶育兒津貼申領作業要點	104 年	1.針對弱勢家庭兒童延長補助至 3 歲，補助每童每月 3,000 元。 2.與中央育兒津貼補差額。
金門縣	金門縣父母照顧子女津貼自治條例	95 年	1.補助資格與中央相同，另有設籍限制，且補助年齡延長至 5 歲(身心障礙兒童至 12 歲)，依照照顧子女數補助(1 人 3,000 元、2 人 5,000 元、3 人 6,000 元)。 2.與中央育兒津貼補差額。
連江縣	連江縣家庭照顧子女津貼自治條例	99 年	1.設有排富條款(與中央育兒不同)與設籍限制，補助年齡延長至 5 歲(身心障礙兒童至 12 歲)，補助每童每月 3,000 元。 2.與中央育兒津貼補差額。

資料來源：衛生福利部

附錄三 地方政府托育費用補助一覽表

縣市	計畫名稱	開辦時間	加碼補助資格/金額
臺北市	臺北市友善托育補助實施計畫	105 年	1.補助資格與中央相同，另有設籍限制；托育人員及托嬰中心需與市府簽訂合作意向書，依中央補助再加碼相同金額。 2.第 2 胎以上加倍發給補助(社區公共托育家園每童 3,000 元)。
新北市	新北市公共托育合作聯盟托嬰中心及居家托育人員實施計畫	106 年	1.補助資格與中央相同，另有設籍限制，托育人員及托嬰中心需與市府簽訂合作意向書。 2.送托托嬰中心每月 3,000 元，居家托育人員 2,000 元。
臺中市	托育一條龍—平價托育服務實施計畫	102 年	1.補助資格較中央寬，補助年齡延至 6 歲，另有設籍限制，且托育人員及托嬰中心需與市府簽訂合作契約。 2.送托符合資格之彰化縣、南投縣與苗栗縣托嬰中心可補助。 3.送托協力托育人員或托嬰中心，符合中央補助資格再加碼補助 3,000 元，未符合資格(就業或財稅不符)2,000 元。
臺南市		107 年 9 月	針對 2 至 3 歲兒童每月補助 2,500 元。
高雄市	高雄市政府辦理支持夜間工作家庭育兒服務計畫	102 年	1.補助年齡較中央寬，延長至 6 歲；排富條件較中央嚴格(家庭綜合所得稅稅率未達 12%)，且父母一方須為夜間工作者。 2.每童 2,000 元。
彰化縣	彰化縣政府辦理平價托嬰補助計畫	101 年	1.針對弱勢家庭 0 至 2 歲兒童提供補助，每童 3,000 元。 2.送托之托育人員與托嬰中心收費定價 10,000 元。
雲林縣	雲林縣祖孫托育服務補助實施計畫	105 年	1.祖父母與孫子的戶籍皆設籍雲林縣，就業及財稅資格與中央相同。(只加碼補助親屬托育，一般托育不加碼補助) 2.依中央補助金額再加碼相同金額。
屏東縣	屏東縣就業者家庭部分托育費用補助實施計畫	105 年	1.補助資格與中央相同，親屬托育及一般托育均加碼補助。 2.依中央補助金額再加碼補助 2,000 元。
嘉義市	嘉義市零至三歲幼兒托育補助作業要點	106 年	1.補助資格與中央相同，另有設籍限制。 2.依中央補助金額再加碼相同金額。
金門縣	金門縣政府托育費用補助要點	103 年	1.補助 2 至 3 歲，補助資格除年齡外均與中央相同，另有設籍限制。 2.依中央補助金額再加碼。

資料來源：衛生福利部

附錄四 地方政府 2 至 5 歲幼兒園費用減免一覽表

縣市	名稱(依據)	起始時間	補助對象	補助資格	補助額度(學年)
臺北市	臺北市幼兒就讀幼兒園補助辦法	99 學年	5 歲	1.設籍臺北市。 2.就讀符合「幼兒就讀幼兒園補助辦法」第 5 條所定幼兒園。 3.就讀外縣市幼兒園，且與父、母或監護人設籍臺北市同一戶籍 6 個月以上者。	1.公幼：11,086 元。 2.私幼：5,086 元至 25,086 元。 3.低收入戶：全免費。
		105 學年：4 歲 107 學年：3 歲	3 至 4 歲	1.幼兒與父母一方設籍本市 1 年以上。 2.最近一年家戶綜合所得稅率未達 20%。	私幼：27,320 元。
新北市	1.新北市公立幼兒園弱勢家庭幼生午餐點心費用補助作業說明 2.新北市政府辦理弱勢幼兒教育津貼實施要點	1.98 學年 2.100 學年	2 至 4 歲	低收入戶或中低收入戶	公幼：13,500 元
桃園市	桃園市幼兒就學補助要點	107 學年	4 歲	補助對象為設籍桃園市且就讀桃園市立案公私立幼兒園之學齡 4 足歲幼兒。	公幼：免學費。 私幼：30,000 元。
臺中市	臺中市幼兒學前教育補助方案	104 學年	2 至 4 歲	1.幼兒設籍臺中市且父母或監護人一方設籍本市半年以上。 2.就讀臺中市符合幼兒就讀幼兒園補助辦法第 5 條規定之幼兒園，或就讀彰化縣、南投縣及苗栗縣等三個縣市之符合補助要件幼兒園，且符合幼兒戶	1.免學費補助： (1)公幼：12,000 元至 13,200 元。 (2)私幼：30,000 元。 2.弱勢加額補助： (1)公幼：12,000 元至 20,000 元。 (2)私幼：10,000 元至 30,000 元。

縣市	名稱(依據)	起始時間	補助對象	補助資格	補助額度(學年)
				籍地或父母、監護人一方工作地至就托幼兒園最短距離不超過 10 公里者。	
臺南市	臺南市幼兒就讀幼兒園補助要點	99 學年第 2 學期 105 學年第 2 學期擴大補助額度	2 至 4 歲	1.設籍臺南市 6 個月以上。 2.實際就讀臺南市合法立案幼兒園滿 1 個月者。	1.公幼入學即免學費(10,000 元)。 2.幼兒教保券： (1)公幼(身障幼兒及身障人士子女)：10,000 元。 (2)私幼：30,000 元。 3.低收入戶及家庭寄養幼兒教育補助： (1)公幼：18,000 元。 (2)私幼：30,000 元。
	臺南市推動私立幼兒園公立化：非營利及偏鄉區私立幼兒園試辦計畫	107 年 2 月	2 至 5 歲	1.設籍臺南市 6 個月以上。 2.就讀事先通過政府徵選之非營利與私立幼兒園，並需後續配合政府監督查核、執行相關教保課程輔導方案與改善教保服務人員薪資要求。	1.家長免負擔學雜費，僅支付比照公幼基準之代辦費，每年 22,920 元。 2.私立幼兒園營運經費參照非營利幼兒園標準設定補助上限。
高雄市	高雄市幼兒教育及照顧補助辦法	100 學年：4 歲 104 學年第 2 學期：2 至 3 歲	2 至 4 歲	1.設籍高雄市。 2.實際就讀高雄市立案公私立幼兒園。 3.2 至 3 歲限所得稅率未達 5%。	公私立均為 1 萬元。
彰化縣	彰化縣國民教育向「幼」扎根幼兒就學補助方案	107 學年	3 至 4 歲	1.就讀彰化縣合法立案之私立幼兒園(含非營利幼兒園)。 2.年齡滿 3 歲以上未滿 5 歲幼兒，且父母或監護人一方及幼兒設籍彰化縣半年以上。	公私立均為 1 萬元。
花蓮縣	1.花蓮縣公立幼兒園免學雜費補助計畫 2.花蓮縣私立	103 學年	4 歲	1.設籍花蓮縣。 2.就讀符合「幼兒就讀幼兒園補助辦法」第 5 條所定幼兒園。	1.公立：免學雜費(鄉立約 1.86 萬元、附幼 1.02 萬元)。 2.私立：3 萬元。

縣市	名稱(依據)	起始時間	補助對象	補助資格	補助額度(學年)
	幼兒園幼兒教育券補助計畫				
新竹市	4 歲幼兒免學費	107 學年	4 歲	1.幼兒與父、母或監護人之一方則須設籍新竹市滿6個月。 2.就讀新竹市立案公私立幼兒園之學齡4足歲幼兒。	公立：免學費。 私立：3萬元。
金門縣	1.金門縣國中小暨幼兒園每學期各項代收代辦費用收費標準 2.金門縣政府補助幼兒教育券實施方案	1.87 學年：公幼 4 歲 2.101 學年：公幼 3 歲及私幼 3 歲	3 至 4 歲	1.設籍金門縣 6 個月以上。 2.實際就讀幼兒園滿 1 個月。	公幼：3.4 萬元。 私幼：5.6 萬元。
連江縣	連江縣公私立幼兒園收退費辦法	86 學年	2 至 4 歲	就讀連江縣公立幼兒園。	1.免學費補助：1.4 萬元。 2.免雜費補助：1,400 元。 3.免午餐費補助：南竿鄉、北竿鄉：270 元。莒光鄉、東引鄉：315 元。 4.免交通費補助。

資料來源：教育部

附錄五 日本提升生育率對策

政策名稱	內容與相關規定	實施日期
家庭津貼 (Family allowance)	• 3歲以下：¥15,000/月(NT\$4,110 元)，並增加對第1個子女及中低收入家庭補助。 • 第2胎：¥10,000/月(NT\$2,470 元)，3歲-12歲。 • 第3名以上子女以上：¥15,000/月(NT\$4,110 元)，3歲-12歲。 • 12歲-15歲：¥10,000/月(NT\$2,470 元)。	1972 年施行，適用年齡與金額於 1999 年擴大。
兒童照顧假 (Childrearing leaves)	• 產假：14 週，支給投保薪資的 67%(NT\$7 萬 428 元)。 • 育嬰假：12 個月(父母分攤可延長至 14 個月，未進育兒園可延長至 24 個月)，支給投保薪資 50%。 • 陪產假：2 個月，支給投保薪資的 50%。	育嬰假：1992 年，2017 年延長至 24 個月。 陪產假於 2010 年延長。
幼兒照顧 (Childcare and early childhood education)	• 0-2 歲：28%幼兒於正式照顧系統。 • 3-5 歲：90%於幼兒園，1995 年公私比為 58% vs.42%。2011 年轉變為 41% vs.59%。2020 年希望調整為 60% vs.40%。 • 增加課後照顧提供量。	2015 年安倍首相提出經濟新三箭，2025 年總生育率提升到 1.8、看護離職率降到 0，新增 40 萬個幼兒園名額，保育員從 40 萬增加到 50 萬名。
國家設置相關部會	• 少子化對策部 • 少子化擔當大臣 • 小孩、生育本部	2000 年增設 2003 年增設 2015 年增設
依賴配偶津貼 (Dependent spouse allowance)	配偶之年薪低於¥1,030,000(NT\$25 萬 47,410 元)，則每年可得到¥96,000(NT\$2 萬 3,712 元)的津貼(年度計算)。	
不孕症補助	不限年齡，每次約 NT\$3 萬 5,000 元到 5 萬 3,000 元，1 年 2 次，最多補助 5 年。	
公共住宅優先	扶養、單親、育兒、身心障礙者等家庭提高中籤率，也有租金減免，且可以優先申請。	

附錄六 德國提升生育率對策

政策名稱	內容與相關規定	實施日期
兒童津貼 (Child payments, Kindergeld)	• 第 1、2 胎：€184/月(NT\$6,614 元)。 • 第 3 名以上子女：€190/月(NT\$6,829 元)。 • 第 4 胎及以上：€215/月(NT\$7,728 元)。 • 家長可領取此津貼直到子女滿 18 歲，或直到 25 歲(在學或職訓)。	1964 年實施，於 1975 年取消收入調查，2010 年調整為現制。
婚姻與家庭賦稅優惠(income splitting)	• Ehegattensplitting：所得分割制(或折半乘二制)，夫妻二人之所得合併後折半適用累計稅率再乘以二，亦即所得平分計稅再乘二，以支持婚姻家庭。 • 幼兒免稅額(Kinderfreibetrag)。 • 減壓免稅額(Entlastungsbetrag)：對象為單親撫養孩子。第 1 胎：€1,908(NT\$6 萬 8,581 元)，每增加一胎：增加€240(NT\$8,627 元)的減壓免稅金。	Ehegattensplitting：1958 年 Kinderfreibetrag：1972 年
兒童照顧假 (Childrearing leaves)	• 產假：14 週，支給薪資的 100%。 • 育嬰假：最多 3 年(父母可分享)，其中 52 週支給薪資的 67%(NT\$8 萬 3,529 元)，同時撫育 2 名子女，加給 10%。 • 陪產假：2 個月，支給薪資的 67%。	育嬰假：1992 年。 陪產假於 2010 年延長。
幼兒照顧 (Childcare and early childhood education)	• 0-2 歲(托嬰中心)：9%(2002 年)→18%(97 年)→23%(2013 年)。 • 3-5 歲(幼兒園)：94%。	

附錄七 法國提升生育率對策

政策名稱	內容與相關規定	實施日期
家庭津貼 (Family allowance)	• 第 2 胎：€129.99/月(NT\$4,672 元)。 • 每多 1 胎：增加€166.55/月(NT\$5,986 元)。 • 11-16 歲：每月每人增加 36.34(NT\$1,306 元)。 • 16 歲以上：每月每人增加 €64.61(NT\$2,322 元)。	1932 年
所得稅 (Income taxes)	• Quotient Familiale：提高扶養子女免稅額，減輕育兒家庭所得稅負擔，以鼓勵生育。	1945 年
兒童照顧假 (Childrearing leaves)	產假：16 週(第 3 個子女 26 週)，支給薪資的 100%。 育嬰假：1 胎→6 個月，€390.52/月(NT\$1 萬 4,037 元)。 2 胎及以上→3 年，€390.52/月。 陪產假：11 天，支給薪資的 100%。	育嬰假：1985 年，1986 年擴大，於 1994 年併入 PAJE。 陪產假：2001 年。
幼兒照顧 (Childcare and early childhood education)	0-2 歲：42%孩童於正式照顧系統。 3-5 歲：100%孩童於正式照顧系統。 保母照顧或父母自己照顧均提供補助。	3-5 歲照顧補助：1940 年。

附錄八 瑞典提升生育率對策

政策名稱	內容與相關規定	實施日期
家庭津貼 (Familyallowance)	•0 至 16 歲：1,250SEK(瑞典克朗)/月。 •第 2 胎以上家庭：隨胎次增給(150SEK 至 4,240SEK/月)。	1937 年
兒童照顧	0 至 2 歲：46.9%孩童於正式照顧系統。 3 至 5 歲：94.3%孩童於正式照顧系統。 3 至 6 歲每週 15 小時托育免費。 托育費用依據家長收入給付(最高 1,260SEK) 與家庭兒童數(兒童數越高、費用越低)而定， 最高約占家庭收入 3%。	1943 年
友善職場	親職假：480 天 390 天，給付薪資 80%，餘 90 天，每日 180SEK。 陪產假：10 天，支給薪資的 80%。	親職假(與產假併計)：1900 年，並逐步放寬期限、給付內容與對象。 1974 年育嬰假申請對象擴及父親。
其他	•租屋補貼：依據兒童人數、同住人口數、家庭收入、房屋租金多寡給予不同程度補貼。 •臨時育兒假：對於 12 歲以下的兒童，每名兒童每年可享有長達 120 天的臨時育兒假。	

附錄九 各項大眾運輸工具相關優惠票價表

業別	票價優惠措施	適用範圍及年齡
鐵路(臺鐵及高鐵)	免費	身高未滿 115 公分或滿 115 公分而未滿 6 歲之不佔位兒童，惟每位成人旅客最多攜帶 2 名免費搭乘之兒童。
	半價	身高滿 115 公分未滿 150 公分或身高滿 150 公分而未滿 12 歲之兒童。
公路及市區汽車客運業	免費	身高未滿 115 公分或滿 115 公分而未滿 6 歲之不佔位兒童，惟每位成人旅客最多攜帶 2 名免費搭乘之兒童。
	半價	身高滿 115 公分未滿 150 公分或身高滿 150 公分而未滿 12 歲之兒童
捷運	免費	身高未滿 115 公分或滿 115 公分而未滿 6 歲之兒童。
	票價優惠	1.設籍台北市 6—12 歲兒童，搭乘臺北捷運享 6 折優惠措施。(臺北市編列預算) 2.設籍新北市 6—12 歲兒童，搭乘臺北捷運享 5 折優惠措施。(新北市編列預算) 3.機場捷運於詢問處購買兒童票享 8 折優惠措施。 4.高雄捷運使用一卡通學生卡，享 85 折優惠措施。
船舶運送業	免費	國際客船乘客未滿 1 歲之兒童及國內客船乘客未滿 3 歲之兒童。
	半價	國際客船乘客滿 1 歲而未滿 12 歲之兒童及國內客船滿 3 歲而未滿 12 歲之兒童
民用航空業	免費	未滿 2 歲且有成人陪伴之不佔位兒童予以票價免費優惠，惟每位成人限陪伴 1 名不佔位兒童。

參考文獻

一、中文部分

- 內政部(2017)。中華民國人口統計年刊(105 年)。臺北：作者。
- 王舒芸、鄭清霞(2014)。我國托育服務供給模式與收費機制之研究。衛生福利部社會及家庭署委託研究期末報告(編號：103006)，未出版。
- 王麗容、陳玉華(2013)。性別平等政策對於生育率影響之跨國研究。行政院性別平等處委託研究報告，未出版。
- 古允文、葉崇揚(2015)。完善弱勢照顧體系規劃與法制整備。國家發展委員會委託研究報告(編號：NDC-DSD-104-008)，未出版。
- 朱敬一、李誠、呂寶靜、林季平、章英華、陳肇男、曾瑞玲、楊文山(2011)。人口政策建議書。臺北：中央研究院。
- 行政院主計總處(2017a)。婦女婚育與就業調查報告(資料時期：105 年 10 月)。臺北市：作者。
- 行政院主計總處(2017b)。105 年家庭收支調查報告。臺北市：作者。
- 行政院主計總處(2017c)。薪資與生產力統計年報(資料時期：105 年)。臺北市：作者。
- 行政院主計總處(2017d)。人力運用調查報告(資料時期：106 年 5 月)。臺北市：作者。
- 吳來信(2017)。人口危機與法國及德國家庭政策選擇－歷史人口學的觀點。社會科學學報，25，93-116。
- 林萬億(2018)。社會福利(第二版)。臺北：五南。
- 邱志鵬、劉兆龍(2012)。我國幼兒托育制度之研究。行政院研究發展考核委員會委託研究，未出版。
- 兒童福利聯盟(2013)。[調查報告] 2013 年媽媽壓力與育兒政策使用情形調查。取自 https://www.children.org.tw/news/advocacy_detail/1009
- 陳信木、陳玉華、蕭乃沂(2011)。我國人口生育政策之研究。行政院研究發展考核委員會委託研究(編號：RDEC-RES-100-005)，未出版。
- 國家發展委員會(2016)。中華民國人口推估(105 至 150 年)。臺北：作者。
- 薛承泰、辛炳隆、蔡培元(2016)。社會發展政策指標運用於政策分析之規劃。國家發展委員會委託研究(編號：NDC-DSD-104001)，未出版。

二、外文部分

- Auer, M., & Welte, H. (2009). Work-family reconciliation policies without equal opportunities? The case of Austria. *Community Work and Family*, 12(4), 389-407.
- Björklund, A. (2006). Does family policy affect fertility?—Lessons from Sweden. *Journal of Population Economics*, 19, 3-24.
- Boling, P. (2015). *The politics of work-family policies: Comparing Japan, France, Germany and the United States*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Bradshaw, J., & Hatland, A. (Eds.) (2006). *Social policy, employment and family change in comparative perspective*. Cheltenham, UK: Edward Elgar.
- Earle, A., Mokomane, Z., & Heymann, J. (2011). International perspectives on work-family policies: Lessons from the world's most competitive economies. *The Future of Children*, 21(2), 191-200.
- Esping-Andersen, G. (1999). *Social foundations of postindustrial economies*. Oxford: Oxford University Press.
- Fagnani, J. (2002). Why do French women have more children than German women? Family policies attitudes towards child care outside the home. *Community, Work & Family*, 1, 103-119.
- Ferrarini, T., & Norström, T. (2010). Family policy, economic development and infant mortality: A longitudinal comparative analysis. *International Journal of Social Welfare*, 19, 89-102.
- Hegewisch, A., & Gornick, J. C. (2011). The impact of work-family policies on women's employment: a review of research from OECD countries. *Community, Work & Family*, 14(2), 119-138.
- Lewis, J. (2006). *Children, changing families and welfare states*. Cheltenham, UK: Edward & Elgar.
- Lewis, J. (2009). *Work-family balance, gender and policy*. Cheltenham, UK: Edward & Elgar.
- Lundqvist, Å., & Roman, C. (2010). The institutionalization of family and gender equality policies in the Swedish welfare state. In J. Fink and Å. Lundqvist (Eds.), *Changing relations of welfare: Family, gender and migration in Britain and Scandinavia* (pp.65-86). Farnham, Surrey: Ashgate.
- Mandel, H. (2011). Rethinking the paradox: Tradeoffs in work-family policy and patterns of gender inequality. *Community, Work & Family*, 14(2), 159-176.
- Misra, J., Budig, M., & Boeckmann, I. (2011). Work-family policies and the effects of children on women's employment hours and wages. *Community, Work & Family*, 14(2), 139-157.

- Ohlander, A-S. (1992). The invisible child ? The struggle over social democratic family policy. In K. Misgeld, K. Molin and K. Amark (Eds), *Creating social democracy: A century of the Social Democratic Labor Party in Sweden*. University Park: Pennsylvania State University Press.
- OECD (2018). *Family Database*. Retrieved from <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=FAMILY#>
- Swedish Institute (2018). *10 things that make Sweden family-friendly*. Retrieved from <https://sweden.se/society/10-things-that-make-sweden-family-friendly/>
- 日本内閣府(2017a)。少子化社会対策白書(平成 29 年)。取自 <http://www8.cao.go.jp/shoushi/shoushika/whitepaper/index.html>
- 日本内閣府(2017b)。人生 100 年時代構想会議中間報告。取自 <https://www.kantei.go.jp/jp/singi/jinsei100nen/pdf/chukanhoukoku.pdf>